

PROPUESTA DE UN PROGRAMA DE SALUD AMBIENTAL COMUNITARIO  
PARA LA VEREDA CURACAS MUNICIPIO DE MERCADERES CAUCA

MARTHZA LIZETH GUERRERO COLMENARES

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA  
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES  
ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL

2018

PROPUESTA DE UN PROGRAMA DE SALUD AMBIENTAL COMUNITARIO  
PARA LA VEREDA CURACAS MUNICIPIO DE MERCADERES CAUCA

MARTHZA LIZETH GUERRERO COLMENARES

TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TITULO DE ADMINISTRADOR  
AMBIENTAL

JOHN JAIRO OCAMPO CARDONA  
DIRECTOR

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA  
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES  
ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL

2018

## NOTA DE ACEPTACIÓN

---

---

---

\_\_\_\_\_  
FIRMA JURADO (EVALUADOR)

\_\_\_\_\_  
FIRMA JUARADO (DIRECTOR)

PEREIRA, NOVIEMBRE 2018

## AGRADECIMIENTOS

A los habitantes y líderes comunitarios de la vereda de Curacas por abrirme el espacio de crecer profesionalmente y como ser humano

Al profesor John Jairo Ocampo Cardona “Kachis” por darme el voto de confianza y ser un guía en todo este camino

A mis padres Guillermo Guerrero y Ruth Colmenares por enseñarme a ser una mujer fuerte y apoyarme incondicionalmente

A mis hermanos Fabián, Flor y primas Claudia y Sandra Guerrero por hacer de mi vida una aventura y caminar conmigo

A amigos, colegas, profesores y compañeros que hicieron parte de este proceso de formación y lo convirtieron una experiencia inolvidable

A cada uno de ustedes, con el alma ¡Mil gracias!

Creer en que lo imposible se hace posible, es la manera en como el individuo rompe con el paradigma social.

Marthza Guerrero, 2018.

## CONTENIDO

CAPÍTULO 1 ASPECTOS GENERALES DE LA INVESTIGACIÓN .....	11
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	11
1.2 JUSTIFICACIÓN .....	13
1.3 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN .....	14
1.3.1 SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA.....	14
1.4 OBJETIVOS.....	15
1.4.1 OBJETIVO GENERAL.....	15
1.4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	15
1.5 MARCO DE REFERENCIA Y ANTECEDENTES.....	15
1.5.1 MARCO DE REFERENCIA .....	15
1.5.2 MARCO HISTÓRICO, CONCEPTUAL Y NORMATIVO.....	18
1.6 METODOLOGÍA .....	23
CAPÍTULO 2 PERFIL DE SALUD AMBIENTAL TERRITORIAL.....	25
2.1 ORIGEN, POBLAMIENTO Y DESARROLLO HISTÓRICO DE CURACAS	25
2.2 POBLACIÓN, ECONOMÍA Y DESARROLLO HUMANO DE CURACAS ...	28
2.2.1 POBLACIÓN.....	28
2.2.2 ECONOMÍA.....	30
2.2.3 DESARROLLO HUMANO .....	31
2.3 CARACTERÍSTICAS DE LA SUBCUENCA Y MICROCUENCA DEL MUNICIPIO.....	37
2.3.1 CARACTERÍSTICAS GEOLÓGICAS Y TOPOGRAFÍA .....	41
2.3.2 CARACTERÍSTICAS CLIMÁTICAS Y DE BIODIVERSIDAD .....	45
2.3.3 CARACTERÍSTICAS MINERALÓGICAS.....	47
2.4 CONTEXTO SOCIOECONÓMICO Y BIOFÍSICO REGIONAL - MACIZO COLOMBIANO .....	49
CAPÍTULO 3 ESTUDIO DE LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL .....	54
3.1 ASPECTOS AMBIENTALES DESTACABLES .....	54
3.1.1 ANÁLISIS DE CONFLICTOS Y POTENCIALIDADES .....	54
3.1.2 DETERMINACIÓN DE ACTORES CLAVE .....	62
3.2 CONTEXTO DE LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL EN EL TERRITORIO	66
3.2.1 LOS INDICIOS DE UNA COLOMBIA COLONIZADA.....	66

3.2.2	REVOLUCIÓN, SALUD PÚBLICA Y ECONOMÍA MAICERA (1960-1969)	67
3.2.3	DE LO RURAL A LO URBANO: DESABASTECIMIENTO DE AGUA POR LA SOBREPOBLACIÓN (1970 – 1979)	68
3.2.4	MODELO DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y AUJE DEL NARCOTRAFICO EN COLOMBIA (1980 – 1989)	69
3.2.5	LA CONSTITUYENTE (1990 – 1999)	70
3.2.6	SIGLO XXI: AVANCES TECNOLÓGICOS, GLOBALIZACIÓN Y APERTURA ECONÓMICA (2000 – 2009)	71
3.2.7	SIGLO XXI: CAMBIO CLIMÁTICO Y EL PROCESO DE PAZ EN COLOMBIA (2010 – 2018)	73
3.3	PROCESOS DE DESARTICULACIÓN SOCIEDAD Y NATURALEZA: APROXIMACION A LA PORBLEMÁTICA AMBIENTAL	75
CAPÍTULO 4 LINEAMIENTOS Y ESTRATEGIAS DE AUTOGESTIÓN		82
4.1	LINEAMIENTOS	84
4.1.1	ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL Y USO DEL SUELO	84
4.1.2	INFRAESTRUCTURA Y ADECUACION DE TIERRAS	85
4.1.3	SALUD RURAL	87
4.1.4	EDUCACIÓN Y PRIMERA INFANCIA RURAL	88
4.1.5	VIVIENDA RURAL, AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO	90
4.1.6	REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y PRODUCCIÓN AGROPECUARIA	91
4.1.7	DERECHO A LA ALIMENTACIÓN	93
4.1.8	RECONCILIACIÓN, CONVIVENCIA Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ	95
CAPÍTULO 5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES		97
BIBLIOGRAFÍA		100
ANEXOS		103
MAPAS		
Mapa 1. Vereda Curacas, Municipio de Mercaderes Cauca		16
Mapa 2. Flujo de mercado interlocal de la Vereda Curacas		30
Mapa 3. Fuentes hídricas representativas en el Municipio de Mercaderes		38
Mapa 4. Localización de Curacas en la Microcuenca del río Hato Viejo		39
Mapa 5. Subcuenca del río Sambingo y microcuenca del río Hato Viejo		40
Mapa 6. Geología del municipio de Mercaderes		44

Mapa 7. Coberturas y usos del suelo del municipio de Mercaderes Cauca (EOT, 2000).....	47
Mapa 8. Delimitación del Macizo Colombiano .....	50
Mapa 9. Municipios con Incidencia Alta y Muy Alta de conflicto armado .....	53

## FIGURAS

Figura 1. Obras por impuestos, proyectos elegibles.....	16
Figura 2. Momentos de la investigación en la construcción del PDET municipal ..	17
Figura 3. Modelo de Ambiente .....	22
Figura 4. Representación del ideal en la gestión de proyectos públicos.....	25
Figura 5. Parámetros de calificación: conflicto x potencialidad .....	60
Figura 6. Parámetros de calificación: potencialidad x conflicto .....	61
Figura 7. Línea de tiempo: Antecedentes históricos: Pos Conquista, siglo XIX y XX. .....	76
Figura 8. Línea de tiempo: Recuento histórico del siglo XXI .....	79
Figura 9. Parámetros de calificación: Conflicto x Conflicto .....	108
Figura 10. Parámetros de calificación: Potencialidad x Potencialidad .....	109

## GRÁFICOS

Gráfico 1. Distribución de los habitantes por género en Curacas .....	28
Gráfico 2. Distribución de los habitantes por edad .....	29
Gráfico 3. Tenencia de la tierra .....	31
Gráfico 4. Familias que cuentan con vivienda propia y estado de las viviendas ...	32
Gráfico 5. Viviendas que cuentan con batería sanitaria.....	33
Gráfico 6. Disposición de aguas residuales.....	33
Gráfico 7. Viviendas que cuentan con suministro de agua .....	34
Gráfico 8. Principales problemas del suministro de agua .....	34
Gráfico 9. Disposición de residuos sólidos .....	35
Gráfico 10. Área por departamento .....	49
Gráfico 11. Incidencia de Pobreza Moderada por Ingresos en el Macizo, (2015) .	51
Gráfico 12. Incidencia de Pobreza Extrema en el Macizo, 2015.....	52
Gráfico 13. Índice de Pobreza Multidimensional – Ajustada (IPM- A) en el Macizo por departamento, (2015).....	52
Gráfico 14. Relación Conflicto x Conflicto .....	56
Gráfico 15. Relación Potencialidad x Potencialidad .....	58
Gráfico 16. IICA del Municipio de Mercaderes Cauca 2002-2013 .....	81

## CUADROS

Cuadro 1. Indicadores de servicio de salud.....	36
Cuadro 2. Geología del Municipio de Mercaderes.....	41
Cuadro 3. Unidades climáticas del Municipio de Mercaderes.....	45
Cuadro 4. Calificación Matriz: Conflicto x Potencialidad .....	59

Cuadro 5. Calificación Matriz: Potencialidad x Conflicto .....	61
Cuadro 6. Actores clave en la vereda de Curacas .....	63
Cuadro 7. Síntesis del Marco Conceptual y Normativo de la Salud Ambiental ...	104
Cuadro 8. Calificación Matriz: Conflicto x Conflicto .....	108
Cuadro 9. Calificación Matriz: Potencialidad x Potencialidad .....	108
Cuadro 10. Índice de incidencia anual del conflicto armado 2002-2013 a nivel municipal (Mercaderes cauca) .....	109

## TABLAS

Tabla 1. Conflictos identificados en Curacas.....	54
Tabla 2. Potencialidades identificadas en Curacas .....	55



## RESUMEN

El presente documento es un estudio de salud ambiental para la vereda de Curacas ubicada en el municipio de Mercaderes Cauca, este se realizó bajo la construcción del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) municipal el cual está reglamentado por el Decreto-Ley 893 de 2017 que considera el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. La participación en el PDET permitió realizar un análisis participativo en un territorio que cuenta con una historia de más de 50 años de violencia por grupos armados al margen de la ley, abandono estatal y presencia de cultivos de uso ilícito.

Tales características han configurado una situación actual en la que se ve reflejado la desigualdad socioeconómica, incipiente prestación de servicios públicos, contaminación en las principales fuentes de abastecimiento de agua y deforestación ambiental. De este modo, el enfoque de salud ambiental en la investigación integra el análisis de los diferentes determinantes ambientales que afectan la salud humana con el contexto socio-político de Posconflicto del cual hace parte el municipio.

## ABSTRACT

The following document is an environmental health study for Curacas village, which is located in the municipality of Mercaderes Cauca, this was created by the Municipal Territorial Development Program (PDET- by its initials in Spanish), which, was Decree-Law 893 of 2017 that considers the Final Agreement for the Termination of the Conflict and the Construction of a Stable and Lasting Peace. Participation in the PDET allowed for a participatory analysis in a territory that has a history with more than fifty years of violence by illegal armed groups, state abandonment and the presence of crops for illicit use.

These characteristics have made become this current situation, in which socioeconomic inequality is reflected, incipient provision of public services, pollution in the main sources of water supply and environmental deforestation. This way, the focus of environmental health in research integrates the analysis of the different environmental determinants that affect human health with the socio-political, Post conflict context of which the municipality makes part.

## INTRODUCCIÓN

La inclusión de la salud ambiental en Colombia comienza como una estrategias desde la salud pública para la promoción y prevención de enfermedades en el territorio, en efecto, desde la institucionalidad se crea la Subdirección de Salud Ambiental a partir del Ministerio de Salud y, desde los territorios están los Consejos Territoriales de Salud Ambiental COTSA, los cuales tienen como objetivo adoptar e implementar la Política Integral de Salud Ambiental (PISA) en los Municipios.

Complementario a lo anterior, está el CONPES 3550 de 2008 que recoge un diagnóstico general del país en torno a la salud ambiental y genera las bases conceptuales, especificaciones normativas y establece los lineamientos para la formulación de la PISA, razón por la cual, esta investigación lo retoma como referencia para delimitar la problemática a abordar; sin embargo, para realizar un estudio acorde al contexto local se plantearon los siguientes enfoques: calidad del agua, saneamiento básico, seguridad química (enfocada a usos de agroquímicos), soberanía alimentaria y hábitat saludable.

En efecto, en primer lugar hay una fase diagnóstica realizada de manera participativa con la comunidad a partir del auto censo veredal que se desarrolló para el PDET municipal, de ese modo se analizaron factores ambientales que afectan la salud ambiental en un sector de un contexto socioeconómico marcado por la violencia y narcotráfico por más de medio siglo.

Con relación a lo anterior, según el DANE (2013) el municipio tiene un Índice de Incidencia del Conflicto Armado (IICA) Alto, y desde el 2010 mantiene categorías entre Alto, Muy alto y Medio, progresivamente hasta el 2013. Las variables que componen el IICA son: acciones armadas, homicidios, secuestros, minas antipersonas, desplazamiento forzado y cultivos de coca. Si bien es cierto, tal situación muestra parte de los conflictos existentes y las causas que estructuran la problemática ambiental en el territorio, no obstante, existen potencialidades como la gestión comunitaria que permite a la población de Curacas superar adversidades de manera conjunta.

En un segundo lugar, a partir de la identificación de conflictos y potencialidades se realizó un estudio de la problemática ambiental a través del uso de matrices y complementado por líneas de tiempo que permiten contextualizar la historia sociopolítica del país. Adicional a lo anterior, se determinaron actores clave del territorio que participan tanto en la construcción del PDET como en los factores de salud ambiental.

Por último, se plantean los lineamientos que corresponden a las temáticas manejadas en los pilares del PDET con el fin de articular el programa de salud ambiental a la oportunidad que tiene actualmente el sector rural del municipio para gestionar recursos con proyectos de desarrollo social y productivo. De ese modo se aborda la temática de salud ambiental transversal a las dimensiones del PDET, lo que permitió la articulación del enfoque del programa y el análisis realizado de la aproximación a la problemática.

## CAPÍTULO 1 ASPECTOS GENERALES DE LA INVESTIGACIÓN

### 1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La Organización Mundial de la Salud (OMS), en estudios realizados sobre salud ambiental, establece que para el año 2006 alrededor de la cuarta parte de la carga mundial de morbilidad (años de vida sana perdidos), y un tercio de la carga de morbilidad infantil son consecuencias de factores ambientales modificables; la carga de morbilidad causada por factores ambientales en el mundo es mayor en países en desarrollo que en los países desarrollados y afecta principalmente a la población infantil que cobra cada año la vida de 4 millones de niños (Organización Mundial de la Salud, 2006).

Las principales enfermedades atribuibles a estas muertes son: la diarrea, las infecciones en las vías respiratorias inferiores, distintos tipos de lesiones accidentales y el paludismo; así mismo, la causa de muerte de recién nacidos atribuibles a estas causas es 12 veces mayor en países en desarrollo que en países desarrollados.<sup>1</sup>

En Colombia, de acuerdo al CONPES 3550 de 2008, se estima que la morbilidad y mortalidad atribuibles a condiciones ambientales es alrededor del 17%, en donde se presentan 46.000 defunciones al año por las mismas causas, las cuales pueden estar relacionadas con la inequidad en acceso a los servicios públicos, la falta de ingresos y el crecimiento acelerado de la industria.

Según MINISALUD (2016), el nivel de riesgo de la calidad de agua para el departamento del Cauca es bajo, lo que ha mostrado un avance desde el 2013 que reportó un nivel de riesgo medio; el IRCA (Índice de Riesgo de Calidad de Agua) en los últimos informes de calidad de agua a nivel nacional reportó en los años 2007 – 2011 un nivel de riesgo entre alto y medio, el municipio de Mercaderes para el año 2011 reportó al SIVIGILA<sup>2</sup> un IRCA de 95,6 del sector rural, y 34,0 en la zona urbana, por lo que corresponde a un nivel de riesgo inviable sanitariamente para el primer caso y de riesgo alto para el segundo.

El último reporte, en el 2016 el IRCA en la zona urbana de 11, 2 y pasó de un riesgo alto a bajo; sin embargo, no hubo ningún reporte en el sector rural por lo que no hay información actualizada y no se puede contrastar con datos anteriores. (Ministerio de Salud y Protección Social, 2013, págs. 126 - 129) (Ministerio de Salud y Protección Social - Subdirección de Salud Ambiental, 2018, págs. 165 - 167)

En los años de 2006 y 2007, el SIVIGILA reportó 8.777 y 13.168 casos de intoxicaciones por sustancias químicas respectivamente. En 2007, el 47,5% de las

---

<sup>1</sup> (Organización Mundial de la Salud, 2006)

<sup>2</sup> Sistema de Vigilancia de Salud Pública - SIVIGILA

intoxicaciones reportadas correspondieron a plaguicidas, el 29,0% a otras sustancias químicas, el 20,1% a fármacos, el 1,9% a solventes, el 1,1% a metanol, y el 0,5% a metales pesados. Del total de muertes reportadas el 80% ocurrieron por plaguicidas, 12,3% por otras sustancias químicas, 4,6% por fármacos y 3,1% por metales pesados (Ministerio de Salud y Protección Social, 2014).

El municipio de Mercaderes presenta condiciones que incrementan la vulnerabilidad y exposición de la población, como son el conflicto armado y presencia de cultivos de uso ilícito; el conflicto armado por su parte, ha generado escenarios donde disminuye la capacidad administrativa y aumenta el clientelismo político, lo que limita la ejecución de proyectos que respondan a suplir necesidades de interés público, razón por la cual, en la actualidad el municipio tanto en la zona urbana como rural, no cuentan con un adecuado suministro, cobertura y continuidad del servicio de agua potable, saneamiento básico (tratamiento de aguas residuales, y recolección y manejo de residuos sólidos) y manejo de RESPEL (residuos o desechos peligrosos)

Del mismo modo, la presencia de cultivos de uso ilícito, genera una alta contaminación química hacia las fuentes hídricas y suelos, además, de la deforestación y las barreras invisibles que impiden la protección de zonas de interés comunitario como son las bocatomas que abastecen los acueductos.

Según el último Esquema de Ordenamiento Territorial – EOT realizado en el 2005 del municipio de Mercaderes Cauca, existen amenazas de origen antrópico como la contaminación de las fuentes hídricas por aguas residuales de origen doméstico, explotación pecuaria, uso de agroquímicos y desechos de laboratorios de coca (Alcaldía Municipal de Mercaderes Cauca, 2005).

Asimismo, existe amenaza por la contaminación con residuos sólidos, asociando el deterioro ambiental a la utilización con frecuencia de sitios para botar desechos sólidos o residuos de origen domésticos al aire libre, debido a la carencia de saneamiento ambiental en la cabecera municipal y los centros poblados, favoreciendo la proliferación de organismos causantes de enfermedades como: catoparasitismo o infecciones producidas por hongos, e insectos (dengue) (Alcaldía Municipal de Mercaderes Cauca, 2005).

De la misma forma, la vereda Curacas refleja las situaciones anteriormente descritas en el EOT, según el censo hecho por el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET realizado en el municipio de Mercaderes Cauca por parte de la comunidad, en la vereda alrededor del 96% de las personas reciben el suministro de agua por parte del acueducto, el 3% por manguera o tubería independiente y el restante 1% por acarreo de fuente o pozo, en donde el principal problema está relacionado con la calidad del agua (poco apta para el consumo humano); respecto al saneamiento básico alrededor de un 62% de las personas realizan la disposición de aguas residuales en pozos séptico y el restante 38% se hace en campo abierto, del mismo modo, aproximadamente el 92% de la

disposición de residuos sólidos se hace en campo abierto, el 7% en sistema de reciclaje y el 1% en relleno sanitario.

Ante la situación descrita, se busca construir una herramienta de gestión social para la comunidad de la vereda Curacas, por lo cual se plantea la siguiente investigación:

¿Qué programa de salud ambiental comunitario requiere la vereda Curacas de acuerdo a las necesidades de la población?

## 1.2 JUSTIFICACIÓN

La contaminación ambiental a la que están expuestas las personas en el que hacer de su vida cotidiana, son determinantes importantes en el desarrollo de enfermedades, tales condiciones deterioran la salud ambiental y por ende la salud humana, de las cuales, por efectos de la presente investigación, se hace referencias a la calidad del agua, saneamiento básico, seguridad química, soberanía alimentaria y hábitat saludable, factores que afectan de manera directa o indirecta a la comunidad de la vereda de Curacas, y es muestra de una situación que se replica en todo el país.

Para el caso del agua potable, de acuerdo con estudios realizados en el 2004 por Larsen para el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), en donde se hace referencia únicamente al valor de enfermedades transmitidas por el agua (diarreicas), los costos sociales y económicos del deterioro ambiental en Colombia permiten apreciar que “los efectos negativos en la salud relacionados con la degradación ambiental son superiores a los de otros países con niveles de ingreso similar, alcanzando un costo en mortalidad y morbilidad de 2.8% del PIB, lo que representa aproximadamente 5.2 billones de pesos al año. Tales costos, deja por fuera del análisis los impactos en salud producidos por metales pesados y productos químicos (Organización Panamericana de la Salud; Organización Mundial de la Salud, 2009)

Como consecuencia de lo anterior, el servicio de agua potable refleja una importancia social y económica; al mismo tiempo, realizar un adecuado saneamiento básico reduce el impacto de los vertimientos de aguas residuales en las fuentes hídricas y en consecuencia reduce los costos para el tratamiento posterior del agua que es nuevamente utilizada aguas abajo para consumo por otra comunidad diferente, proceso que se convierte en un ciclo y en una medida preventiva que permite reducir costos en un futuro.

Del mismo modo, aspectos como la conservación de bienes naturales y prácticas agropecuarias sin el uso de agroquímicos, reduce la presión de los ecosistemas causada por la contaminación del hombre al permitir mejorar la calidad de agua y la sustentabilidad de la cuenca abastecedora; de esta forma, se propician

condiciones para una vida en armonía del hombre con la naturaleza, que se basa en el mejoramiento continuo de la salud ambiental.

Respecto a la gestión social e institucional, es necesario trabajar articuladamente la planificación rural y urbana, y deben de estar en función de garantizar el bienestar y conservación de los bienes comunes naturales. Sobre las consideraciones anteriores, estudios realizados por la OMS confirman que un ambiente sano contribuye a evitar enfermedades en la medida que se reducen los casos de morbilidad y mortalidad que son atribuibles a condiciones ambientales modificables (Organización Mundial de la Salud, 2006), tales condiciones, son manejables desde la comunidad y otras hacen parte de los procesos de gestión de las entidades públicas, lo que exige un trabajo mancomunado y participativo entre estos dos.

La comunidad Mercadereña por su parte, cuenta con un potencial organizativo y ha encontrado en la unión y asociatividad la salida a muchos de los problemas presentes en el territorio; como oposición a la violencia, las víctimas del conflicto armado se han refugiado en el desarrollo de expresiones culturales, el rescate de las tradiciones, el aumento del sentido de pertenencia y el fortalecimiento del tejido social como una estrategia para solucionar las diferencias.<sup>3</sup>

Para concluir, el proceso del Pos-conflicto es un determinante importante de desarrollo del territorio, puesto que el Acuerdo Final de paz integra un enfoque reparador y transformador del campo. El municipio está entre las Zonas más Afectadas por el Conflicto Armado (ZOMAC), asimismo, Mercaderes esta entre los 170 municipios seleccionados para la ejecución de Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (en adelante PDET), y el Programa Nacional Integral de Sustitución de cultivos de uso ilícito (en adelante PNIS).

Por las consideraciones anteriores, esta propuesta busca generar la promoción de la salud ambiental en la vereda de Curacas y a la vez, la articulación de las líneas de acción con el PDET municipal, bajo el cual fue desarrollado el presente trabajo.

### 1.3 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

¿Qué programa de salud ambiental comunitario requiere la vereda Curacas de acuerdo a las necesidades de la población?

#### 1.3.1 SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA

- ✓ ¿Cuál es el estado actual de la salud ambiental en la vereda?

---

<sup>3</sup> En la UBP de San Joaquín existen más de 20 organizaciones legalizadas y en proceso de legalización, de esa manera la comunidad concluyó que se cuenta con un potencial en temas de organización (Hecho desarrollado en los talleres para la formulación de pre iniciativas del PDET del municipio de Mercaderes Cauca, 13 de abril del 2018).

- ✓ ¿Cuáles son los conflictos y potencialidades existentes en el sector rural en cuanto a la salud ambiental?
- ✓ ¿Cuáles son las propuestas requeridas para un programa de salud ambiental comunitario en la vereda?

#### 1.4 OBJETIVOS

##### 1.4.1 OBJETIVO GENERAL

- ❖ Generar un programa de salud ambiental comunitario para la vereda Curacas del municipio de Mercaderes Cauca

##### 1.4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- ❖ Realizar un diagnóstico participativo con la comunidad del estado actual de la salud ambiental en la vereda
- ❖ Identificar conflictos y potencialidades existentes en el sector rural en cuanto a la salud ambiental
- ❖ Proponer lineamientos para el programa de salud ambiental comunitario de la vereda

#### 1.5 MARCO DE REFERENCIA Y ANTECEDENTES

##### 1.5.1 MARCO DE REFERENCIA

La vereda Curacas hace parte del corregimiento de San Joaquín, ubicada al oriente del municipio de Mercaderes Cauca (Mapa 1); ésta a su vez, es parte de la Subcuenca del río Sambingo y Microcuenca del río Hato Viejo. Curacas cuenta con un área alrededor de 2.941,64 Ha, que corresponde a ser la cuarta vereda con mayor extensión en el municipio.

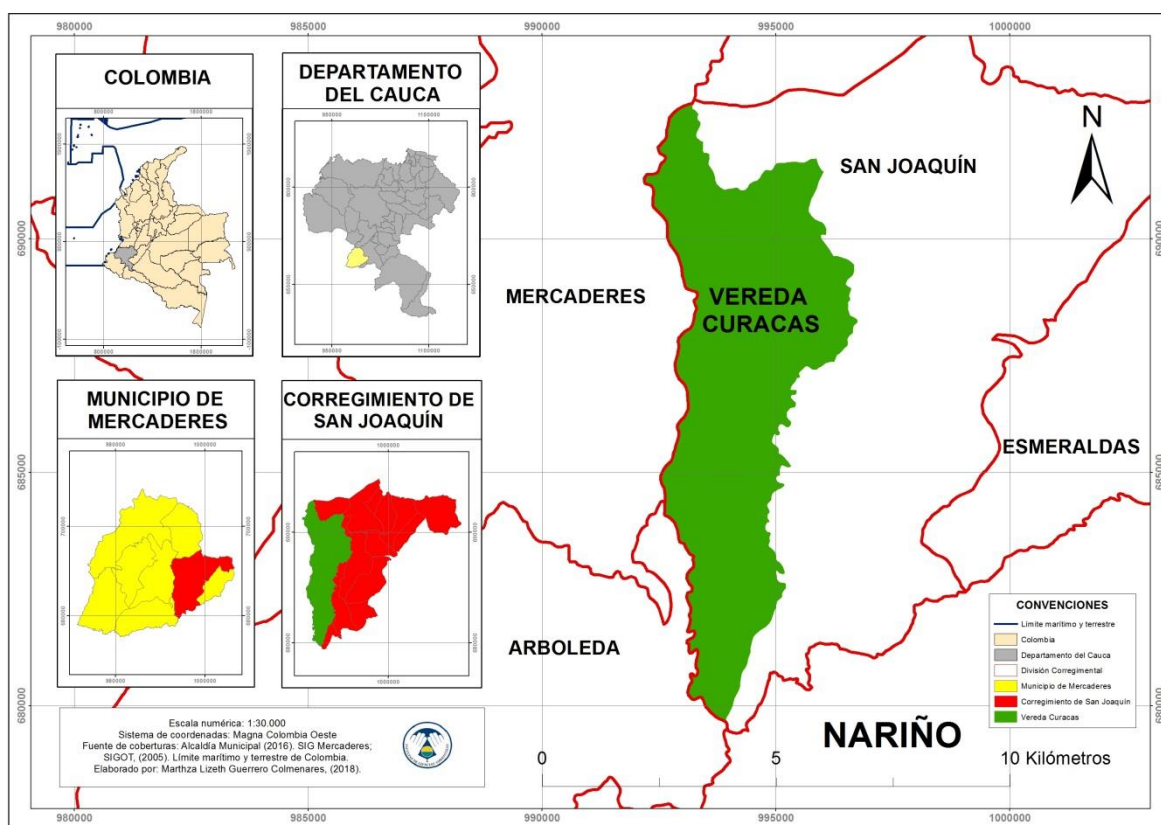
El municipio de Mercaderes, está localizado al suroccidente del departamento del Cauca, pertenece a la gran cuenca del río Patía, y presenta unas condiciones climáticas de pisos térmicos cálido, templado y frío. Los dos primeros abarcan principalmente la depresión del Patía y parte de la cordillera Central, y el frío, la parte alta de la cordillera.<sup>4</sup> Mercaderes hace parte de la ecorregión del Macizo Colombiano, considerado como la estrella fluvial del país porque nacen los cinco ríos más importantes que son el Magdalena, Cauca, Putumayo, Caquetá y Patía.<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> (Alcaldía de Mercaderes, Consorcio AGIRS Cauca, Empresa Caucana de Servicios Públicos S.A. E.S.P.- EMCASERVICIOS, 2014, pág. 31)

<sup>5</sup> (CONPES 3915, 16 de enero de 2018, pág. 8)

Mapa 1. Vereda Curacas, Municipio de Mercaderes Cauca



Fuente: Elaboración dentro del Programa de desarrollo con enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Dentro del contexto municipal y regional, existen secuelas de una alta violencia por los grupos armados al margen de la ley y presencia de cultivos de uso ilícito, razón por la cual, el Pos Conflicto es un determinante importante de desarrollo en el territorio. En primer lugar, Mercaderes está entre las Zonas más Afectadas por el Conflicto Armado (ZOMAC), reglamentado por el Decreto 1915 de 2017, el cual, establece la acción de cobro de obligaciones tributarias y determina las formas de pago de los contribuyentes por Obras por Impuestos, enfocadas a financiar proyectos de trascendencia social en los diferentes municipios ZOMAC.

Los proyectos de las ZOMAC se destinan para la construcción, mejoramiento, optimización o ampliación de infraestructura y/o dotación requerida para el suministro de (Figura 1):

Figura 1. Obras por impuestos, proyectos elegibles





Fuente: Agencia de Renovación del Territorio – ART (2018)

Esta condición territorial, permite la gestión de recursos para el financiamiento de proyectos que mejorarían considerablemente el retraso en servicios públicos que tiene el municipio, además, los proyectos elegibles se enmarcan en las líneas de acción de la gestión que integra la salud ambiental.

Así mismo, el Acuerdo Final de paz pactado por el gobierno y el grupo armado FARC-EP para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera en el país, plantea seis ejes temáticos,<sup>6</sup> de los cuales, el punto 1. Reforma Rural Integral y el punto 4. Solución al Problema de las Drogas Ilícitas, son los que le dan validez constitucional a los PDET Y PNIS.<sup>7</sup>

Por su parte, el PDET está reglamentado por el Decreto-ley 893 de 2017, y, es a partir de la formulación de éste en el sector rural del municipio, que se hizo una lectura del territorio por un grupo integrado de diversos representantes sociales, políticos e institucionales, con una participación constante desde su socialización hasta la formulación de iniciativas (figura 3).

Figura 2. Momentos de la investigación en la construcción del PDET municipal

<sup>6</sup> Los seis ejes temáticos pactados por el Acuerdo Final de paz son: i) Reforma Rural Integral: hacia un nuevo campo colombiano; ii) Participación Política: Apertura democrática para construir la paz; iii) Fin del Conflicto; iv) Solución al Problema de las Drogas Ilícitas; v) Acuerdo sobre las Víctimas del Conflicto; y vi) Mecanismos de implementación y verificación del cumplimiento del Acuerdo.

<sup>7</sup> (Decreto-ley 893 del 28 de mayo de 2017) (Decreto-ley 896 del 29 de mayo de 2017)



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

La construcción inclusiva del PDET, permitió a los participantes repensar el territorio, de modo que, independientemente de la eficiencia en la ejecución de los planes, programas y proyectos formulados, deja a la comunidad el valor intrínseco del auto reconocimiento como gestores sociales.

Por otra parte, el Decreto-ley 896 de 2017 que reglamenta el PNIS, expone las siguientes temáticas: (i) Las condiciones de seguridad para las comunidades y los territorios afectados por los cultivos de uso ilícito definidas en el Protocolo de Protección para Territorios Rurales. (ii) Los acuerdos de sustitución celebrados con las comunidades. (iii) Priorización de territorios. (iv) Tratamiento Penal Diferencial. (v) Construcción participativa y desarrollo de los Planes Integrales Comunitarios y Municipales de Sustitución y Desarrollo Alternativo (PISDA).

El punto 5, da origen al PISDA, y para el caso del sector rural del municipio, éste se encuentra en construcción y se articula con el PDET, sin embargo, en Mercaderes históricamente se han ejecutado programas de este tipo, como la erradicación manual de cultivos de uso ilícito, fumigaciones por aspersión aérea con glifosato y comunidades acogidas al tratamiento penal diferencial.

## 1.5.2 MARCO HISTÓRICO, CONCEPTUAL Y NORMATIVO

### 1.5.2.1 HISTORIA DE LA SALUD AMBIENTAL EN COLOMBIA Y LATINOAMÉRICA

En Colombia, alrededor de la primera mitad del siglo XX, la asistencia sanitaria era función del estado, bajo un modelo que permitió la conformación del Ministerio de Trabajo, Higiene y Prevención Social y el Instituto Colombiano del Seguro Social, que posteriormente fue reformado por el Ministerio de Salud Pública, y apoyado por entidades como las Cajas de Compensación Familiar en 1953. A pesar de lo

anterior, no se generó transformaciones importantes para resolver la inequidad social, puesto que, tan solo 8.8% de la población alcanzaba la cobertura de aseguramiento, y esta era mayor para los hombres que para las mujeres.<sup>8</sup>

Tal situación, no solo se presentaba en el país, en toda Latinoamérica se evidenció una alta deficiencia de los sistemas sanitarios, situación que para los años sesenta y setenta, condujo a que se tomaran medidas como la creación del Plan Decenal para las Américas acordado por diferentes Ministerios de Salud del Continente, el cual sirvió de norma para la formulación de los programas y proyectos nacionales en el período 1962-1971, con el fin de definir políticas y metas para mejorar la coberturas en salud, servicios básicos, saneamiento ambiental, nutrición y educación.<sup>9</sup>

Para 1972 en Estocolmo, en la conferencia de las Naciones Unidas, bajo la consigna de “Una sola Tierra,” comenzó a hablar de la relación sociedad y naturaleza, del mismo modo, la problemática ambiental por primera vez integra una visión con aspectos políticos y sociales.<sup>10</sup>

En la década de los 70, Colombia estaba bajo un modelo centralizado que permitió el incremento de la financiación para la construcción de infraestructura, mejoró el equipamiento y fortaleció las plantas de personal con funcionarios pagados con los recursos de la nación, permitió reducir la financiación a la salud por los entes municipales al 1%, en donde anteriormente financiaban alrededor del 20 y 30% de los hospitales; sin embargo, este sistema estaba alejado de prestar un servicio eficiente, y tan pronto entró en crisis el modelo centralizado, se dio espacio a las reformas privatizadoras y descentralizadas, así mismo, se le suma la participación de instituciones financieras mundiales, las cuales promovieron estrategias como la focalización, subsidios y el aumento de la participación del sector privado.<sup>11</sup>

El acuerdo político firmado a mediados del siglo XX en Colombia, generó un estado de paz momentáneo a la guerra civil del Frente Nacional, con este, se le otorgó el poder a los dos partidos tradicionales (conservadores y liberales), lo que dio paso al periodo bipartidista que consistía en la alternancia del poder cada cuatro años de los dos partidos políticos, hecho que duró durante 16 años (4 periodos presidenciales); en ese periodo, los sectores de infraestructura, salud, construcción y educación, brindaban la mayor empleabilidad en una sociedad que crecía rápido y desorganizadamente y, es en medio de esa estructura oportunista del poder que se incorpora el tema ambiental en los planes nacionales.<sup>12</sup>

---

<sup>8</sup> (Organización Panamericana de la Salud; Organización Mundial de la Salud, 2009, pág. 15)

<sup>9</sup> (Organización Panamericana de la Salud - OPS, 2-9 de octubre de 1972)

<sup>10</sup> (Díaz Giraldo, 2007)

<sup>11</sup> (Organización Panamericana de la Salud; Organización Mundial de la Salud, 2009, pág. 16)

<sup>12</sup> (Organización Panamericana de la Salud; Organización Mundial de la Salud, 2009, pág. 16)

En 1991 la nueva Constitución Política introdujo el desarrollo sostenible como función del estado, y a partir de la ley 99 de 1993 se creó el Sistema Nacional Ambiental – SINA, y su ente rector el Ministerio del Medio Ambiente, suceso que se replicó en 18 países de Latinoamérica; adicional a lo anterior, el sector salud por medio de la ley 100 de 1993, dio lugar a la creación del Sistema General de Seguridad Social en Salud, lo que permitió triplicar la financiación a la salud pública por parte del sector privado y facilitó la reducción del rol estatal en el sector salud.<sup>13</sup>

La Cumbre de Estocolmo en 1972 y la conferencia de Río en 1992, impulsó globalmente la creación de instituciones del sector ambiental como las comisiones y los Ministerios, para el caso de Latinoamérica y el Caribe llegó a desarrollarse en los años 90 por influencia de instituciones internacionales y organismos financieros multilaterales. Razón por la cual, hubo un incremento de los créditos por la Comisión Andina de Fomento – CAF, el Banco Interamericano de Desarrollo- BID, el Banco Mundial y diferentes donantes internacionales que aportaron recursos económicos y asistencia técnica.<sup>14</sup>

A comienzo del siglo XXI, el país elaboró el primer instrumento de planificación que aborda el sector salud y medio ambiente conjuntamente, el Plan Nacional de Salud Ambiental – PLANASA (2000 – 2010), desarrollado colectivamente con la OPS - Organización Panamericana de la Salud, OMS - Organización Mundial de la Salud, y el Ministerio de Salud. El PLANASA, es un documento de carácter indicativo, debido a que no se llevó a ejecución, y tiene como enfoques el aumento de la calidad del agua y su abastecimiento, ampliar los servicios de eliminación de desechos y excretas y mejorar la calidad ambiental y la salud ocupacional.<sup>15</sup>

Tres años después de la elaboración del PLANASA, el Ministerio de salud fue sometido a transformaciones estructurales, en primera instancia, es fusionado con el sector trabajo y riesgos profesionales conformando el Ministerio de Protección social – MPS en el 2003 y posteriormente, este es transformado por medio de la Ley 1444 de 2011 que divide nuevamente el Ministerio de salud y protección social y el Ministerio de trabajo, actualmente guarda esta figura y hacen parte de la cartera ministerial del poder ejecutivo del país.

Para el año 2006 el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial - MAVDT mediante un acuerdo con la banca multilateral realizó la Evaluación Ambiental Estratégica – EAE con énfasis en contaminación atmosférica, y fijó las bases para la elaboración de una política nacional de salud ambiental; este último,

---

<sup>13</sup> (García Ubaque, Vaca B, & García Ubaque, 2013) (Organización Panamericana de la Salud; Organización Mundial de la Salud, 2009)

<sup>14</sup> (Organización Panamericana de la Salud; Organización Mundial de la Salud, 2009, pág. 19)

<sup>15</sup> (Organización Panamericana de la Salud - OPS, Organización Mundial de la Salud - OMS, Ministerio de Salud, 2001)

se concretó en una política pública cuya condicionalidad era cubrir las áreas de calidad de agua y calidad de aire urbano y en interiores, materializándose en el documento CONPES 3550 de 2008.<sup>16</sup>

El CONPES 3550 de 2008, fue priorizado por el Plan Nacional de Desarrollo 2006 – 2010, con el fin de plantear los lineamientos para la formulación de la Política Integral de Salud Ambiental- PISA, esta se desarrolla en articulación con el Plan Decenal de Salud Pública 2012 – 2021 a partir de la conformación de la Comisión Técnica Nacional Intersectorial para la Salud Ambiental – CONASA y los Consejos Territoriales de Salud Ambiental – COTSA.<sup>17</sup>

Los hechos ocurridos en las dos últimas décadas, muestran un avance de la gestión integral de la salud ambiental a nivel nacional; asimismo, a nivel mundial existen acciones colectivas como la Declaración de la Cumbre del Milenio en el 2010 que permitió la conformación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio – ODM, en especial el “*objetivo 7. Asegurar un medio ambiente sano y seguro*” es relevante para la salud ambiental, del mismo modo que las demás acciones tienen importantes efectos indirectos encaminados a promover esta.<sup>18</sup>

Para concluir, el actual PND 2014-2018, determina en su objetivo 6. *Establecer un apoyo oportuno frente a los riesgos que afectan el bienestar de la población y los mecanismos para la protección de las condiciones de vida de las personas*, este, se desarrolla a partir del fortalecimiento y aplicación de la PISA, en coordinación intersectorial con el CONASA y la conformación de 32 COTSA, apoyados por los entes instituciones correspondientes al tema que son el Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Sostenible.<sup>19</sup>

#### 1.5.2.2 MARCO CONCEPTUAL Y NORMATIVO

Para empezar a delimitar el marco conceptual primero hay que partir de algunas premisas que son determinantes en la investigación.

La primera de ellas, es el modelo de ambiente y territorio. El ambiente por su parte, según (Ángel Maya, 2003) es la “relación entre sociedad y naturaleza”, que para efectos del trabajo, es tomado como el lente que analiza las dinámicas territoriales concretas de la vereda, es decir, a través de lo que se concibe como ambiente, se abordan las características sociales, políticas, institucionales, culturales, económicas y biofísicas, en el transcurso de los últimos 58 años de poblamiento de Curacas y bajo un contexto Nacional y Mundial. De acuerdo con lo

---

<sup>16</sup> (Organización Panamericana de la Salud; Organización Mundial de la Salud, 2009)

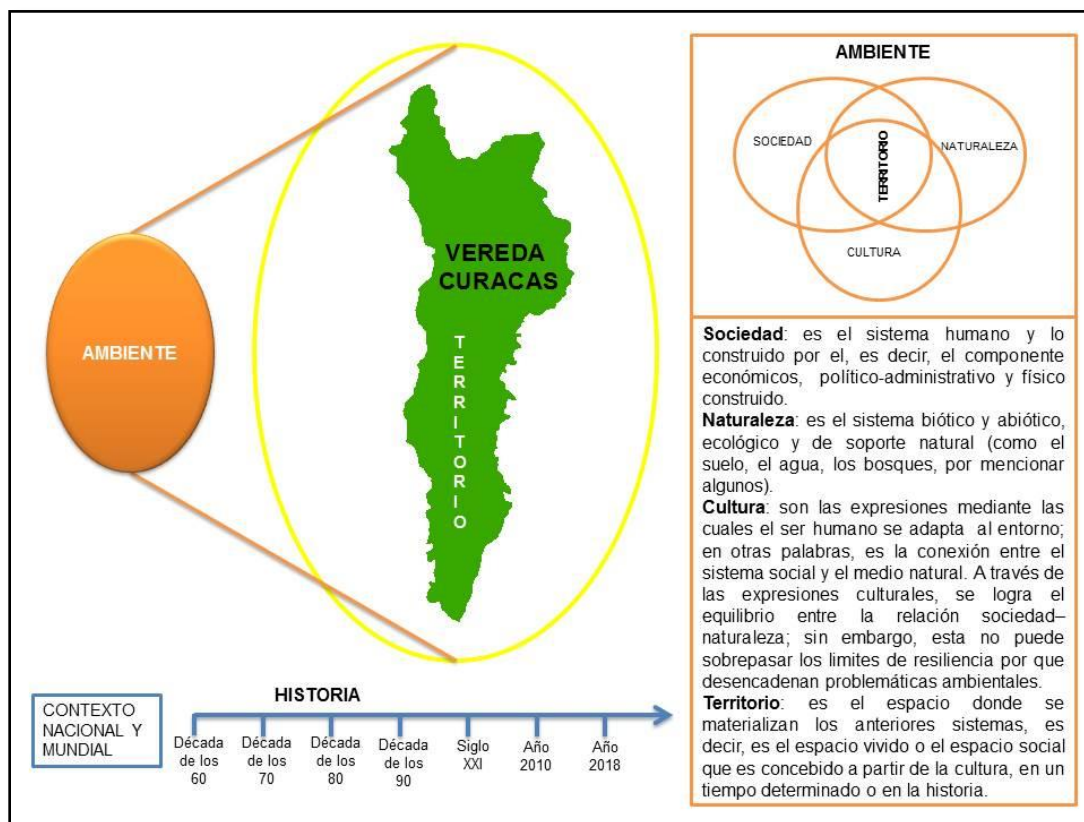
<sup>17</sup> El CONASA tiene como objetivo coordinar y orientar el diseño, formulación, seguimiento y verificación de la implementación de la PISA. El COTSA tiene un carácter interinstitucional e intersectorial en salud ambiental a nivel territorial y tiene como función implementar la PISA en los municipios. (Ministerio de Salud y Protección Social, 2014) (Alcaldía de Santiago de Cali, 2014)

<sup>18</sup> (Organización Mundial de la Salud, 2003)

<sup>19</sup> (Departamento Nacional de Planeación - DNP, 2014, pág. 313)

anterior, el ambiente es el campo de interacciones de la relación entre la sociedad y la naturaleza que se relacionan por medio de la cultura y se materializa en el territorio (Figura 3).

Figura 3. Modelo de Ambiente



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

La definición de territorio ha tenido diferentes connotaciones a lo largo de la historia, en primera instancia, *se concebía el territorio desde la geografía como el espacio de la soberanía o la jurisdicción de un país o sus unidades administrativas, y era especialmente relevante en geografía política*. Hoy en día, el territorio no puede tener una connotación alejada del *espacio social y/o espacio vivido*,<sup>20</sup> concebido a partir de sucesos culturales e históricos que han transformado el medio natural.

La segunda premisa y complementaria a lo anterior, es de territorio escuela; al retomar (Ocampo Cardona, 2018), se puede inferir en la estrecha relación entre territorio y escuela, que surge desde las escuelas agroecológicas como un método de aprendizaje basado en la praxis, en otras palabras, el aprendizaje a partir de la

<sup>20</sup> (Capel, 2016)

experiencia. En ese sentido, la escuela desborda sus límites en las aulas y replantea el aprendizaje desde la relación de los seres humanos con el entorno.

La última de las premisas, es el análisis de la problemática ambiental dada en el territorio concretamente, según (Cubillos Quintero, 2015) la problemática ambiental estudiada desde las ciencias ambientales, debe integrar una mirada interdisciplinaria, al tener en cuenta que sus relaciones son interdependientes y no es posible definir las de manera aislada y, muy importante, no se puede caer en el error de reducirla a la yuxtaposición de problemas ambientales puntuales que pueden pertenecer al dominio exclusivo de una disciplina.<sup>21</sup>

Con relación a lo anterior se define la ruta conceptual y metodológica, y de acuerdo con los razonamientos que se han venido realizando, se complementa el marco con el Anexo 1- Cuadro 1, el cual integra los conceptos abordados para el presente trabajo y la normatividad que los representa.

## 1.6 METODOLOGÍA

La presente investigación, tiene la necesidad de ser abordada desde una mirada holística, sistémica e integradora, de tal manera que se pueda entender las interrelaciones que existe entre lo natura y lo construido o transformado por el hombre, de este modo, se debía optar por una metodología que permitiera tener la versatilidad para ser aplicada en el campo de las ciencias ambientales, motivo suficiente para retomar elementos de la metodología Proyectar la Sustentabilidad, la cual, es un enfoque metódico propuesto por FLACAN (Foro Latinoamericano de Ciencias Ambientales) para proyectos sustentables (Pesci, Pérez, & Pesci, 2007).

La metodología se fundamenta en la búsqueda del cambio de paradigmas, es decir, la búsqueda de soluciones a la problemática ambiental generada por el modelo económico, la forma de vivir de la sociedad actual y la responsabilidad del estado.

La investigación comprende un proceso metódico, que se refiere, a la ruta del paso a paso a seguir para el cumplimiento de los objetivos, por lo que se estableció las siguientes 3 fases:

### ➤ Fase 1. Exploratoria:

Integra la elaboración del diagnóstico ambiental participativo y es abordado desde la mirada de ambiente, lo que permite analizar el campo de interacciones o “relaciones entre sociedad y naturaleza.”<sup>22</sup> De esta forma, se estudia las prácticas culturales asociadas a la salud ambiental, caracterización de las líneas productivas, condiciones socio económicas del territorio,

---

<sup>21</sup> (Díaz Giraldo, 2007)

<sup>22</sup> (Ángel Maya, 2003)

valoración de los servicios ecosistémicos, coberturas y uso del suelo, y el contexto socio económico y biofísico regional.

➤ Fase 2. Descriptivo-analítica:

En esta fase, el eje central son las causas estructurales que configuran la problemática ambiental. En ese sentido, al analizar los sistemas económicos-productivos, socio-culturales, político-institucionales y de soporte natural (biofísico), se identificaron conflictos, potencialidades y el papel de los actores claves en el territorio; complementario a esto, el estudio de la problemática ambiental presentó diferentes escenarios que sucedieron en las últimas décadas, lo que obligó a cuestionar y hacer una búsqueda sobre las causas de la situación actual en la historia.

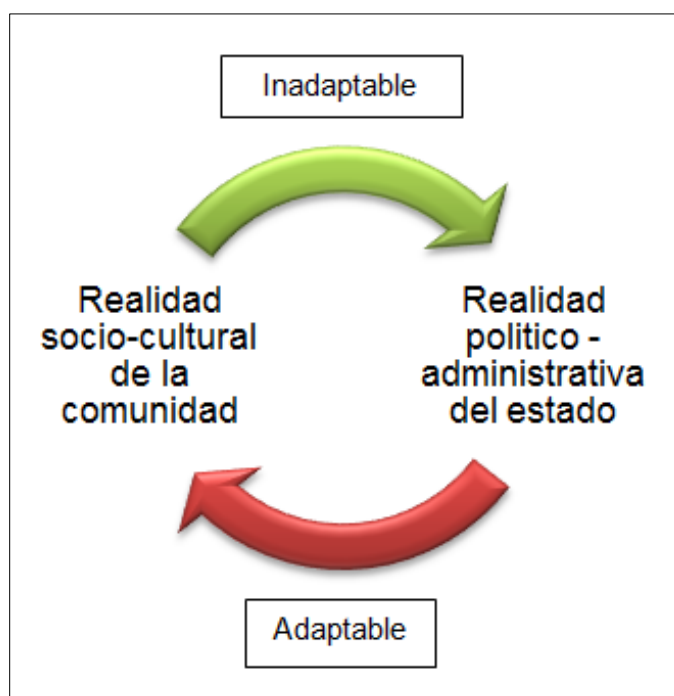
➤ Fase 3. Proyectual:

En sí, la fase proyectual se desarrolla desde el comienzo de la investigación, porque son esas premisas del espacio proyectual propio (diagnóstico y análisis) la base o soporte para tomar decisiones. En ese sentido, el campo de acción en esta fase va enfocado a encaminar la propuesta sobre la sustentabilidad ecológica, técnica, económica, legal y de capacidad de autogestión.

Esta última fase, requiere un cambio de actitud, un cambio de paradigma del modelo convencional de gestión de proyectos del sector público, debido a la complejidad que presentan las dinámicas territoriales, que no son adaptables a la estandarización generalizada de la realidad político – administrativa del estado. Razón por la cual, los proyectos que se han ejecutados en el municipio, tan solo mitigan problemas puntuales, alejados de entender el contexto de la comunidad a quien va dirigido. (Figura 4)



Figura 4. Representación del ideal en la gestión de proyectos públicos.



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Es así como el estudio se fundamentó en comprender ese sistema vivo integral, con el principio de crear algo propio y de manera endógena, que surgió en función del respeto por las dinámicas culturales y la búsqueda de alternativas de autogestión adaptables a los programas vigentes en el municipio; del mismo modo, la salud ambiental se abordó de manera transversal a las diferentes líneas de acción de tales programas.

## CAPÍTULO 2 PERFIL DE SALUD AMBIENTAL TERRITORIAL

### 2.1 ORIGEN, POBLAMIENTO Y DESARROLLO HISTÓRICO DE CURACAS

Según (Ortega Plaza, 1998) en su escrito Monografía y Algo Sobre Mercaderes, cuando Juan de Apudía comenzó la expedición ordenada por el conquistador Sebastián de Belalcázar, encontró un ejército de unos tres mil indígenas en este territorio, divididos en escuadrones cuyos jefes, descritos por el historiador Castellanos:

*“llevaban por insignias morriones de oro, coronados por vistosas plumas: Los soldados armados de dardo y lanzas de plumas, defendiéndose por escudos de piel de danta, al son de un ronco canto que hacía más horrible aspecto de las pinturas con que se desfiguraban los rostros, dieron contra los españoles tan recia acometida que por largo tiempo puso su valor a prueba.”*

Los indios fueron al fin vencidos y los españoles pudieron continuar su marcha hacia el Valle de Pubén, lo que hoy es Popayán.

El corregimiento de San Joaquín fue el lugar donde habitó el pueblo de indios Mamaskato, junto con el pueblo del Jaio (los Milagros) y el Trapiche (Bolívar) hicieron parte de los pueblos de indios de la ciudad de Almaguer, esta región hizo parte de la implantación colonial que se dio en el macizo Colombiano.<sup>23</sup>

Los pueblos del macizo Colombiano, en el auge del oro en las primeras décadas del siglo XVII, tras el sometimiento de los indios por parte de los colonizadores, los asentamientos eran dispersos y con una baja población, efecto de los trabajos forzosos a los que eran expuestos, enfermedades traídas por los colonos y guerras de resistencia. En consecuencia, después de haber agotado la mano de obra indígena debido a la alta mortalidad, España trajo negros africanos que llegaron por Cartagena para ser vendidos como esclavos, donde fueron llevados a las regiones mineras de Antioquia, el Chocó, El Alto Cauca y el valle del Patía.<sup>24</sup>

Las comunidades negras, inician uno de los patrones ancestrales más importante de asentamiento, estos se ubican a lo largo y en las riberas de los ríos; el río Hato Viejo no fue la excepción, y en consecuencia, este tiene un gran significado cultural para la comunidad adyacente, además, en ninguna otra parte de la cuenca es fuente directa para el abastecimiento de agua.<sup>25</sup>

La economía y el paisaje de Curacas, estuvo fuertemente influenciado por la ganadería, característica que perdura desde el modelo de la Encomienda, en donde se establecieron las haciendas y los hatos con una fuerte vocación ganadera en esta parte de la cuenca y que aún es representativo en la vereda. Por otra parte, la cabecera corregimental empezó a ser poblada por emigrantes y colonos procedentes de los municipios de Bolívar Cauca, Mercaderes y Nariño. Según lo cuenta don Sergio Robles:

*“En ese tiempo anterior no se compraba la tierra, era regalado, el que venía ocupaba un pedazo y lo daba regalado”.*

Como consecuencia, hoy se refleja un modelo de ocupación desorganizado y con una distribución inequitativa de la propiedad privada.

Curacas tiene alrededor de 110 años,<sup>26</sup> conformada por casi diez familias, algunos de los primeros pobladores fueron: Don Eliseo Delgado, Don Luis Torres, Don Pedro Zemanate, Doña Fidela, Doña Jovita, Don Serafín y Don Rufino. La vereda está ubicada a 20 km de la cabecera municipal, el nombre tiene diferentes

---

<sup>23</sup> (Corporación Autónoma Regional de Cauca - CRC, Fundación MAMASKATO, 2006)

<sup>24</sup> (Corporación Autónoma Regional de Cauca - CRC, Fundación MAMASKATO, 2006)

<sup>25</sup> (Corporación Autónoma Regional de Cauca - CRC, Fundación MAMASKATO, 2006)

<sup>26</sup> La historia de la vereda es recopilada desde la narrativa oral de los pobladores: León Bolívar Torres Delgado, Luis Felipe Torres Valdez, Mario Gentil Hoyos Torres, Robert Fuentes y Lucely Espinosa.

hipótesis, por un lado, se habla de un asentamiento de curas en donde hoy se conoce como La Hacienda, y por otro, se dice que esta zona fue habitada por indios llamados Curacos.

En los orígenes de la vereda, las principales actividades económicas eran el cultivo de maíz, caña panelera, plátano, frijol, arracacha y yuca; en el paisaje se podían encontrar extensas planadas de potreros empastados y sin “monte” como lo expresan algunos pobladores para hacer referencia a los relictos de vega y bosque, característica mantenida por las continuas quemas hechas descontroladamente, hasta el punto de arrasar con los cultivos de maíz, caña, y casas hechas de paja y bareque.

La ley de la época eran los comisarios, inspector de policía o “carabineros” que andaban a caballo en búsqueda “malandros” causantes de robos menores, los cuales eran los problemas sociales más frecuentes. Solo en época de campaña política, la situación variaba, causado por los dos partidos políticos tradicionales que generaban un ambiente de enemistades y constantes riñas; estos se concentraban por igual en la vereda.

El principal conflicto siempre fue el acceso al agua, en un inicio, esta se recolectaba de los ríos y las pilas a pie o a caballo, después, se construyó un tanque que permitiría la distribución a todas las viviendas, sin embargo, no fue suficiente debido a que la población crecía rápidamente y no se hacía un uso racional de este bien común. Solo en el mes de junio de 1971 fue construido el acueducto de Mercaderes, abastecido por el río Hato Viejo, y desde su construcción ha suministrado el agua a las familias de la vereda.

Así mismo, el panorama socio-económico de los cultivos de uso ilícito como la coca, es una práctica que llegó hace unos 25 a 30 años a la vereda, sin embargo, en el territorio lleva una trayectoria de más de 40 años y la acogida fue tal, que ha causado trasformaciones culturales, dependencia económica, trasformación de la agricultura campesina y la fuerte influencia del modelo de vida para las nuevas generaciones.

Las notas de campo recolectadas en la elaboración del POMCH río Sambingo – Hato Viejo (2006), describe una parte del panorama generado por los cultivos de uso ilícito en el territorio:

*-“Ese cultivo de la hoja fue una gran promoción que hubo aquí... Y también fue de un rato a otro que se apareció, y fue creciendo y le dio muy buenos resultados a la gente, pero otra gente también se maladió... La cosechaban y no se entregó sino al vicio, a entregarse hasta ellos mismos fumársela y tomar trago y quemar pólvora, que eso era tan tan tan... Ahora uno pues opina que tumbar la coca es lo más peor que está haciendo el gobierno porque esta tierra aquí sin haber coca no queda valiendo nada.”*

Aunque el cultivo de coca tradicional fue usado con fines medicinales y de consumo como suplemento alimentario, después de la década de los 70 se empezó a producir masivamente con el propósito de entrar al mercado del narcotráfico. En la región, el climáticas y las propiedades del suelo, propiciaron las condiciones para su agricultura, además, la baja gobernabilidad por parte del estado en estas zonas de periferia facilitó la expansión de este mercado ilícito.

Con relación a la salud y medicina, las enfermedades más comunes a tratar eran el paludismo, la anemia tropical y tuberculosis; según Don Federico Ortega Plaza, familias casi desaparecieron por completo a causa de estas enfermedades, y la asistencia medica era mínima; como respuesta a lo anterior, en la región existe una fuerte tradición de médicos empíricos que curan enfermedades con “*droga blanca*” (una combinación de plantas y flores medicinales), hacen exámenes por medio de orines y curaciones con rezos.

Es tan solo en los años 50 se creó un Puesto de Salud que funcionó en los pisos bajos de la Casa Municipal, en Mercaderes; posteriormente, en los años 60 se dio inicio a la construcción del Hospital Local Nivel 1; este cuenta con los equipos indispensables para su nivel, sin embargo, en la actualidad la mayoría de pacientes son remitidos a La Unión Nariño o Popayán Cauca, u optan por la medicina tradicional que es fuertemente arraigadas por la ausencia de un servicio de salud de calidad y oportuno.

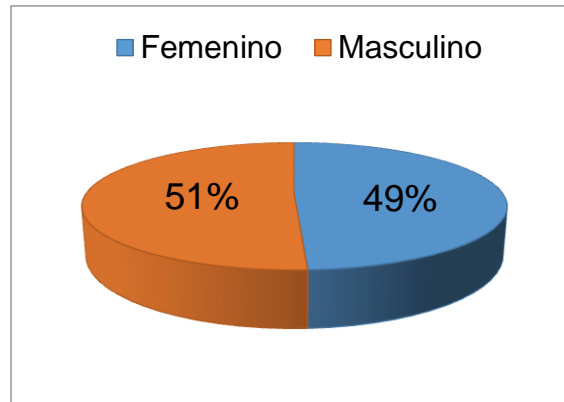
## 2.2 POBLACIÓN, ECONOMÍA Y DESRROLLO HUMANO DE CURACAS

### 2.2.1 POBLACIÓN

La población de Curacas está asentada al occidente del corregimiento de San Joaquín; según el POMCH 2006 la composición étnica es indígena (campesinos indígenas), mestizos y afrodecendientes, mayor mente representada en los dos primeros. La vereda cuenta con aproximadamente 301 habitantes, conformado por 78 familias, y se distribuyen demográficamente de la siguiente manera:

Con relación al género la distribución es homogénea entre hombres y mujeres, representada en 51% y 49% respectivamente. (Gráfico 1)

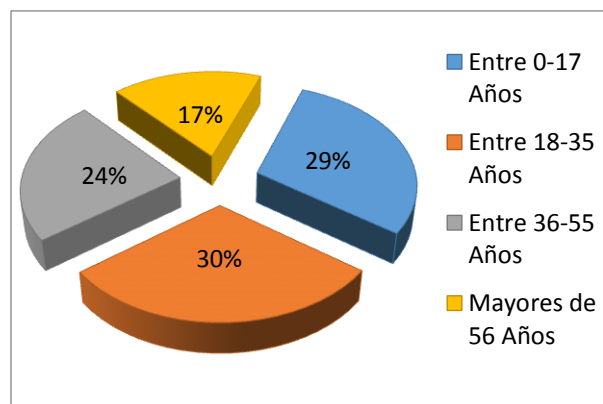
Gráfico 1. Distribución de los habitantes por género en Curacas



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Respecto a la edad de los habitantes de la vereda, en una mayor proporción la población se distribuye entre mayores de 18 y menores de 35 años que representan el 30% de los Curaqueños, el 29% de la población es menor de 17 años, el 24% están entre 36 y 55 años y en una minoría las personas que son mayores a 56 años, que corresponde al 17%. (Gráfico 2)

Gráfico 2. Distribución de los habitantes por edad



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

En general la vereda tiene una población joven, en una edad productiva laboralmente, aunque en el sector rural las condiciones socioeconómicas, culturales y educativas muestran que los menores de 18 años trabajan en el campo, en general, para contribuir a la economía familiar o guarda relación con el alto índice de embarazos en adolescentes que los obliga a conformar un hogar a temprana edad.<sup>27</sup> Del mismo modo, las personas mayores de 56 años aún siguen

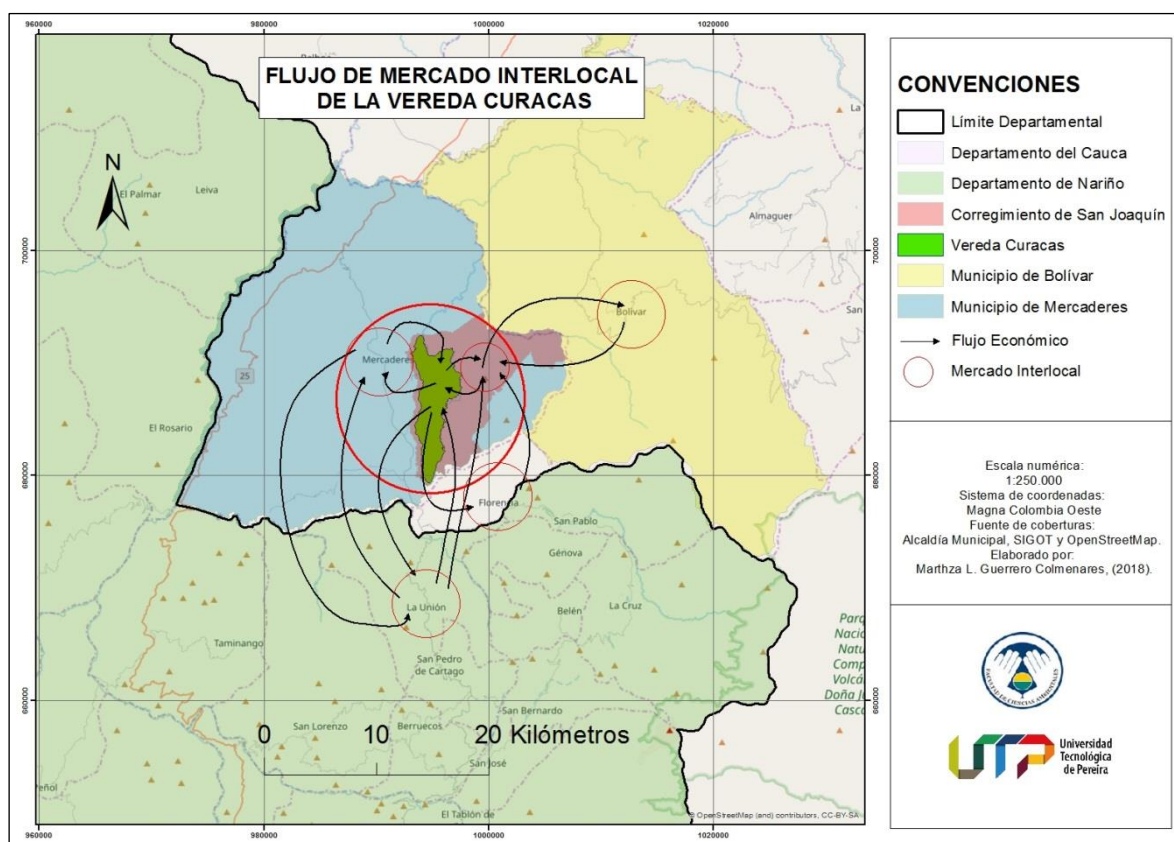
<sup>27</sup> Según el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar las cifras de embarazo en adolescentes ha incrementado en un 6,7% desde el año 1990, con base en la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS), que en su último reporte quinquenal (2010) fue del 19,5%. (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar- ICBF, Observatorio del Bienestar de la Niñez, 2013)

siendo activas y cumplen un papel importante por el conocimiento y experiencia que tienen del campo.

## 2.2.2 ECONOMÍA

La economía de Curacas depende del comercio interlocal que representa el corregimiento de San Joaquín, al igual que los corregimientos de Esmeraldas y Cajamarca. La cabecera corregimental, es el lugar más cercano para la compraventa de productos básicos de la canasta familiar, agro insumos, alimentos concentrados, y artículos de ferretería entre otros, además, cuenta con un matadero, una plaza de mercado, un puesto de salud y lugares de esparcimiento. Después de San Joaquín, el comercio de la vereda se dirige al municipio de Mercaderes, Florencia, Bolívar Cauca, y La Unión Nariño principalmente. (Mapa 2)

Mapa 2. Flujo de mercado interlocal de la Vereda Curacas



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

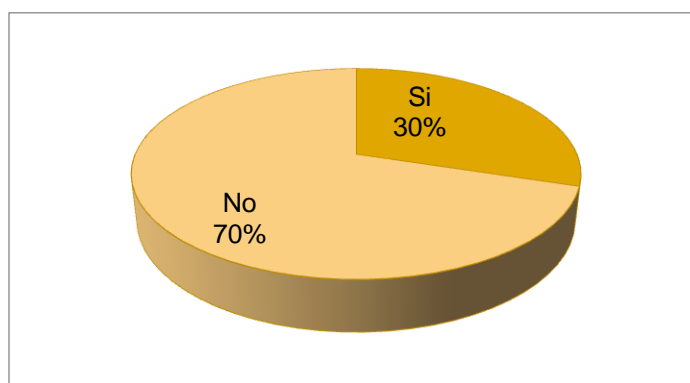
Curacas cuenta con una importante historia ganadera, lo que ha modificado el paisaje en función de esta actividad; al pasar por la vereda, se observa extensas fincas ganaderas cubiertas de gramíneas, principalmente el pasto puntero (*Hyparrhenia rufa*) con baja protección forestal, el modelo ganadero implementado es el extensivo, donde hay pocas cabezas de ganado en extensos potreros; así

mismo, dentro de las actividades pecuarias con mayor importancia es la piscicultura en estanques de tierra, cría tradicional de gallinas de campo y unas pocas familias bajo proyectos de entidades públicas y privadas con cría de gallinas en galpón para la producción y comercialización de huevos, en menor cantidad, hay actividades de cría de curies, ovejos y cerdos de manera tradicional.

Las principales actividades agrícolas son el maíz, plátano, banano, yuca, caña, y cacao (en su gran mayoría manejado en huertas caseras); con árboles frutales como el mango, guanábana, guayaba y guamo; y monocultivos de maracuyá y coca.

Una de las limitaciones del agro en Curacas es la distribución de la propiedad rural, la cual alrededor del 30% de la población cuenta con tierra propia, y el restante 70% obtiene sus ingresos del trabajo en tales propiedades. (Gráfico 3)

Gráfico 3. Tenencia de la tierra



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Con relación a la población laboralmente activa<sup>28</sup> y la población que no tiene tierra propia para trabajar corresponde a 104 personas aproximadamente en la vereda, que son dependientes principalmente del empleo que genera los cultivos de coca.<sup>29</sup>

### 2.2.3 DESARROLLO HUMANO

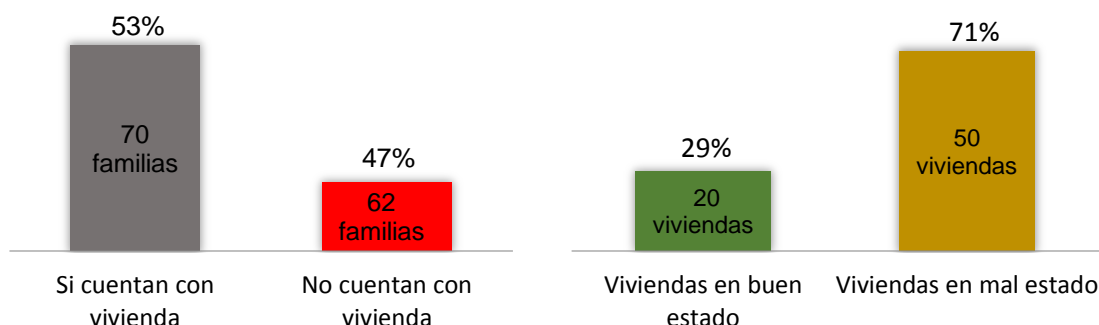
Curacas cuenta con un Centro Educativo Curacas que cobre hasta noveno grado, una cancha del mismo colegio y un polideportivo, en donde se desarrollan las diferentes actividades culturales y festividades. Con relación a la distribución de la vivienda alrededor del 53% de las familias tienen vivienda propia y el restante 47% no cuentan con estas (margen izquierda), del 53% de las personas que afirmaron

<sup>28</sup> La población que esta entre 18 y 55 años, teniendo en cuenta las consideraciones del punto 2.2.1 Población de Curacas.

<sup>29</sup> Diagnóstico veredal del PDET Mercaderes Cauca (2018).

tener vivienda propia, tan solo el 29% de estas se encuentran en buen estado y el 71% faltante se encuentran en mal estado (margen derecha). (Gráfico 4)

Gráfico 4. Familias que cuentan con vivienda propia y estado de las viviendas



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Algunas familias presentan condiciones de hacinamiento, por lo general hay viviendas que tienen entre 6, 8, y hasta 12 personas. Sin embargo, esta relación responde a unas particulares del sector rural y de la cultura campesina; las familias en el campo son numerosas, característica que *está estrechamente asociado a unas condiciones de “comunidad y colectividad,”*<sup>30</sup> lo que implica la necesidad de hacer un diagnóstico cualitativo que tenga en cuenta las lógicas culturales propias del territorio.

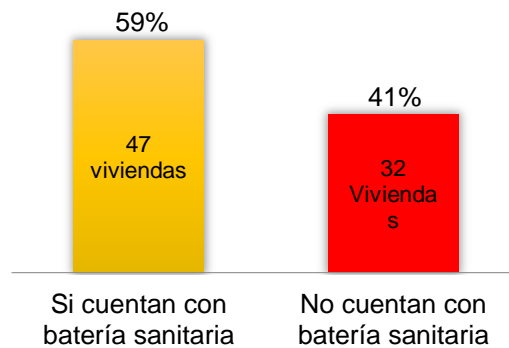
Tradicionalmente, por los materiales disponibles en la zona, las viviendas son construidas con tapia pisada, adobe y teja de barro, lo que brinda una aclimatación al medio, permitiendo mantener el calor de noche, la frescura en el día y condiciones de seguridad.

Respecto a las condiciones sanitarias, el 59% de las viviendas tienen batería sanitaria, en su mayoría casas del plan de vivienda a nivel nacional de “Vivienda Gratis” construidas en la segunda fase del proyecto de 2017. (Gráfico 5)

<sup>30</sup> (Corporación Autónoma Regional de Cauca - CRC, Fundación MAMASKATO, 2006, pág. 54)



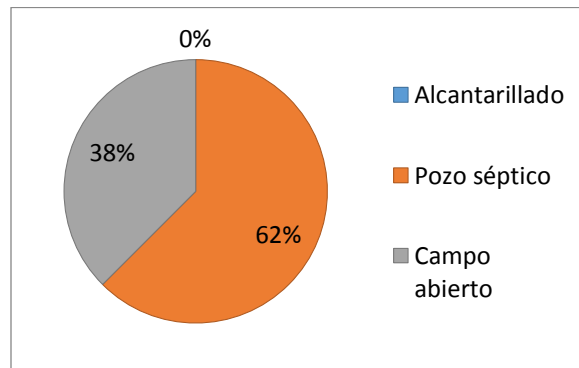
Gráfico 5. Viviendas que cuentan con batería sanitaria



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

La disposición de aguas residuales se hace en un 62% en pozos sépticos, y el restante 38% en campo abierto; en la vereda, al igual que muchos centros poblados del sector rural del municipio no cuenta con una red de alcantarillado ni el previo saneamiento de las aguas residuales que se vierten directamente en los ríos, quebradas o arroyos de agua. (Gráfico 6)

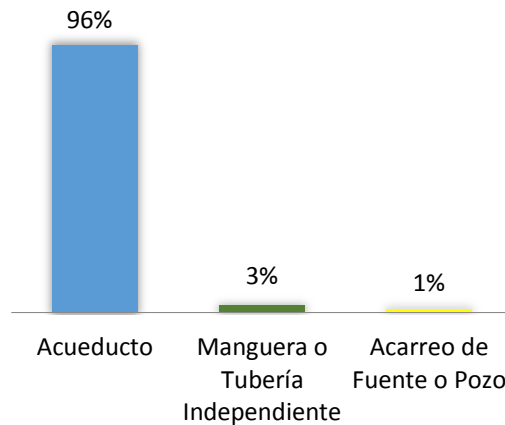
Gráfico 6. Disposición de aguas residuales



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

El 96% de la población de la vereda recibe el suministro de agua del acueducto, el 3% se abastece por medio de manguera o tubería independiente y el 1% lo hace por acarreo de alguna fuente o pozo. (Gráfico 7)

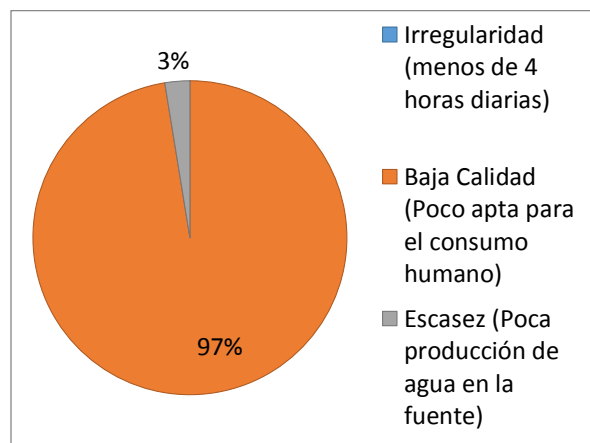
Gráfico 7. Viviendas que cuentan con suministro de agua



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

El principal problema del agua en Curacas, es la baja calidad (poco apta para el consumo humano) debido a que los usuarios están ubicados en el sector rural y el agua también tiene uso agropecuario, por lo que, en los diseños del sistema de acueducto se ubicó la planta de tratamiento después de la red de distribución que abastece a la vereda. Adicional a lo anterior, la escasez del agua es una amenaza potencial tanto en épocas de verano como en épocas de altas precipitaciones, debido a que la cuenca es vulnerable a fenómenos de cambio climático y variabilidad climática. (Gráfico 8)

Gráfico 8. Principales problemas del suministro de agua

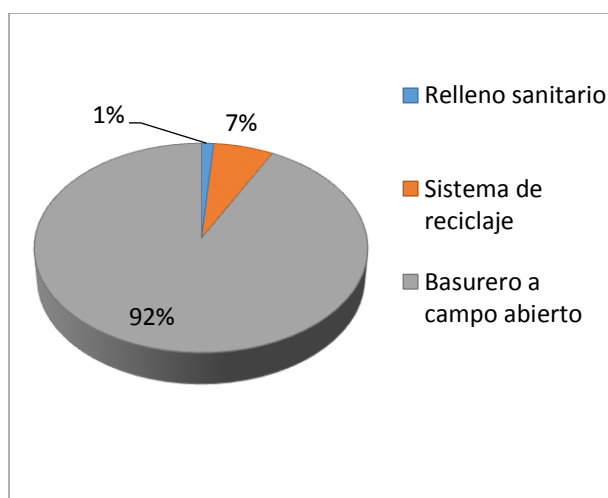


Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

La disposición de residuos sólidos se hace en un 92% en basureros a campo abierto, tan solo el 7% de la población implementa algún tipo de reciclaje y el 1% hace la disposición en relleno sanitario. Las prácticas más comunes de los

habitantes de Curacas son la quema de los residuos o la disposición de estos en los ríos y quebradas cercanas. (Gráfico 9)

Gráfico 9. Disposición de residuos sólidos



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Con relación a la salud pública se retomaron estudios anteriores que permitieron transpolar la información; para este caso y tomando como referencia el POMCH río Sambingo – Hato Viejo (2006) la vereda está ubicada en la zona MEDIO-BAJO de la cuenca, lo que corresponde según el estudio, a que las principales causas de mortalidad y morbilidad están relacionadas en su mayoría por enfermedades epidemiológicas y traumatismos respectivamente; cabe resaltar, que tiene una fuerte incidencia en los caso de mortalidad aspectos sociales como el conflicto armado. (Cuadro 2)

Cuadro 1. Indicadores de servicio de salud

INDICADORES DE SERVICIO DE SALUD									
ZONA	PUESTOS DE SALUD	MORBILIDAD	MORTALIDAD	DESNUTRICIÓN			HACINAMIENTO		
				ALTO	MEDIO	BAJO	ALTO	MEDIO	BAJO
ALTA	2 y 2 centros de Salud	Desnutrición, TBC, infecciones intestinales, brotes cutáneos, parasitismo, I.R.A y E.D.A, gripas, gastritis, presión alta, alergias y diarreas, cáncer, problemas de matriz, cardiovasculares, asma, bronquitis, enfermedades renales, apendicitis, alergias y pulmonía.	Violencia y la vejez, enfermedades, derrames, muerte natural, conflicto armado		X			X	
MEDIO	1 Centro de salud, 3 puestos de salud, 2 Hospitales Nivel 1	Gripa, fiebre, diarrea, vómito, infecciones respiratorias, hipertensión arterial, diabetes, gastritis, tumores cancerosos, hepatitis, enfermedades renales, hemorragias nasales, brotes, dolor de cabeza, dolor de estómago, anemia por desnutrición.	Violencia y la vejez, enfermedades, derrames, muerte natural, conflicto armado		X			X	
BAJA	4 Puestos de salud	Gripa, diarrea, fiebre, dolor de cabeza, desnutrición, placa bacteriana, tos, brotes en la piel, resfriado, dolor de estómago, dolor de oído, hipertensión, parásitos.	Violencia y la vejez, enfermedades, derrames, muerte natural, conflicto armado	X			X		

Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

### 2.3 CARACTERÍSTICAS DE LA SUBCUENCA Y MICROCUENCA DEL MUNICIPIO

Mercaderes hace parte del área de influencia de la gran Cuenca del río Patía, ubicada en la vertiente occidental de la cordillera central; la cuenca tiene un área de 288.035 Ha. en la cual desembocan los río Sambingo, el río Mayo, el río San Jorge y el río Hato Viejo, este último de gran importancia porque suministra el agua que abastece el acueducto de la Cabecera Municipal y 16 Veredas adyacentes entre las cuales esta Curacas.<sup>31</sup>

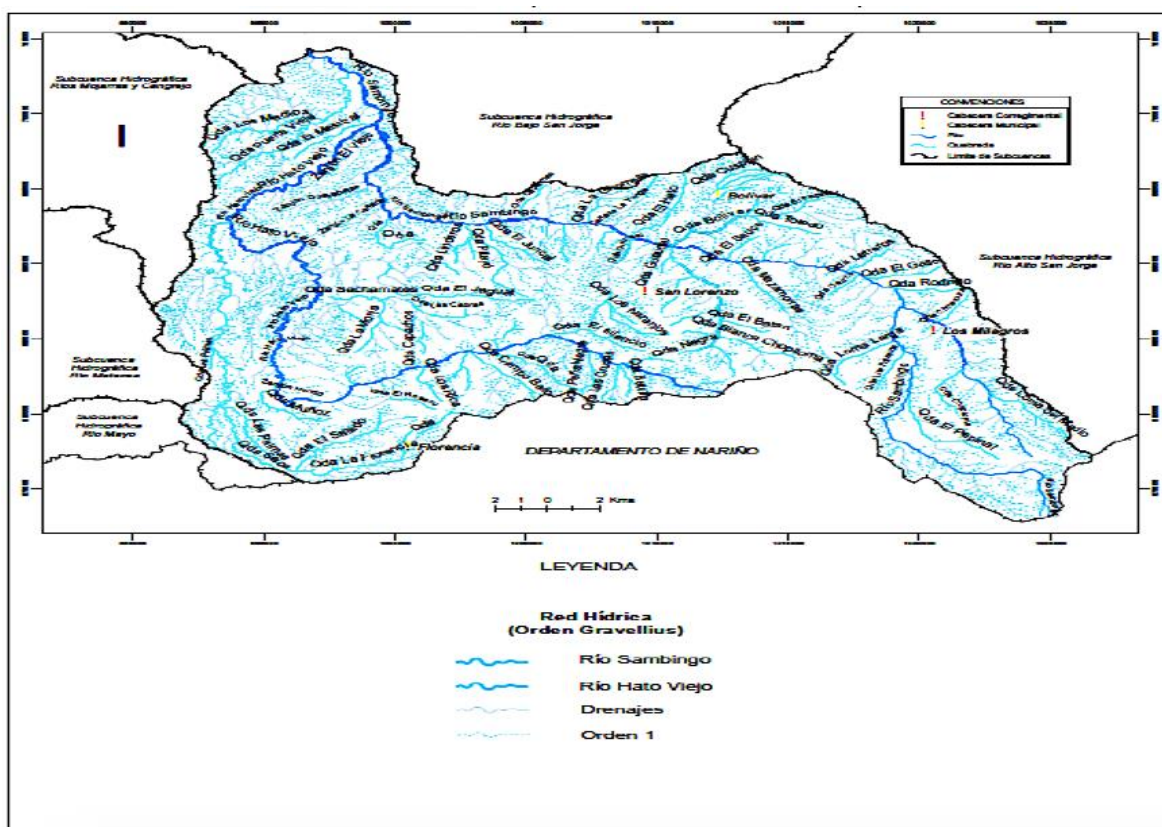
En orden jerárquico de las fuentes hídricas, sigue la Subcuenca del río Sambingo que incluye los municipios de Bolívar y Mercaderes Cauca, esta comprende una extensión de 59.980 Has, con un relieve de laderas y montañas escarpadas, con afloramientos rocosos, pendientes entre 40 y 60% y mayores de 60 %, pisos térmicos frío y muy frío. Los principales afluentes son las quebradas de Hato viejo, Dantas, Sachamates y Las Palmas.<sup>32</sup> (Mapa 3)

---

<sup>31</sup> (Alcaldía de Mercaderes, Consorcio AGIRS Cauca, Empresa Caucana de Servicios Públicos S.A. E.S.P.- EMCASERVICIOS, 2014, pág. 31) (EMCASERVICIOS S.A. E.S.P., Alcaldía de Mercaderes, EMPOMER E.S.P., 2016, pág. 17)

<sup>32</sup> (EMCASERVICIOS S.A. E.S.P., Alcaldía de Mercaderes, EMPOMER E.S.P., 2016, pág. 18)

Mapa 3. Fuentes hídricas representativas en el Municipio de Mercaderes



Fuente: Retomado del PUEAA Mercaderes (POMCH 2004 - 2006)<sup>33</sup>

La Subcuenca del río Sambingo nace geográficamente a una altura de 3800 m.s.n.m, en donde se encuentra ubicado el cerro del Horno, en los Milagros, corregimiento del municipio de Bolívar. Entre los 2200 y 2000 m.s.n.m de altura, el río pasa por la cabecera corregimental los Milagros, antiguo “pueblo de indios el Jayo”, el cual hacia el año de 1675 formaba parte de la ciudad colonial de Almaguer, importante centro minero, y de comercio, ubicado en la vía que comunicaba a Pasto con Popayán.<sup>34</sup>

Por último, la Microcuenca de mayor importancia es la de Hato Viejo, no solamente por la utilización del agua para el acueducto regional, sino por poseer el mayor número de afluentes y presentar mayor caudal. Se distribuye en los municipios de Mercaderes y Florencia en un 90%, y Bolívar en un 10% departamento del Cauca.<sup>35</sup>

<sup>33</sup> PUEAA Mercaderes - Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua del Casco Urbano de Mercaderes.

34) (Corporación Autónoma Regional de Cauca - CRC, Fundación MAMASKATO, 2006, págs. 36-37)

<sup>35</sup> (EMCASERVICIOS S.A. E.S.P., Alcaldía de Mercaderes, EMPOMER E.S.P., 2016, págs. 19-21)

El río Hato Viejo empieza su recorrido en el cerro la Campana y atraviesa parte del corregimiento de San Lorenzo por las veredas el Macal, la Pradera, el Silencio, San Antonio, Aguas Amarillas, Portachuelo Alto y Portachuelo Bajo desde los 2200 hasta los 1800 mts de altura. Continúa su recorrido por el límite norte del municipio de Florencia con el municipio de Mercaderes, por las veredas las Palmas, el Rosario y Bella vista, en un descenso hasta los 1000 mts de altura.

Al iniciar su ascenso Norte, el río atraviesa el municipio de Mercaderes por las veredas Hato Viejo, La Monjita, Curacas (Mapa 4), Patanguaje y Cajamarca, hasta su desembocadura en el río Sambingo a los 800 mts de altura en el punto conocido como las Juntas en el municipio de Mercaderes.<sup>36</sup>

Mapa 4. Localización de Curacas en la Microcuenca del río Hato Viejo



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

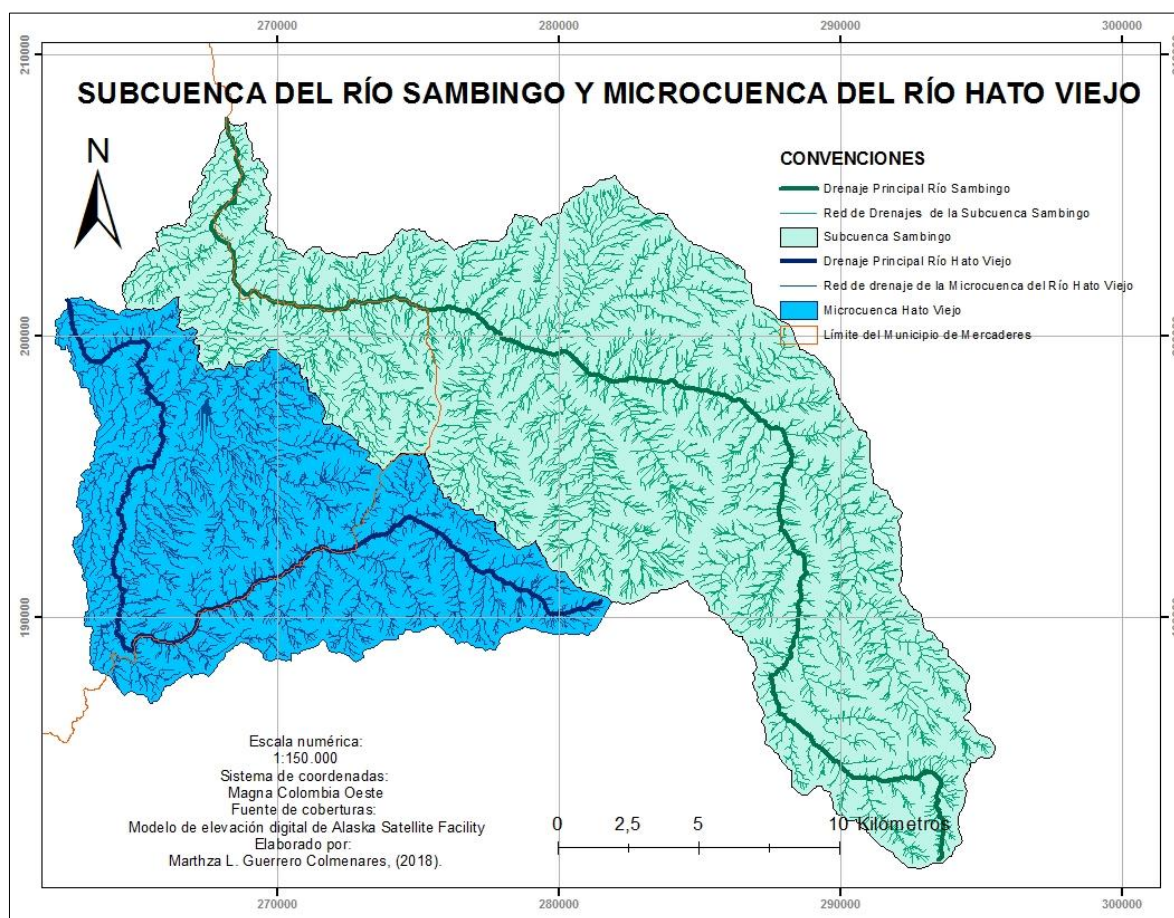
El patrón de drenaje de las microcuencas y subcuencas en general es dendrítico, caracterizado por mostrar una ramificación en forma arborescente, ya que sus tributarios se unen al cauce principal formando un ángulo recto. Según el plan

<sup>36</sup> (Corporación Autónoma Regional de Cauca - CRC, Fundación MAMASKATO, 2006, pág. 39)



Agropecuario Municipal de Mercaderes formulado en 1993, la micro cuenca del río Hato Viejo posee el mayor número de afluentes y por ende presentar mayor caudal; según el factor de forma, esta presenta unas características de oval redonda a oval oblonga y una susceptibilidad a la torrencialidad media. (Mapa 5).

Mapa 5. Subcuenca del río Sambingo y microcuenca del río Hato Viejo



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)<sup>37</sup>

La Microcuenca del río Hato Viejo representa un atractivo turístico local y regional, sin embargo, este potencial es visto amenazado por la tala o eliminación del bosque nativo en zonas altas de captura de agua, bien por la ampliación de la frontera agrícola o ganadera o para el desarrollo de cultivos de uso ilícito, que se han convertido para algunos como la única alternativa económica.<sup>38</sup>

Estas actividades no solo deterioran la cuenca y aumenta la susceptibilidad ante inundaciones, también la vuelve invisible ante la comunidad como patrimonio

<sup>37</sup> El Mapa 5 es el resultado del modelo de cuenca que se delimitó para efectos del presente trabajo, y no necesariamente corresponde al orden jerárquico establecido por el POMCH Río Sambingo- Hato viejo 2004 – 2006.

<sup>38</sup> (Alcaldía Municipal de Mercaderes Cauca, 2005)



natural, situación que ha impedido la apropiación y la toma de medidas para su estudio, recuperación e implementación de acciones entorno al uso y turismo sostenibles.

### 2.3.1 CARACTERÍSTICAS GEOLÓGICAS Y TOPOGRAFÍA

El 60% del área de la Subcuenca del río Sambiengo corresponde a un relieve bajo y ondulado con pendientes moderadas entre 6 a 30% y, el 40% restante corresponde a terrenos quebrados con pendientes de 30 a 70%. Dentro de la subcuenca se encuentran las fallas geológicas de Romeral, San Francisco y los Capachos; este conjunto de fallas geológicas tienen una dirección de suroeste – noreste, ubicadas más o menos paralelas entre sí, las cuales afectan rocas de diferentes edades y sirven de límite tectónico y estructural entre la Cordillera Occidental y la Cordillera Central.

La Depresión Cauca Patía, se constituye también como un límite estratigráfico para distintas unidades metamórficas, ígneas, sedimentarias, volcánicas y vulcano – sedimentaria; las rocas que se presentan son metamórficas antiguas (paleozoico), circundadas por rocas sedimentarias de edad cretácea, terciaria y cuaternaria. La superficie del territorio, se compone de las siguientes formaciones geológicas:<sup>39</sup> (Cuadro 3)

Cuadro 2. Geología del Municipio de Mercaderes

SIMBOLO	EDAD	LITOLOGÍA
<b>Kvs</b>	Cretaceo	Grupo diabásico: Compuesto por diabasas basaltos, lavas básicas y brechas, con afectación local por metamorfismo dinámico con capas de ceniza volcánica.
<b>Tme</b>	Terciario	Formación Esmita: lutitas y arcillolitas con intercalaciones de areniscas silíceas, calcáreas y conglomeráticas, e intercalaciones de lodolitas y estratos carbonosos. Presenta influencia piro clástica.
<b>Teom</b>		Formación Mosquera: bancos de conglomerados cuarzosos y areniscas cuarzosas. Se presentan en menor proporción limolitas, arcillolitas, shales carbonosos y carbón.
<b>TQg</b>	Terciario Superior - Cuaternario	Depósitos Glaciares y fluvioglaciares (torrenciales-flujos de escombros): lahares, morrenas, compuestos por bloques, cantos y gravas gruesas de rocas ígneas, metamórficas y sedimentarias, dispuestos de forma irregular en matriz areno arcillosa.
<b>Qc</b>	Cuaternario	Depósitos coluviales.

<sup>39</sup> (EMCASERVICIOS S.A. E.S.P., Alcaldía de Mercaderes, EMPOMER E.S.P., 2016, págs. 13-14)

<b>Qt</b>		Depósitos de terrazas.
<b>Qal</b>		Depósitos aluviales.

Fuente: Retomado del PUEAA Mercaderes (EOT, 2005)

El origen a los diferentes cuerpos o depósitos con geometría de abanicos y/o terrazas altas (coalescentes y/o disectados), es por las secuencias vulcano - clásticas del terciario superior y cuaternario, secuencias de flujos de escombros y flujos piroclásticos del cuaternario. En un orden cronológico las formaciones rocosas se expresan de la siguiente manera:<sup>40</sup> (Mapa 5)

Cretaceo:

- La principal estructura la constituye la Depresión Cauca-Patía, la cual corresponde a una cuenca tectónica de sedimentación de ambiente marino somero, transicional y continental (en su fase final), desarrollada durante el cretáceo - terciario como consecuencia del levantamiento de la Cordillera Occidental.

Terciario:

- Formación Mosquera (Teom): Hace parte de las unidades sedimentarias de la Depresión Cauca Patía, está compuesta por potentes bancos de conglomerados cuarzosos y areniscas cuarzosas, los cuales constituyen la mayor parte de esta unidad. Se presentan también y en menor proporción limolitas, arcillolitas, shales carbonosos y cintas de carbón.
- Formación Esmita (Tme): Esta unidad también hace parte de la Depresión Cauca – Patía; está compuesta por arcillolitas con intercalaciones de areniscas silíceas, areniscas calcáreas, areniscas conglomeráticas, e intercalaciones de lodolitas y estratos carbonosos. Parte de la secuencia de esta unidad presenta influencia piro clástica.

Terciario Superior – Cuaternario:

- Depósitos del Terciario Superior - Cuaternario (T- Q) Vulcano-clásticos (cenizas, flujos piroclásticos, avalanchas ardientes) (T-Qv) dados en la parte Central de la Depresión y en el flanco de la Cordillera Central, principalmente se presentan secuencias de origen volcánico, las cuales están rellenoando los cañones de los diferentes ríos que drenan la Cordillera Central, así como la Depresión, en contacto discordante o erosivo sobre rocas del cretáceo y terciario.

Estos depósitos se asumen como producto de la actividad explosiva de los complejos volcánicos de Doña Juana, San Lorenzo y de los volcanes de Galeras y Morasurco, y se componen por una espesa masa de tobas de

<sup>40</sup> (EMCASERVICIOS S.A. E.S.P., Alcaldía de Mercaderes, EMPOMER E.S.P., 2016, págs. 15-16 )

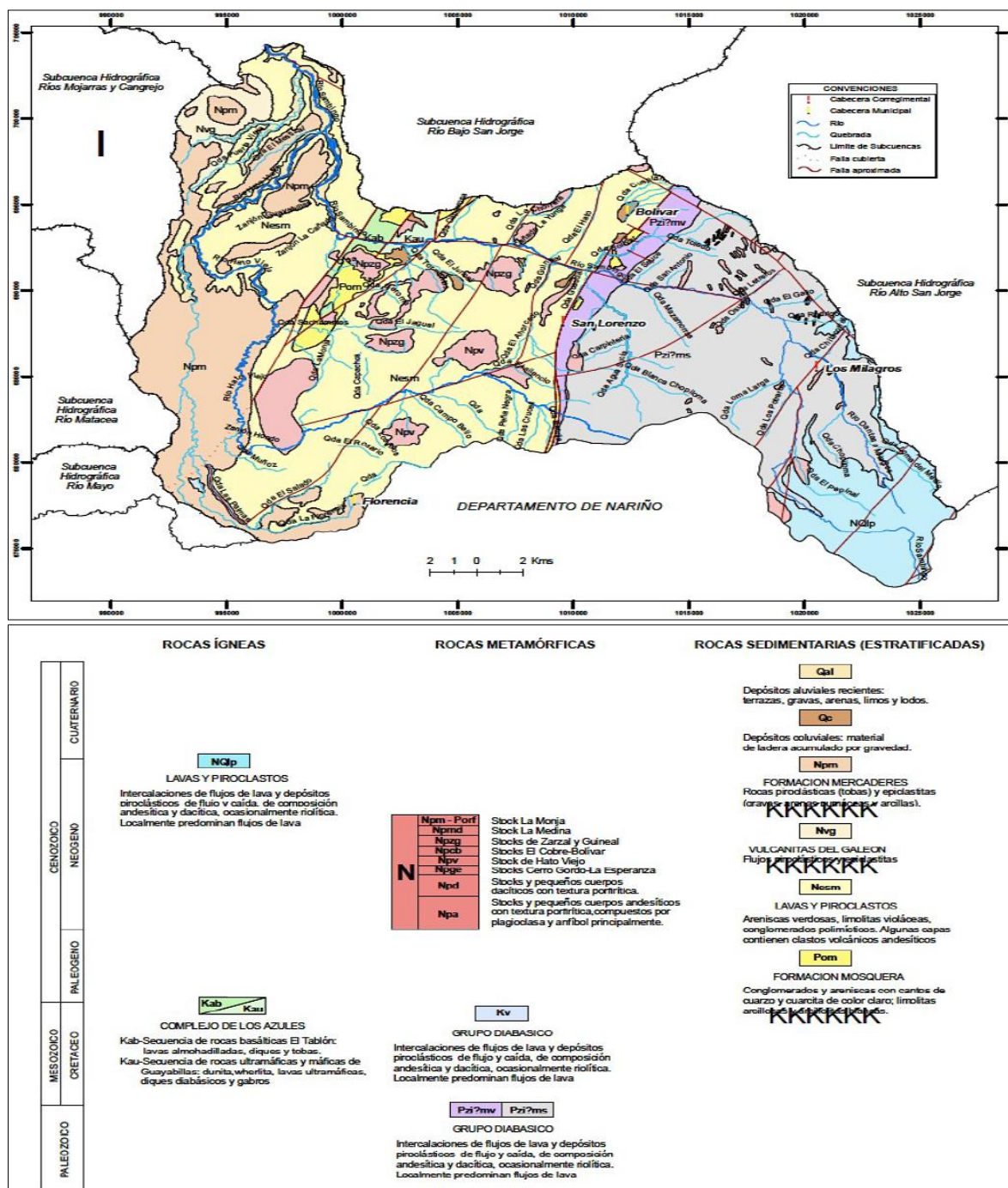
ceniza, tobas aglomeráticas, flujos de pumita-ceniza y lluvia de ceniza, con algunas intercalaciones de depósitos de lahares (flujos de escombros).

- Depósitos Glaciares y fluvioglaciares (torrenciales- flujos de escombros) (T-Qg): Estos depósitos se presentan asociados a los principales ríos (y sus cuencas), que drenan la Cordillera Central hacia la Depresión (vertiente Occidental). Corresponden a lahares, morenas, compuestos por bloques, cantos y gravas gruesas de rocas ígneas, metamórficas y sedimentarias, dispuestos de forma irregular sin gradación (masivamente) en matriz areno arcillosa.

#### Cuaternario:

- Depósitos de terrazas (Qt): En las principales corrientes aluviales se observan niveles de terrazas (2 y 3), los cuales se presentaron en diferentes períodos de actividad torrencial (alivio - torrencial), potentes depósitos inconsolidados compuestos por gravas gruesas a finas, arenas y diferentes niveles arcillosos.
- Depósitos Coluviales (Qc): Se localizan a lo largo de los corredores, franjas o zonas de falla, son formados por procesos tectónicos y gravitacionales, no presentan una geometría definida a excepción de algunos conos de deyección, están compuestos por bloques angulares de diversa composición y tamaño dispuestos de forma irregular en matriz de textura areno arcillosa o arenosa gruesa.

Mapa 6.Geología del municipio de Mercaderes



Fuente: Retomado del PUEAA Mercaderes (POMCH 2004 – 2006)

El área de estudio, presenta una morfografía y morfogénesis correspondiente al gran abanico de Mercaderes compuesto por terrazas en lodo y escombros muy antiguos que se prolonga en dirección aproximada sur- norte, el cual tiene su parte apical cerca al río Mayo y la parte distal se prolonga hasta los ríos San Jorge y Patía. Es una geoforma de grandes dimensiones con un relieve general

suavemente inclinado, construido por potentes y sucesivos flujos de lodos hidrovolcánicos, cuya secuencia puede ser observada en la vía Mercaderes-San Joaquín.

La incisión del río Hato Viejo y otras corrientes menores han generado segmentos de diversos tamaños, algunos de ellos rodeados totalmente por grandes escarpes. El avance de los procesos degradacionales ha determinado que cartográficamente se delimiten dos unidades, que aunque tienen la misma génesis presentan diferente morfología.

De las dos unidades, una corresponde a una superficie poco a moderadamente disectada, presenta una topografía plana (0-3%) siendo la de mayor extensión. La segunda corresponde a una superficie fuertemente disectada, ocupa una gran extensión y se localiza principalmente hacia la base del abanico con laderas de ligeramente a moderadamente empinadas.<sup>41</sup>

### 2.3.2 CARACTERÍSTICAS CLIMÁTICAS Y DE BIODIVERSIDAD

Las unidades climáticas (según el sistema adoptado por el CIAF - 1997) combinan los pisos térmicos altitudinales y las clases de humedad disponible,<sup>42</sup> que son determinantes en el desarrollo de la vegetación y actividades agropecuarias.<sup>43</sup> Con relación a la variación altitudinal y condiciones de humedad, en el área de estudio se encuentran las siguientes unidades climáticas:

Cuadro 3. Unidades climáticas del Municipio de Mercaderes

Piso térmico	Temperatura media anual (°C)	Provincia de humedad	Precipitación media anual (mm)	Área (ha)
Frío	12-18	Semihúmedas	1000-2000	242
Medio	18-24	Semihúmedas	1000-2000	4282
		Subhúmedas	500-1000	1048
Cálido	>24	Subhúmedas a secas	500-1000	63887

Fuente: Retomado de EOT (IRH y Consultoría Colombiana, 2001)

Las zonas que se encuentra en un piso térmico frío semihúmedo responde a una vegetación de bosque húmedo montano bajo con una biotemperatura media entre 12 y 18°C, un promedio anual de lluvias de 1000 a 2000 mm, ocupando una franja

<sup>41</sup> (Alcaldía Municipal de Mercaderes Cauca, 2005)

<sup>42</sup> Este último parámetro, es calculado por el índice de Lang como cociente de la precipitación y la temperatura promedio anua.

<sup>43</sup> (Alcaldía Municipal de Mercaderes Cauca, 2005)

altimétrica entre 2000 a 3000 m en la Cordillera Central y Depresión del Patía al oriente del municipio.

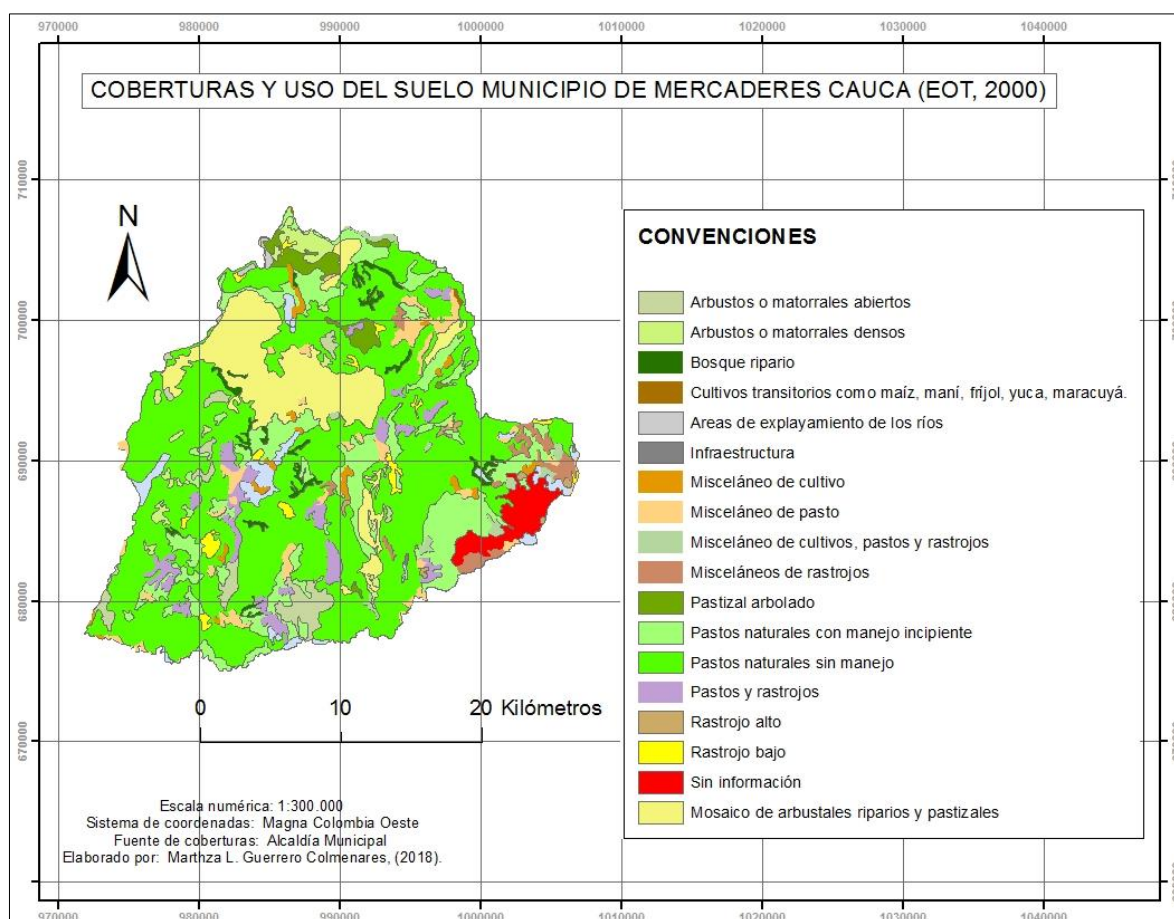
Las zonas entre un piso térmico medio semihúmedo, presenta coberturas de bosque húmedo premontano, hace parte de la franja cafetera con una biotemperatura media aproximada entre 18 y 24°C, un promedio anual de lluvias de 1000 a 2000 mm una parte está en la Cordillera Central y la otra en la Depresión del Patía. De igual manera, en el mismo piso térmico se presenta sectores subhúmedos, en donde predomina el bosque seco montano, con un promedio anual de lluvias de 500 a 1000 mm y un rango altimétrico entre los 1300 a 2000 metros.

Por último, en las zonas cálidas subhúmedas a secas se forma el bosque seco tropical y bosque muy seco tropical, este último, tiene una biotemperatura media anual superior a los 24°C, un promedio anual de lluvias entre 500 y 1000 mm y ocupa parte de la Depresión del Patía al occidente del municipio.

Con relación a las coberturas y uso de suelo en el municipio de Mercaderes para el año 2000 según el EOT se presentaron las siguientes unidades de cobertura (Mapa 7), estudio que se basó en el sistema metodológico de unidades de cobertura utilizado por el IGAC 1998.



Mapa 7. Coberturas y usos del suelo del municipio de Mercaderes Cauca (EOT, 2000)



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

### 2.3.3 CARACTERÍSTICAS MINERALÓGICAS

Las áreas que se encuentran en explotación y/o cuentan con potencial para la extracción minera y materias primas en el municipio de Mercaderes según el estudio realizado en el Plan de Ordenación y Manejo Subcuenca Río Sambingo - Hato Viejo de (Corporación Autónoma Regional de Cauca - CRC, Fundación MAMASKATO, 2006) se caracterizada de la siguiente manera:

En la actualidad, existen explotaciones auríferas en el Cerro Gordo (Bolívar) y las explotaciones locales de materiales de arrastre. Entre las potencialidades encontradas en las subcuencas de los ríos Sambingo y Hato Viejo, están:

#### ➤ Oro y metales básicos:

En el municipio, se realiza la extracción de oro aluvial principalmente en las gravas del río Sambingo y localmente sobre el río Hato Viejo, especialmente hacia el sector de Rosario y Marsella, por lo general se extrae de manera

artesanal. Así mismo, en los cerros de la Monja, Yunga, Gordo, Rosario, Aguas Gordas, el Pepinal, Mazamorra, las Juntas y Aguas Sucias se encuentra oro de filón. Dentro de las características generales del municipio, hay reportes de oro, arsénico, plata y molibdeno.

➤ Piedras semi preciosas:

De los estudios realizados, se ha encontrado granates y corindones en las rocas piroclásticas de la formación Mercaderes, asociadas a los eventos de erosión - deposición de las piroclastitas, ubicados en los aluviones de las quebradas Limoncito, Sombrerillos, Rubí, Palo Verde, Honda, entre otras y en los alrededores de los caseríos de Arboleda y Tabloncito.

➤ Materiales de arrastre:

Tiene gran importancia en la economía local, de los cuales son objeto de explotación la piedra de construcción, gravas y arenas en los ríos y quebradas de la región, principalmente son apetecidas las de los ríos Sambingo y Hato Viejo, el mercado de este tipo de materiales es de uso local, caracterizado por su largo transporte y mayor contenido de cuarzo.

➤ Carbón y petróleo:

En el río Hato Viejo cerca de San Joaquín y Capellanías, se observaron mantos lenticulares de carbón de 5 – 30 centímetros de espesor, dentro de las rocas de la formación Mosquera, esos mantos con el espesor indicado no son susceptibles de explotación comercial, pero si se pueden considerar como posibles fuentes de material energético en los hogares.

➤ Feldespatos y caolines:

Las rocas intrusivas en algunos de los cuerpos y debido a su carácter ácido están formadas por altos contenidos de feldespato que pueden ser comercialmente explotados para la producción de pinturas y abonos. Adicionalmente, los cuerpos intrusivos especialmente en las áreas de menores pendientes y sometidas a procesos de meteorización se encuentran caolines los cuales tienen uso en la industria cerámica, pintura, entre otras.

El suelo del municipio de Mercaderes tiene un uso vocacional principalmente para la producción agropecuaria; el uso dado para la minería se caracteriza por la utilización de técnicas tradicionales como el mazamorreo, para el caso del oro y de los materiales semipreciosos y técnicas recomendadas con planes de manejo para explotaciones de carbón, caolines y feldespatos para la producción de abonos y cerámicas.

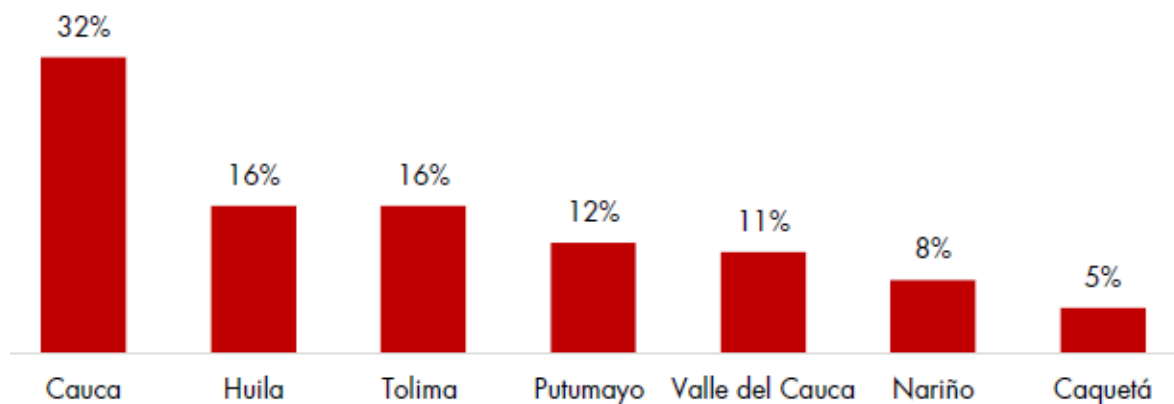


## 2.4 CONTEXTO SOCIOECONÓMICO Y BIOFÍSICO REGIONAL - MACIZO COLOMBIANO

La ecorregión del Macizo Colombiano se encuentra localizada sobre la cordillera de los Andes en el suroccidente del país y cubre una extensión de 4,8 millones de hectáreas. Está conformada por 89 municipios de 7 departamentos, sobre los que tienen jurisdicción 6 Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible. Su delimitación fue realizada con base en consideraciones de tipo geológico, ambiental, social, histórico y político administrativo. Desde 1978, cuando fue declarada por la UNESCO como Reserva de la Biósfera Constelación Cinturón Andino.<sup>44</sup>

El departamento que tiene una mayor proporción corresponde al Cauca con el 32% de la extensión de la ecorregión, seguido por el Huila y Tolima, que abarcan 16% cada uno, el Putumayo con 12%, el valle del Cauca el 11%, Nariño 8% y Caquetá 5%. (Gráfico 10)

Gráfico 10. Área por departamento

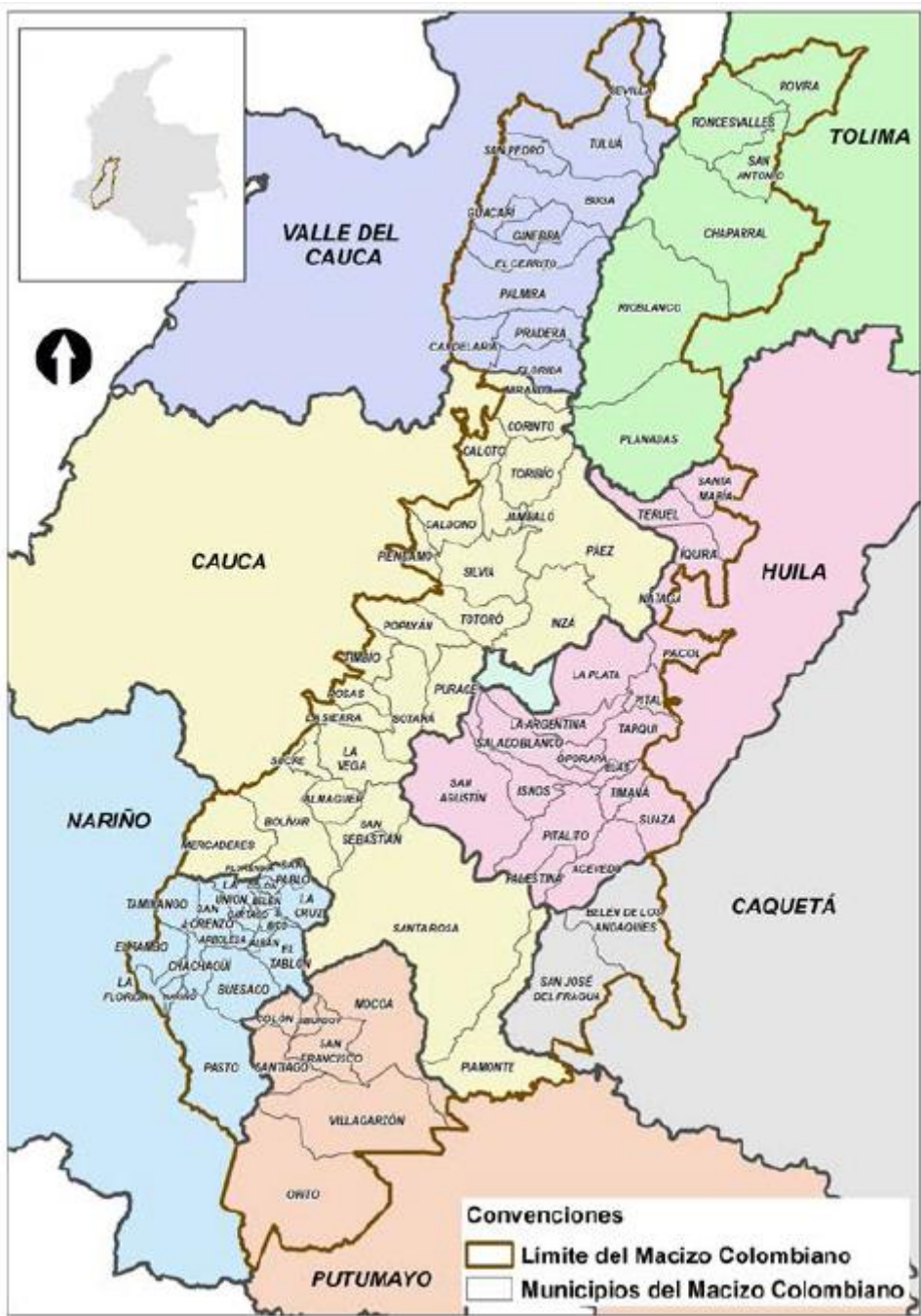


Fuente: Retomado de CONPES 3915 de 2018, (Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del DNP -2015, a partir de información del IGAC - 2012 e IDEAM - 2010)

La ecorregión del Macizo Colombiano es la estrella fluvial del país, allí nacen las cinco arterias fluviales más importantes: los ríos Magdalena, Cauca, Putumayo, Caquetá y Patía. Los municipios, departamentos y su proporción geográfica fueron definidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), Parques Nacionales Naturales (PNN) y el Sistema Regional de Áreas Protegidas del Macizo Colombiano (SIRAP Macizo). Este abarca 89 municipios de 7 departamentos, entre los cuales está el municipio de Mercaderes Cauca ubicado al suroccidente del polígono que delimita el Macizo Colombiano. (Mapa 8)

<sup>44</sup> (CONPES 3915, 2018, pág. 8)

### Mapa 8. Delimitación del Macizo Colombiano

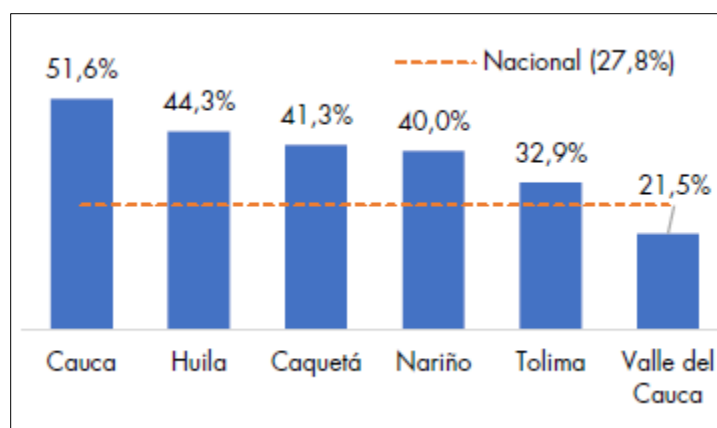


Fuente: Retomado del CONPES 3915 de 2018, (Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del DNP 2015, a partir de información del IGAC 2012 e IDEAM - 2010)

El contexto socioeconómico que presenta el CONPES 3915 del Macizo Colombiano, refleja que para el departamento del Cauca hay altos niveles de pobreza tanto monetaria como extrema con relación a los demás departamentos, en el Cauca la incidencia moderada por ingresos es de 51,6 % y la incidencia de la

pobreza<sup>45</sup> extrema alcanzó un nivel de 24 % como se observa en los gráficos 11 y 12.

Gráfico 11. Incidencia de Pobreza Moderada por Ingresos en el Macizo, (2015)



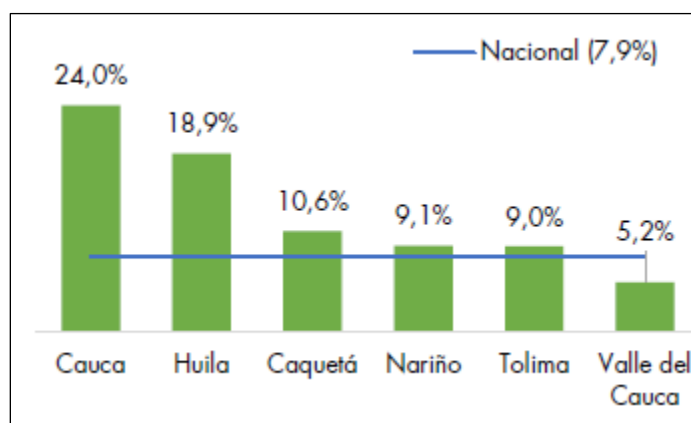
Fuente: Retomado del CONPES 3915, (2018)

La incidencia de pobreza mide el porcentaje de la población que tiene un ingreso per cápita en el hogar por debajo de la línea de pobreza, en relación a la población total, según el dominio geográfico. La línea de pobreza es el costo per cápita mínimo de una canasta básica de bienes (alimentarios y no alimentarios) en un área geográfica determinada.<sup>46</sup> Es decir, el indicador mide la capacidad que tiene una familia para solventar esas necesidades básicas, según el costo de vida de un determinado lugar para obtener lo mínimo elementos que conforman la canasta familiar.

<sup>45</sup> Los indicadores que se nombran a continuación evalúan la pobreza, entendiendo esta como las características que se consideran vitales como la salud, educación, empleo, entre otras. En Colombia se realiza la medición directa por medio del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). Por otra parte, el método indirecto busca evaluar la capacidad adquisitiva de los hogares respecto a una canasta, para esto observa su ingreso, el cual es un medio y no un fin para lograr la satisfacción; cuando esta canasta incluye todos los bienes y servicios considerados mínimos vitales se habla de la pobreza monetaria general, mientras que cuando solo se consideran los bienes alimenticios se habla de la pobreza monetaria extrema. (DANE, 2017)

<sup>46</sup> (DANE, 2017)

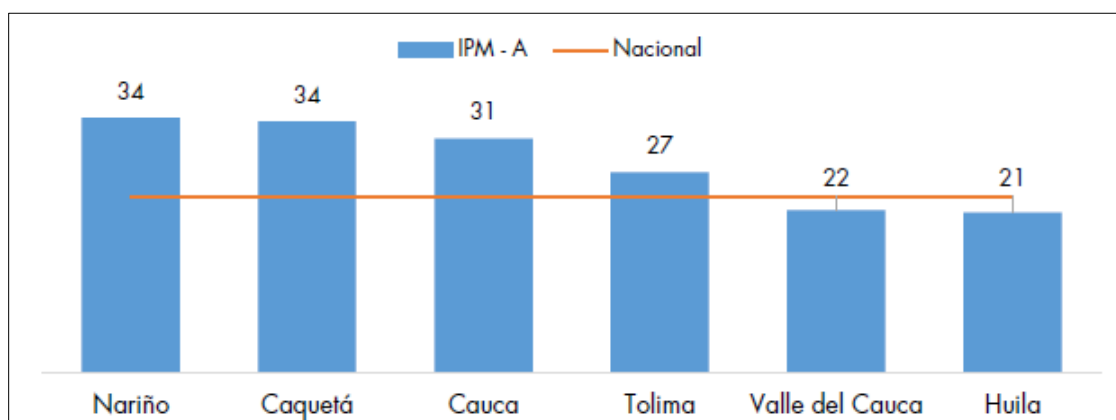
Gráfico 12. Incidencia de Pobreza Extrema en el Macizo, 2015.



Fuente: Retomado del CONPES 3915, (2018)

El Índice de Pobreza Multidimensional- Ajustada (IPM-A) adaptado para el CONPES 3915, identifica que las mayores privaciones de la población en el Macizo son en las condiciones de vivienda y el acceso a agua y alcantarillado. Los departamentos con mayor incidencia son: Nariño y Caquetá (con 34 %, respectivamente), Cauca (31 %) y Tolima (27 %) (Gráfico 13). Este porcentaje es el resultado de evaluar variables como barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia, desempleo de larga duración y barreras de acceso a servicio de salud.

Gráfico 13. Índice de Pobreza Multidimensional – Ajustada (IPM- A) en el Macizo por departamento, (2015)



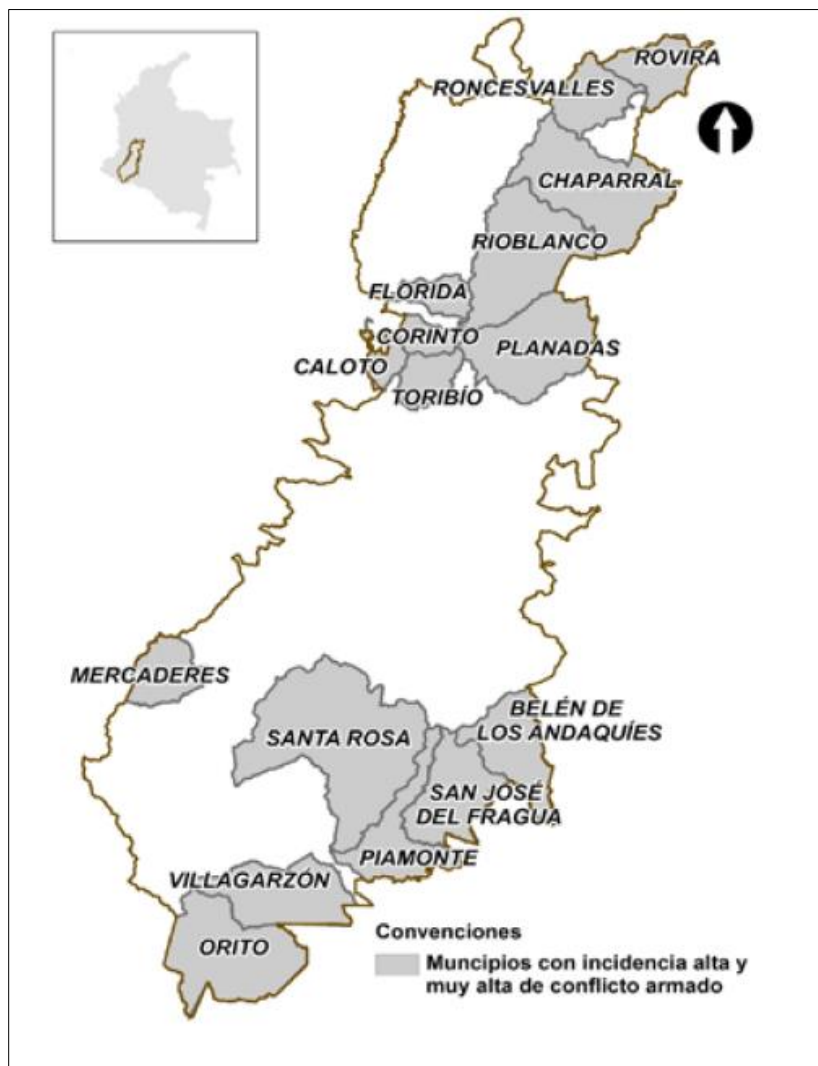
Fuente: Retomado del CONPES 3915 de 2018 (DNP, 2015)

El territorio que conforma la ecorregión ha sufrido efectos importantes por el conflicto armado; su incidencia ha generado cerca de 636.857 víctimas, en su mayoría desplazados internos, y ha afectado cerca de 6.200 hectáreas por el establecimiento de cultivos de uso ilícito. Con relación a esta información, el

conflicto armado ha agudizado la situación de pobreza,<sup>47</sup> en especial las zonas rurales, que se ven limitadas en el acceso a los servicios básicos y la garantía de derechos fundamentales como la salud y educación.

De acuerdo con el Índice de Incidencia del Conflicto Armado, dentro de las zonas que presentan los resultados de alta y muy alta incidencia, está el municipio de Mercaderes, el cual es uno de los dieciséis municipios que hacen parte de los PDET y que conforman esta ecorregión. (Mapa 9)

Mapa 9. Municipios con Incidencia Alta y Muy Alta de conflicto armado



Fuente: Retomado de CONPES 3915, (Grupo de Proyectos Especiales del DNP, 2016; cartografía básica IGAC, 2012)

El índice de incidencia del conflicto armado, se mide a partir de seis variables: acciones armadas, homicidios, secuestro, víctimas de minas antipersonas,

<sup>47</sup> (CONPES 3915, 2018, pág. 24)

desplazamiento forzado y cultivos de coca. Atributos que al ser representativos en un territorio, deja importantes efectos sociales, económicos, culturales y ambientales, además, dificulta la intervención del estado y la gobernanza de la misma comunidad, al enfrentarse a grupos armados al margen de la ley y economías informales e ilícitas.

## CAPÍTULO 3 ESTUDIO DE LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL

### 3.1 ASPECTOS AMBIENTALES DESTACABLES

#### 3.1.1 ANALISIS DE CONFLICTOS Y POTENCIALIDADES

Para complementar el diagnóstico participativo, sea hace necesario la integración de un análisis relacional de los conflictos y potencialidades representativos en el territorio (tabla 1 y 2), razón por la cual a continuación se aplica una herramienta metodológica que integra el uso de matrices con la finalidad de identificar los subsistemas decisores y, el o los temas generadores más incidentes en el estudio de la problemática ambiental.

Tabla 1. Conflictos identificados en Curacas

Conflictos
C1. Abandono estatal
C2. Inadecuadas prácticas agrícolas
C3. Deterioro de los bienes naturales
C4. División de la comunidad por ideales políticos
C5. Contaminación ambiental por desechos de los laboratorios de Coca
C6. Disputas del territorio por grupos armados
C7. Barreras invisibles que impiden la protección de zonas de interés comunitario
C8. Desigualdad socioeconómica
C9. Dependencia económica de cultivos de uso ilícito
C10. Manejo inadecuado de residuos sólidos y RESPEL
C11. Baja calidad y continuidad del servicio de agua
C12. Desinterés de los jóvenes en la toma de decisiones de su territorio
C13. Baja producción y comercialización de productos agropecuarios
C14. Vías en inadecuadas condiciones
C15. Proyectos de vivienda inapropiados para las condiciones del entorno
C16. Corrupción
C17. Alto uso de agroquímicos, herbicidas y fungicidas en las prácticas agrícolas

Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)



Tabla 2. Potencialidades identificadas en Curacas

Potencialidades
P1. Fuentes hídricas de importancia ecológica y productiva
P2. Gestión comunitaria
P3. Asociatividad de la comunidad (Alto # de asociaciones legalmente constituidas)
P4. Apropiación del territorio y sentido de pertenencia
P5. Saberes locales de los sistemas productivos
P6. Mercaderes es municipio ZOMAC
P7. Actualmente se están formulando el PDET y PISDA de Mercaderes con participación de la comunidad
P8. Apropiación cultural e histórica del paisaje
P9. Transformación de productos campesinos
P10. La comunidad se identifica como zona de reserva campesina
P11. El municipio pertenece al Macizo Colombiano reglamentado por el CONPES 3915 de 2018
P12. El municipio hace parte de POMCH río Sambingo- Hato viejo
P13. La UBP San Joaquín es la despensa agrícola del municipio

Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

A partir de las variables identificadas, se hizo en primer lugar una relación o evaluación entre estas (Anexo 1 y 2) para determinar la influencia y dependencia de unas con otras. Es decir, se tomó cada uno de los conflictos y cada una de las potencialidades y, por medio de una calificación de 0 a 3 (en donde 0 no afecta, 1 afecta en un bajo grado, 2 medio y 3 afectan o incide en un alto grado) se valoró las relaciones existentes entre los mismos representados en una Matriz Vester.

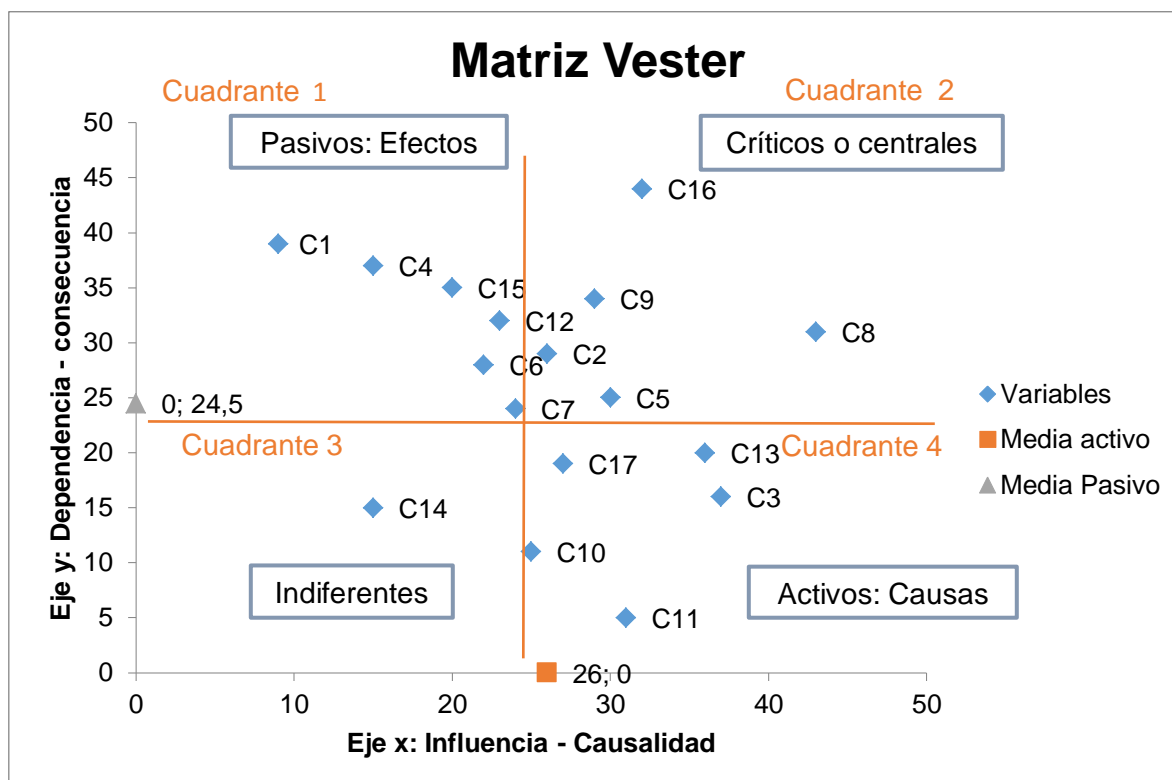
La Matriz Vester determina unos cuadrantes, en donde según la calificación dada se mide la relación entre dependencia e influencia; en el primer caso, tiene mayor dependencia la variable que este mas lejos de 0 en el eje Y, y la influencia tiende a aumentar en las variables más alejadas del 0 en el eje X.

Con relación a los cuadrantes cada uno expresa un comportamiento particular, para el caso del cuadrante 1, tienden a ser las variables con mayor dependencia pero con una baja influencia en otras variables, por lo que se expresan como los Efectos; en el cuadrante 2, se ubican las variables Críticas y con las que se debe ser estratégico en el momento del diseño de las acciones a tomar, porque son altamente dependientes pero también altamente influyentes en las demás, se podría inferir en que son las causas estructurales de la problemática ambiental.

Seguidamente, el cuadrante 3 están las variables indiferentes a la problemática, con una baja dependencia e influencia; y por último, el cuadrante 4, se ubican las causas con un alto grado de influencia y baja dependencia sobre las demás.

La evaluación de los conflictos se realizó una pregunta: ¿En cuánto afecta o incide el conflicto “x” al conflicto “y”? y los resultados que arrojó son los siguientes: (Gráfico 14)

Gráfico 14. Relación Conflicto x Conflicto



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

En ese orden de ideas, se encontró que entre los conflictos críticos o centrales están: la corrupción, desigualdad socioeconómica, dependencia económica por cultivos de uso ilícitos, Contaminación ambiental por desechos de los laboratorios de Coca e inadecuadas prácticas agrícolas.

Con base en esos resultados, si se analizaran de manera independiente, cada una de ellos implicaría el estudio de una problemática ambiental compleja según las características del territorio. Sin embargo, dentro de la problemática de salud ambiental en Curacas, se destaca que son determinantes a la hora de realizar las estrategias, teniendo en cuenta que son condiciones que necesitan proyectos de largo plazo para lograr trasformaciones notorias, y difícilmente son manejables por acciones que llegase a tomar las habitantes de la vereda.

Entre las variables de mayor influencia, es decir: las cusas, se encontró en la valoración que están relacionadas con: baja producción y comercialización de productos agropecuarios, deterioro de los bienes naturales, alto uso de agroquímicos, herbicidas y fungicidas en las prácticas agrícolas, manejo



inadecuado de residuos sólidos y RESPEL y, la baja calidad y continuidad del servicio del agua que es utilizada para riego y consumo humano.

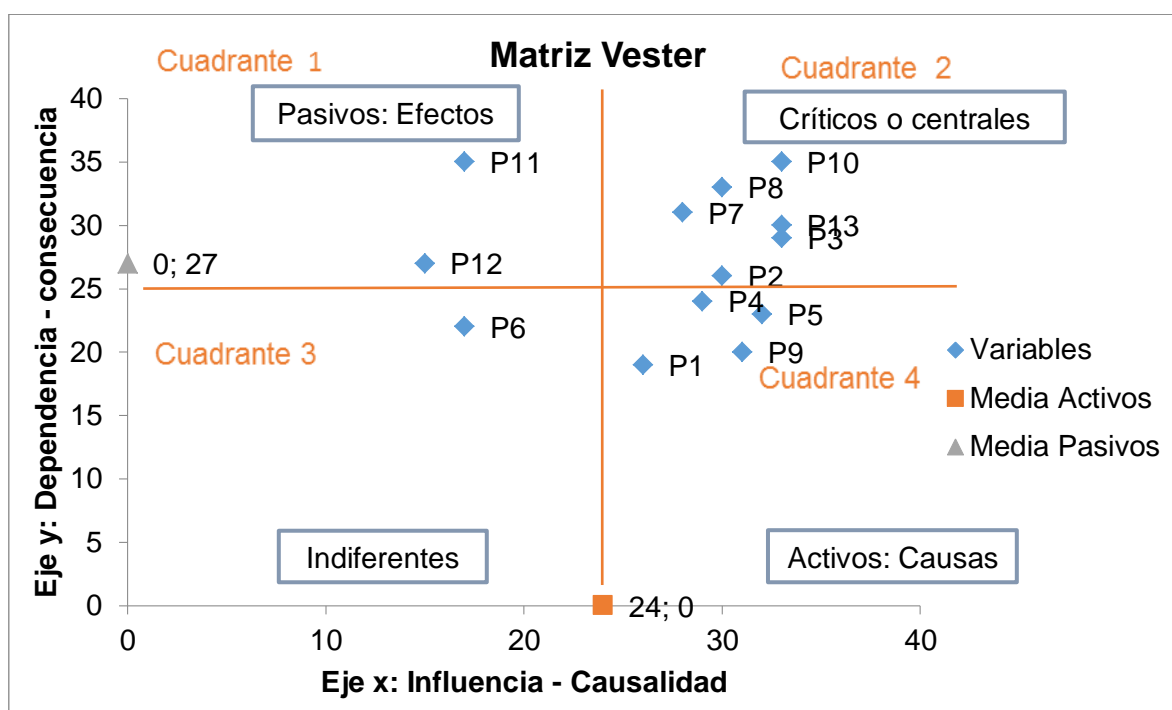
Con relación a lo anterior, estos conflictos de causa en comparación a los conflictos críticos difieren en la escala y el alcance que manejan, debido a que los conflictos de causa presentan una relación más municipal o local, por lo que el accionar de la comunidad va cobrando importancia a la hora de encontrar soluciones. Condición que no aplica para los conflictos críticos, en este caso de estudio en particular.

Entre los efectos que son altamente dependientes están: el abandono estatal, en gran medida propiciado por la corrupción, la división de la comunidad por partidos políticos, proyectos de vivienda inapropiados para las condiciones del entorno, desinterés de los jóvenes en la toma de decisiones de su territorio, disputa de este mismo por diferentes grupos armados y barreras invisibles que impiden la protección de zonas de interés comunitario. De cierto modo, son los conflictos sentidos localmente, con un nivel de responsabilidad principalmente de las instituciones públicas y de gestión social.

Y por último, tan solo una variable es poco dependiente e influyente, que corresponde a: vías en inadecuadas condiciones, en cierta medida es una limitante en el desarrollo de la vereda, pero dentro de las necesidades encontradas existen otras de mayor jerarquía. De este modo, el resultado de la matriz permite identificar parcialmente o en forma preliminar cuales son los problemas que tienen un efecto de dominio en los demás, que para este caso corresponden a los conflictos críticos.

Ahora bien, el análisis de la relación entre conflictos es tan solo una parte del estudio, de manera semejante se abordan las potencialidades obteniendo los siguientes resultados. Para el caso de las potencialidades, se analizaron la relación que existe de manera positiva, es decir, ¿en cuánto la potencialidad “x” fortalece o refuerza la potencialidad “y”?, y se obtuvieron los siguientes resultados: (Gráfico 15)

Gráfico 15. Relación Potencialidad x Potencialidad



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Las potencialidades más determinantes son: auto identificación por parte de la comunidad como zona de reserva campesina, el corregimiento es la despena agrícola del municipio, existe un alto número de asociaciones legalmente constituidas, apropiación cultural e histórica del paisaje, actualmente se está formulando el PDET y PISDA de Mercaderes y la gestión comunitaria.

Para destacar, está la materialización de instrumentos de planificación como los PDET y PISDA, los cuales, buscan o tienen como objetivos dentro de su normatividad la ejecución de acciones encaminadas a solucionar el conflicto armado y la erradicación de los cultivos de uso ilícito, además, de contribuir a mejorar las condiciones socio económicas del sector rural del municipio. Estas potencialidades son determinantes sobre los conflictos que se evaluaron anteriormente, razón por la que se analiza más a adelante la relación entre potencialidad y conflicto.

Las potencialidades definidas como causas en la evaluación realizada, están asociadas a: apropiación del territorio y sentido de pertenencia, saberes locales de los sistemas productivos, transformación de productos campesinos y fuentes hídricas de importancia ecológica y productiva. Estas variables están asociadas principalmente a las características que tiene la comunidad y el entorno (los bienes naturales), para ejemplificar tales consideraciones, Curacas tiene una ubicación geográfica estratégica para aprovechar, con suelos con potencial

agrícola, combinado con los saberes ancestrales sobre técnicas agrícolas adaptables a las condiciones socio económicas del sector, así mismo, existe una riqueza hídrica utilizada principalmente para consumo humano y productivo.

Entre las potencialidades que son efectos, están: el municipio pertenece al Macizo Colombiano reglamentado por el CONPES 3915 de 2018, y este hace parte del POMCH río Sambingo – Hato Viejo. Principalmente son instrumentos de planificación de carácter regional y municipal, que identifican al municipio en una zona de importancia ecológica.

Por último, se tiene una sola variables aislada, que corresponde a: Mercaderes es un municipio ZOMAC, característica de gran importancia para el financiamiento de nuevas propuestas de desarrollo económico, social y cultural; sin embargo, en el estudio según la calificación dada mostro no ser tan influyente y poco dependiente, asociado principalmente a que el ejercicio fue desarrollado en el marco de la construcción del PDET municipal y se priorizó la estructuración de este sobre los demás programas.

Complementario a lo anterior, es necesario comprender la construcción de un diagnóstico que permita ver los vínculos o enlaces de influencia y dependencia entre conflictos y oportunidades; de igual forma, se hizo uso de las matrices con la misma calificación para identificar relaciones entre estos. De ese modo se obtuvo los siguientes resultados: (Cuadro 5 y 6)

Cuadro 4. Calificación Matriz: Conflicto x Potencialidad

Código	P1	P2	P3	P4	P5	P6	P7	P8	P9	P10	P11	P12	P13	Suma
C1	3	2	0	2	3	0	0	2	3	3	0	0	3	21
C2	3	0	0	2	3	0	0	3	1	3	3	0	3	21
C3	3	0	1	0	1	0	0	3	2	3	0	0	3	16
C4	2	3	1	3	2	3	3	2	1	3	3	3	3	32
C5	3	0	0	1	0	0	1	3	0	0	2	0	2	12
C6	1	3	0	3	2	0	1	3	1	3	3	0	3	23
C7	3	3	3	3	2	0	1	3	0	3	3	0	3	27
C8	1	2	2	2	1	3	1	3	3	2	3	0	3	26
C9	3	0	3	2	3	1	0	0	3	3	3	0	3	24
C10	3	1	0	3	0	0	0	3	0	0	2	0	2	14
C11	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2	3
C12	3	3	1	3	3	0	1	3	3	3	0	0	3	26
C13	0	0	1	1	2	0	0	2	3	3	0	0	3	15
C14	2	2	2	2	0	0	0	2	0	0	0	0	3	13
C15	3	0	0	3	2	0	0	3	0	3	0	0	1	15
C16	3	3	3	3	3	0	2	2	3	2	0	0	3	27
C17	3	0	1	3	3	0	0	2	1	2	0	0	3	18

Suma	39	22	18	36	30	7	10	39	25	36	22	3	46
------	----	----	----	----	----	---	----	----	----	----	----	---	----

Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Figura 5. Parámetros de calificación: conflicto x potencialidad

<b>Valoración:</b>	<b>Pregunta:</b>
Alto = 3	Hay muchas maneras de generar la misma pregunta, a saber:
Medio = 2	- ¿en cuánto incide negativamente el conflicto "x" sobre la potencialidad "a"?
Bajo = 1	- ¿en cuánto el conflicto "x" disminuye la fuerza de la potencialidad "a"?
Nulo = 0	- ¿en cuánto afecta (negativamente) el conflicto "x" a la potencialidad "a"?
$\Sigma$ = sumatoria	

Fuente: Retomado de (Pesci, Pérez, & Pesci, 2007)

De los resultados de las sumatorias horizontales se puede inferir cual o cuales son los conflictos que afectan las potencialidades, para este caso, el conflicto que más afecta a las potencialidades es la división de la comunidad por partidos políticos, lo que demuestra que existe una fuerte influencia de voluntad política para la ejecución de proyectos que contribuyan al desarrollo del municipio; en el sentido opuesto, el conflicto que menos disminuye la fuerza de las potencialidades es de la baja calidad y continuidad del servicio de agua potable, identificada anteriormente como una causa de alta influencia sobre las demás (Gráfico 14), sin embargo para el caso de las potencialidades estas no se ven debilitadas debido a que tienden a tener mayor fuerza sobre el conflicto.

Los resultados de las sumatorias verticales permiten analizar en cambio cuál o cuáles son las potencialidades que más se ven afectadas o debilitadas, en este caso, la más afectada es la capacidad que tiene el corregimiento de ser la despensa agrícola del municipio, asociado principalmente, a los conflictos como el abandono estatal, desinterés de los jóvenes y otras condiciones dadas por el entorno, como deterioro de los bienes naturales y mal estado de las vías, por mencionar algunas, lo que limita el aprovechamiento agrícola con el que cuenta la vereda.

La potencialidad menos afectada por los conflictos, y no necesariamente la más fuerte pero si de gran relevancia es: el municipio hace parte del POMCH río Sambingo - Hato Viejo, principalmente por que las dos fuentes hídricas dan un valioso aporte tanto ecosistémico como productivo a la región; con relación al gráfico 15, la potencialidad es efecto de otras, con un alto grado de dependencia y poca influencia, debido a que el POMCH es un instrumento de planificación de las cuencas y microcuencas, pero para este caso, en las dos cuencas de mayor importancia para el municipio no ha tenido resultados trascendentes.

Cuadro 5. Calificación Matriz: Potencialidad x Conflicto

Código	C1	C2	C3	C4	C5	C6	C7	C8	C9	C10	C11	C12	C13	C14	C15	C16	C17	Suma
P1	0	0	2	0	1	0	0	2	1	0	3	0	0	0	0	0	0	9
P2	3	1	3	3	3	3	3	2	2	3	3	3	3	2	1	3	3	44
P3	3	2	3	1	3	0	3	2	3	2	1	2	3	0	0	3	3	34
P4	2	3	3	1	3	3	3	2	3	3	2	3	2	1	2	3	3	42
P5	1	3	3	0	0	2	3	2	3	2	2	3	3	0	2	1	3	33
P6	3	3	3	0	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	0	2	44
P7	3	3	3	0	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	0	2	44
P8	3	3	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	1	0	2	3	3	44
P9	0	3	2	0	0	0	0	3	3	0	0	2	3	1	0	0	1	18
P10	3	3	3	1	1	3	3	1	3	2	2	2	3	1	2	3	3	39
P11	3	3	3	0	2	2	3	3	3	2	2	2	3	1	1	1	3	37
P12	3	3	3	0	3	1	3	1	3	2	3	2	2	1	1	0	3	34
P13	0	3	3	0	0	0	3	3	3	2	0	2	3	1	0	0	1	24
Suma	27	33	37	8	25	23	33	30	36	27	27	30	32	14	17	17	30	

Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Figura 6. Parámetros de calificación: potencialidad x conflicto

<b>Valoración:</b>	<b>Pregunta:</b>
Alto = 3	Hay muchas maneras de generar la misma pregunta, a saber:
Medio = 2	- ¿en cuánto incide positivamente la potencialidad "a" sobre el conflicto "x"?
Bajo = 1	- ¿en cuánto la potencialidad "a" sirve para solucionar el conflicto "x"?
Nulo = 0	- ¿en cuánto sirve la potencialidad "a" para disminuir el carácter negativo del conflicto "x"?
$\Sigma$ = sumatoria	- ¿en cuánto afecta (positivamente, como solucionadora o al menos minimizando el conflicto) la potencialidad "a" al conflicto "x"?

Fuente: Retomado de (Pesci, Pérez, & Pesci, 2007)

La lectura horizontal de los resultados de las sumatorias permite identificar cuál, o cuáles son las potencialidades que más afectan a los conflictos, en este caso, la de mayor puntaje es la gestión comunitaria, la cual tiene el poder de influir o ser determinante a la hora de mitigar o actuar sobre los demás conflictos; por su parte, la gestión comunitaria en la Matriz Vester (Gráfico 5) está ubicada entre las potencialidades centrales con un alto grado de dependencia, como de influencia, lo que guarda una estrecha relación con el resultado obtenido en el cuadro 6, que permite identificarla como la potencialidad más fuerte y con mayor poder de transformación.

Contrario a lo anterior, la potencialidad de menor capacidad de transformar positivamente a los conflictos es: fuentes hídricas de importancia ecológica y productiva, debido a que es un bien natural fuertemente influenciado por el hombre y, el uso actual no permite su aprovechamiento sustentable.

La lectura vertical permite analizar cuál o cuáles son los conflictos que más se ven afectados (o fortalecidos) por las potencialidades. En un primer plano, el deterioro de los bienes naturales, es un conflicto fuertemente influyente y desencadenante de otros, y con base en los resultados es mitigado en gran medida por las potencialidades existentes en el territorio; en un segundo orden de ideas, la división de la comunidad por partidos políticos, difícilmente puede ser solucionado o minimizado, solamente la gestión comunitaria puede disminuir el carácter negativo del conflicto según el análisis realizado.

A través de las valorizaciones anteriores, se busca disminuir la subjetividad de las relaciones entre conflictos y potencialidades, además, de encontrar relaciones que complementan el diagnóstico del territorio y permite abrir el camino para el entendimiento y análisis de la problemática ambiental. Del mismo modo, en la búsqueda de desarrollar un diagnóstico con las suficientes herramientas para tomar decisiones, es indispensable determinar el papel que ejercen las diferentes instituciones públicas, privadas, asociaciones y juntas comunales en el territorio. En consecuencia a lo anterior, el siguiente punto está dedicado a la identificación de actores claves.

### 3.1.2 DETERMINACIÓN DE ACTORES CLAVE

Los actores clave son las diferentes entidades o agentes que de manera directa o indirecta tienen incidencia en el territorio, para este caso, se determinan los actores más relevantes y con los cuales existe una participación activa sobre el tema generador de la salud ambiental. Cada actor tiene una clasificación que permite identificarlo como agente comunitario, gubernamental, no gubernamental, gremial o agencia internacional de desarrollo.<sup>48</sup>

A continuación se realiza una breve descripción de los actores partícipes de la gestión pública en Curacas. (Cuadro 7)

---

<sup>48</sup> Para la clasificación de los actores se tomó como referencia la investigación: Estrategia de Gestión Pública Desde la Gestión Comunitaria como Alternativa Local al Desarrollo Rural en el Corregimiento de San Diego, Municipio de Samaná – Caldas, realizada por (Arias Hurtado, 2010, pág. 101).

Cuadro 6. Actores clave en la vereda de Curacas

ACTOR	DESCRIPCIÓN
<b>1. AGENTES COMUNITARIOS</b>	
<b>ASOFAC</b>	Asociación de Familias Agropecuarias de Curacas
<b>ASOCURACAS</b>	Asociación Agropecuaria Campesina de Curacas
<b>JAC Curacas</b>	Junta de Acción Comunal de Curacas
<b>JAC San Joaquín</b>	Junta de Acción Comunal de San Joaquín
<b>ASPROSAN</b>	Asociación de Productores de San Joaquín
<b>ASOSANJOAQUÍN</b>	Asociación agropecuaria de productores de alimentos de San Joaquín
<b>CAPISAN</b>	Asociación de productores agrícolas de San Joaquín
<b>ASPROMER</b>	Asociación de Productores de Mercaderes
<b>ASOINCA</b>	Asociación de institutores y trabajadores de la educación del Cuaca
<b>ASOMAC</b>	Asociación de Municipios del Macizo Colombiano
<b>2. AGENTES GUBERNAMENTALES</b>	
<b>2.1. AGENTES GUBERNAMENTALES NACIONALES</b>	
<b>ICBF</b>	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
<b>ASMET SALUD EPS</b>	Entidad de derecho privado que administra el Régimen Subsidiado de Salud
<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA</b>	Empresa industrial y comercial del Estado vinculada al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
<b>ADR</b>	Agencia de Desarrollo Rural
<b>SENA</b>	Servicio Nacional de Aprendizaje
<b>ART</b>	Agencia de Renovación del Territorio
<b>CONASA</b>	Comisión Técnica Nacional Intersectorial para la Salud Ambiental
<b>COTSA</b>	Consejos Territoriales de Salud Ambiental
<b>MINSALUD</b>	Ministerio de salud y Protección social: Subdirección de Salud Ambiental

<b>2.2. AGENTES GUBERNAMENTALES DEPARTAMENTALES</b>	
<b>CRC</b>	Corporación Autónoma Regional del Cauca
<b>CONSEJO MUNICIPAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</b>	Consejo de Gestión del Riesgo de Desastres conformado por entidades públicas, privadas y comunitarias
<b>SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL, GOBERNACIÓN DEL CAUCA</b>	Ente encarada de dirigir, formular, coordinar y ejecutar la política de Desarrollo Agropecuario del Departamento del Cauca en los diferentes sectores productivos
<b>GOBERNACIÓN DEL CAUCA</b>	Entidad responsable de la administración de los recursos humanos, financieros, tecnológicos y logísticos del departamento del Cauca
<b>UNICAUCA</b>	Universidad del Cauca
<b>EMCASERVICIOS S.A. E.S.P.</b>	Empresa Caucana de servicios Públicos
<b>CREPIC</b>	Centro Regional de Productividad e Innovación del Cauca
<b>CINARA</b>	Instituto de Investigación y Desarrollo en Abastecimiento de Agua, Saneamiento Ambiental y Conservación del Recurso Hídrico-Universidad del Valle
<b>CEDELCA (ÁREA DE LA ZONA SUR)</b>	Centrales Eléctricas del Cauca S.A E.S.P. perteneciente al sector Minero Energético del Ministerio de Minas y Energía
<b>2.3. AGENTES GUBERNAMENTALES MUNICIPALES</b>	
<b>ALCALDÍA MUNICIPAL DE MERCADERES CAUCA</b>	Entidad que dirige la acción administrativa del Municipio
<b>HOSPITAL NIVEL 1 DE MERCADERES</b>	Brinda la atención médica en su capacidad de nivel 1 a los habitantes del municipio de Mercaderes Cauca.
<b>EMPOMER</b>	Empresa Oficial de Servicios Públicos Domiciliarios de Mercaderes Cauca
<b>2.4. AGENTES GUBERNAMENTALES LOCALES</b>	
<b>CENTRO EDUCATIVO RURAL CURACAS</b>	Institución de formación educativa de Curacas (Grados 1° a 9°)
<b>INSTITUCIÓN EDUCATIVA AGRÍCOLA ISRAEL MARÍA NARVÁEZ</b>	Institución de formación educativa de San Joaquín (Grados 6° a 11°)
<b>INSTITUCION EDUCATIVA TECNICA</b>	Institución de formación educativa de Mercaderes (Grados 6° a 11°)



<b>JUAN XXIII</b>	
<b>INSTITUCION EDUCATIVA TECNICA NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO</b>	Institución de formación educativa de Mercaderes (Grados 1° a 11°)
<b>3. AGENTES NO GUBERNAMENTALES</b>	
<b>FUNDACIÓN MAMASKATO</b>	Fundación gestora de la formación de grupos ecológicos en el corregimiento de San Joaquín por medio de la Escuela Agroecológica
<b>FUNDASCAMER</b>	Fundación para el Cambio Social de Mercaderes
<b>ECOFONDO</b>	Organización orientada a desarrollar una política ambiental alternativa como parte del movimiento social. A ECOFONDO la conforman organizaciones sociales y no gubernamentales, comunitarias, de pueblos indígenas y afro descendientes
<b>Fundación SEA</b>	Fundación encargada de realizar campañas de educación, gestión y operación en alianzas, convenios y uniones temporales, con organizaciones gubernamentales, privadas y sin ánimo de lucro, además de transformar y comercializar productos derivados de los residuos sólidos
<b>CIMA</b>	Comité de integración del Macizo Colombiano
<b>ANUC</b>	Asociación Nacional de Usuarios Campesino de Colombia
<b>4. AGENTES GREMIALES</b>	
<b>COSURCA</b>	Cooperativa de Caficultores del sur del Cauca
<b>5. AGENCIAS INTERNACIONALES DE DESARROLLO</b>	
<b>ONU</b>	Organización de las naciones Unidas
<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

## 3.2 CONTEXTO DE LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL EN EL TERRITORIO

### 3.2.1 LOS INDICIOS DE UNA COLOMBIA COLONIZADA

En un principio, el legado de la llegada de los españoles en 1498 a Colombia, en medio de lo que se conoció como “el descubrimiento de América,” que más que eso, realizó el sometimiento más violento y atroz de las civilizaciones que vivían en el continente, dejó por una parte, fracturas en el arraigo y las costumbres de los pueblos aborígenes, y por otra, el levantamiento de una civilización sin identidad.

Después de más de 3 siglos de invasión y saqueos, en 1810 se proclama el grito de independencia, proceso que duro hasta 1819 y que medio siglo después en 1886 dio paso a la conformación de un estado centralizado por medio de la Constitución Política, en donde todas las acciones públicas administrativas se centraban en las decisiones de la figura presidencial.<sup>49</sup>

En un contexto municipal, Mercaderes fue fundado el año de 1535 el 24 de diciembre, en un lugar conocido como el camino de Cangagua, nombrado así por la roca que sostiene el complejo de mesetas en la que está asentada la población. Se le otorga la categoría de Municipio el 11 de mayo de 1915. Entre los aspectos determinantes que tienen registro desde esa época fue la apertura de la carretera hacia el sur de Colombia como principal paso de los militares por la guerra con Perú en 1930, construida a pico y pala por gente que venía de todo el país. Esta obra, contribuyó al desarrollo, crecimiento comercial y poblamiento del antiguo Mercaderes.<sup>50</sup>

Casi a la mitad de este siglo, en 1948, tras el asesinato de Gaitán y el silenciamiento de su discurso, la violencia recorría cada rincón del país, lo que generó una época oscura en donde no solo se sacrificaba al pueblo en vidas humanas, también, había una importante pérdida de la autonomía política. En efecto, a finales de los años 50, la creciente inconformidad por las bajas garantías que ofrecía el estado y la persecución bipartidista que terminó por ser una persecución a los campesinos, motivo a que estos se armaran y comenzaran a organizar las primeras guerrillas.

En un contexto internacional, el fin de la segunda guerra mundial en 1945 dejó como gran protagonista a Estado Unidos, a raíz del poder adquirido, comenzó su política expansionista; por otro lado, el avance de la biotecnología afianzo el desarrollo de políticas como la revolución verde materializado en Colombia en gran medida por la Federación Nacional de Cafeteros – FNC (fundada en 1927).<sup>51</sup>

---

<sup>49</sup> (Cavelier, 1997)

<sup>50</sup> (Ortega Plaza, 1998)

<sup>51</sup> (Arias Hurtado, 2010, pág. 47)

### 3.2.2 REVOLUCIÓN, SALUD PÚBLICA Y ECONOMÍA MAICERA (1960- 1969)

Los efectos de la violencia bipartidista polarizaron a las familias de Mercaderes, según el profesor Franco Berdugo Sanchez dejó *“irremediables enemistades y víctimas fatales entre nuestros coterráneos”*. En el mundo y en especial América Latina se lidiaban guerras despertadas por un aire de revolución. La imagen de Fidel Castro, Ernesto “Che” Guevara y el Padre Camilo Torres, estaba reflejado en los jóvenes del municipio, rechazando el capitalismo y las guerras e intromisión en las decisiones nacionales fuertemente reflejado por Estados Unidos en su afán expansionista.

Dentro de las políticas que le dieron a E.E.U.U. el derecho a ocupar militarmente los paises en América Latina está “Alianza para el Progreso” aplicada en Colombia en 1961 bajo la presidencia de Alberto Lleras Camargo, quien además fue uno de los que promovió desde sus inicios el pacto del “Frente Nacional.” Tras los acuerdos políticos que se tenían en el país, las reclamaciones campesinas no se veían representadas desde el gobierno, en efecto, en 1964 se conforma el grupo guerrillero FARC-EP como resultado de la agresión a Marquetalia, sin embargo, formalmente surgieron con ese nombre entre finales de abril y principios de mayo de 1966.<sup>52</sup>

En un contexto social, la comunidad Mercadereña tenía un nivel educativo incipiente en la mayoría de los pobladores. El acceso a la educación era limitado y sin promesas de ser de calidad, solo se estudiaba la primaria y existía un docente por cada grado en la zona urbana, en la parte rural el problema era mayor, porque tan solo un docente estaba a cargo de todos los grados.

De la misma manera, el acceso a los servicios públicos era primitivo, tan solo el 8% de la población nacional podía acceder a este, y la cobertura en temas de salud pública era mayor en los hombres que en las mujeres. En Mercaderes, la principal necesidad de los habitantes era el agua potable, la cual, no llegaba a las casa por un sistema de acueducto, esta se obtenía de los ríos más cercanos o las pilas de recolección.

La situación anterior se replicaba en todo el continente, entre los años sesenta y setenta, los países tomaron medidas como la creación del Plan Decenal de Salud para las Américas acordado por diferentes Ministerios de Salud de estos, el cual sirvió de norma para la formulación de los programas y proyectos nacionales en el período de 1962-1971, con el fin de definir políticas y metas para mejorar la coberturas en salud, servicios básicos, saneamiento ambiental, nutrición y educación.

En efecto, la salud en Colombia fue promovida por el Ministerio de Salud Pública desde el saneamiento básico, bajo un modelo centralizado y poco eficiente; y lo

---

<sup>52</sup> (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2014)

ambiental, fue dirigido por el Ministerio de Agricultura, a partir de la División de Recursos Naturales creado en 1952, encargado de promover los recursos forestales y pesqueros, inicialmente con el enfoque de desarrollo económico y manejo de los recursos naturales, bajo el mismo modelo centralizado.<sup>53</sup>

En materia económica, en 1967 se construía en Mercaderes el primer aeropuerto con la finalidad de abrir el comercio nacional e internacional, así mismo, la construcción de un centro de acopio llamados los Silos para la comercialización en la región, especialmente del producto más producido, el maíz; sin embargo, no tuvo gran acogida por los campesinos por los altos costos técnicos y de bodega que estos debían de asumir, además de la competencia de los intermediarios que compraban sin muchos requerimientos.<sup>54</sup>

### 3.2.3 DE LO RURAL A LO URBANO: DESABASTECIMIENTO DE AGUA POR LA SOBREPOBLACIÓN (1970 – 1979)

Los efectos ambientales en el mundo por el desarrollo industrial bajo la premisa del crecimiento acelerado, empezaron a mostrar en gran medida la desarticulación del hombre con la naturaleza, además, de que se entendía “lo ambiental” como un movimiento conservacionista; es tan solo en la Conferencia de las Naciones Unidas celebrada en Estocolmo en 1972, que se plantea la problemática ambiental como una cuestión política y social.<sup>55</sup>

A partir de esta conferencia, los países participantes adoptan medidas para actuar sobre la problemática ambiental; en este mismo orden y dirección, la norma ambiental se empezó a perfilar a nivel nacional a través del Decreto 2811 de 1974 “Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y no Renovables y de Protección al Medio Ambiente”, que regula el manejo de los recursos naturales renovables, la defensa del ambiente y sus elementos, y la Ley 9 de 1979, “Código Sanitario Nacional”.<sup>56</sup>

Bajo el posicionamiento presidencial de Misael Pastrana Borrero (1970-1974), se conformaron nuevas formas de movimientos guerrilleros como el M – 19, que se unía a los ya existentes de las FARC, ELN, EPL, y el nuevo movimiento indígena Quintín Lame, entre otros. Localmente, grupos de líderes Mercadereños conformados por jóvenes trabajadores, estudiantes, campesinos, y obreros hacían parte del Movimiento Revolucionario Independiente (MOIR), de mucha influencia de la izquierda Colombiana.<sup>57</sup>

La guerra y la crisis del sector rural en el país, generó migraciones de los campesinos hacia las zonas urbanas, lo que ocasiono mayor concentración de la

---

<sup>53</sup> (Sánchez Triana, Ahmed, & Awe, 2007)

<sup>54</sup> (Ortega Plaza, 1998)

<sup>55</sup> (Díaz Giraldo, 2007)

<sup>56</sup> (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2011)

<sup>57</sup> (Berdugo Sánchez, 2015)

población en las cabeceras municipales. Para ese entonces, en el municipio de Mercaderes las familias se caracterizaban por ser numerosas y vivir en condiciones de hacinamiento, hecho que agudizó más el desabastecimiento del agua por la alta demanda existente.

A raíz del problema del agua, el día de la visita del papa Juan Pablo Sexto al país, se generó fuertes disturbios que obstaculizaron la vía principal de Mercaderes. Para ese tiempo, la vía panamericana pasaba por la cabecera municipal que conecta Popayán Cuaca con Pasto Nariño, La protesta tenía un solo discurso - “¡Alcalde! el pueblo quiere agua” -. Los fuertes disturbios con el ejército nacional, dejó un joven estudiante muerto, hecho que fue noticia en diferentes medios de comunicación nacional e internacional, bajo la presión de estos, el gobierno destina el presupuesto para hacer el acueducto de Mercaderes.

### 3.2.4 MODELO DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y AUJE DEL NARCOTRAFICO EN COLOMBIA (1980 – 1989)

En esta década, en 1987 bajo la impronta de “Nuestro futuro común” o Comisión de Brundtland, se promulgó el concepto de “Desarrollo Sostenible.” Este discurso, empezó a replicarse en todo el mundo, especialmente por los mandatarios, no obstante, el modelo no plantea claramente cómo sería sostenible tal desarrollo.

Así mismo, esta década es marcada por el narcotráfico, principalmente por los carteles de Cali y Medellín, suceso que ocasionó perturbaciones en el ámbito social, político y económico del país. El narcotráfico junto con los grupos paramilitares que en ese momento ya eran de ultraderecha, constituyeron la desaparición y muerte de centenares de miembros de la unión patriótica; al finalizar esta década, dejó los magnicidios de: Luis Carlos Galán, Jaime Pardo Leal, y Bernardo Jaramillo como periodistas y funcionarios públicos.<sup>58</sup>

En medio de la expansión de la Coca por todo el territorio, especialmente en las periferias del país, se prohíbe el cultivo de esta planta sagrada de los Andes; sin embargo, en un país con tanta desigualdad socioeconómica y abandono estatal principalmente del sector rural, el negocio de lo ilícito se convirtió en una alternativa viable. En el municipio de Mercaderes, hace más de 40 años que se posicionó de tal manera que la economía local depende de esta actividad.

Por otra parte, la incidencia del grupo guerrillero M – 19 localizados en el norte del Cauca, manejaron algunos asentamientos en el municipio de Mercaderes, bajo la coordinación de algunos dirigentes de Popayán, los cuales, estableció una época violenta que clasifico al municipio como de zona roja.<sup>59</sup>

Pese a los conflictos, cabe resaltar el valor de los estudiantes y docentes del Colegio Juan XXIII que fortalecieron el activismo local con las pocas herramientas

---

<sup>58</sup> (Berdugo Sánchez, 2015)

<sup>59</sup> (Berdugo Sánchez, 2015)

con las que contaban, una máquina de escribir y el mimeógrafo de rodillo como único medio de reproducir escritos, publicados con índole cultural, social, política y educativa en medio de un estado que atacaba de manera violenta las acciones sindicalistas.<sup>60</sup>

### 3.2.5 LA CONSTITUYENTE (1990 – 1999)

Entre los sucesos mundiales de esta época se resalta, la caída del muro de Berlín que causó la desintegración de la Unión Soviética, y a la vez la reforma política independiente de las naciones que estuvieron bajo su mandato. Así mismo, el triunfo de Nelson Mandela en Sudáfrica como presidente, lo convirtió en el primer mandatario de raza negra, quien revolucionó la política en temas de desigualdad social y la reconciliación, el racismo y la pobreza.

En materia comercial en el país, la apertura del modelo económico promovida por Cesar Gaviria Trujillo (1991- 1994), quien, aunque no adoptó la política por completo en su periodo presidencial, dio una ruptura tácita con las tradiciones, convenciones e instituciones del pasado.<sup>61</sup> El plan de gobierno conocido como La Revolución Pacífica reformó la apertura comercial con el exterior, para lo cual se eliminaron los excesivos controles administrativos a las importaciones y las exportaciones, y se redujeron sustancialmente las tarifas de los impuestos aduaneros. Simultáneamente, fue el inicio de la aplicación del llamado *modelo neoliberal*, mediante el cual el estado vende al sector privado parte de sus empresas.<sup>62</sup>

En el país, el 8 de marzo de 1990 el M – 19 hace la entrega de armas en su campamento de Santo Domingo (Cauca), liderado por su comandante Carlos Pizarro Leonel Gómez, que luego fue gravemente herido el 26 de abril del mismo año y falleció en Bogotá. Dentro del acuerdo de desmovilización, el M – 19 propuso una Asamblea Nacional Constituyente, un fracasado intento pero provocó el surgimiento de un movimiento estudiantil que hizo presión al estado para que se incluyera una séptima papeleta en la consulta electoral.<sup>63</sup>

La inclusión del voto no fue tomada como oficial para el Consejo Electoral, sin embargo este fue contado masivamente y la Corte Suprema de Justicia reconoció la voluntad popular validando el voto. A través de este mecanismo, en 1991 la Asamblea Constituyente logró una reforma de la vieja constitución de 1886. La historia de Colombia dio uno de los pasos más importantes para la construcción de un estado social de derecho.

La nueva constitución tiene varios aspectos a destacar, como la apertura a nuevos movimientos políticos, mayor descentralización y asignación de más recursos para

---

<sup>60</sup> (Berdugo Sánchez, 2015)

<sup>61</sup> (Arias Hurtado, 2010, pág. 72)

<sup>62</sup> (Acosta & Pachón, 1999)

<sup>63</sup> (Berdugo Sánchez, 2015, pág. 56)

la misma, lo que permitió una mayor inversión en el sector salud, educación, justicia y defensa en las zonas más necesitadas por la violencia.

A comienzos de la década del noventa, se conformó el CIMA – Comité de Integración del Macizo Colombiano (1991), como resultado de las diferentes movilizaciones de la década pasada, un actor de importante incidencia en el territorio, el cual es compuesto por diferentes organizaciones sociales, cívicas y campesinas.

En Curacas, el cultivo de Coca ya se había posicionado con gran fuerza debido a las desventajas del agro colombiano afectado fuertemente por la apertura económica que puso en desventaja y sin capacidad de competir a los pequeños y medianos productores campesinos del país.

Las elecciones de esa década en Mercaderes se caracterizaban por tener un ambiente político corrupto y clientelista. Tal situación es expresada por el profesor Franco Berdugo Sánchez como:

*“La elección popular de alcalde propuesta en vigencia en la década anterior agita el ambiente político local en la pugna por tomar la manija de las administraciones municipales. Con meses de anticipación se inicia una desgastante campaña rodeada de componendas, alianzas, promesas e inversión descomunal de dinero, en procura de ganar el favor de los votantes quienes, en un alto porcentaje, terminan adhiriendo al mejor postor sin tener claridad sobre las propuestas de gobierno que, salvo algunas excepciones, se cumple hasta el final del mandato”.*

Al finalizar el siglo XX se adopta para el país “El Plan Colombia” enfocado principalmente a erradicar los cultivos de uso ilícitos, apoyado con la financiación de Estados Unidos. Entre los impactos más fuertes generados por esta política internacional es la contaminación ambiental, pérdidas de cultivos lícitos y daños a la salud humana por las fumigaciones hechas con glifosato.

### 3.2.6 SIGLO XXI: AVANCES TECNOLÓGICOS, GLOBALIZACIÓN Y APERTURA ECONÓMICA (2000 – 2009)

El siglo XXI se caracteriza por el avance tecnológico, la expansión de la digitalización y el control de la información global.<sup>64</sup> En temas ambientales, hay importantes descubrimientos que permiten el cambio de la energía fósil por energía renovable, sin embargo, el precio de ser sustentable para países como Colombia es demasiado alta y resulta más económico y políticamente viable acabar con las fuentes de combustible fósil asumiendo el precio del deterioro de los bienes naturales.

La década pasada dejó efectos importantes para este siglo, uno de ellos fue la agenda 21, en el año 1992 o “Cumbre de la Tierra,” en la cual se debatió sobre la

---

<sup>64</sup> (Berdugo Sánchez, 2015)

crisis del desarrollo lo que puso en tela de juicio la inviabilidad del modelo, sin embargo, también dejó una marcada dependencia de encontrar las soluciones a las problemáticas ambientales a través de la tecnología y los avances científicos, los cuales son limitantes para los países de América Latina y el Caribe, porque no “tienen la autonomía, ni la capacidad para desarrollarla sin la asesoría y recursos externos.”<sup>65</sup>

Complementaria a la agenda 21, está la Cumbre del Milenio celebrada en Nueva York en el año 2000 y que plantea los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los cual promueven fuertemente los procesos de globalización, erradicación de la pobreza y el hambre.

En políticas de Salud Ambiental, a nivel nacional se elaboró el primer instrumento de planificación conocido como el Plan Nacional de Salud Ambiental – PLANASA (2000 – 2010), así mismo, para el 2006 con recurso de la Banca Multilateral se realizó la Evaluación Ambiental Estratégica – EAE, y que fijó las bases para la elaboración de una Política Nacional de Salud Ambiental materializado en el documento CONPES 3550 de 2008.

En el contexto político y económico de Colombia durante el periodo presidencial de Andrés Pastrana, existieron diálogos de paz con grupos guerrillero, llamado “El Proceso de Paz del Caguan” pero sin ningún resultado exitoso y llegó a su fin el 20 de febrero de 2002. En el periodo presidencial siguiente dirigido por Álvaro Uribe Vélez, se hicieron importantes transformaciones en el país bajo el programa de gobierno de “Seguridad Democrática”; con relación a la búsqueda de paz, los únicos acercamientos fueron acuerdos humanitarios con el fin de liberar secuestrados.

Este último gobierno celebró múltiples tratados económicos de libre comercio, uno de los más importantes es el TLC con E.E.U.U concretado en el 2011, e impulsó diversas reformas a la constitución, entre estas, la reelección de presidente, de este modo, el mismo grupo de gobierno conformado por la unidad nacional llevó al poder por dos periodos consecutivos al mismo mandatario. Durante esta década, la legislación interna se flexibiliza, hecho que permitió la llegada de inversión privada nacional y transnacionales, además, facilitó las concesiones para el acceso a la riqueza biológica, minera e hídrica del país.<sup>66</sup>

Durante ese gobierno también se celebran acuerdos y negociaciones con los grupos paramilitares del país, que desmoviliza alrededor de 30.000 integrantes de las Autodefensas Unidas de Colombia – AUC y entrega de los principales jefes paramilitares, por medio de la promulgación de la ley 975 de justicia y paz en

---

<sup>65</sup> Retomado de (Díaz Giraldo, 2007) que cita a (Ángel Maya, 2000)

<sup>66</sup> (Arias Hurtado, 2010)



2005.<sup>67</sup> Tal desmovilización se hizo rápidamente y sin poner en la mesa de los acuerdos retribuciones materiales de ningún bando.

Frente a aspectos políticos en Mercaderes, la elección popular, al igual que en las ocasiones anteriores “*se enmarca en un ambiente carnavalesco que se contraponen al sentido democrático que en principio inspiró la ley.*”<sup>68</sup> La politiquería desde las elecciones, muestra un preámbulo de lo que puede ser la administración; como resultado, en el municipio se ven involucrados por irregularidades contractuales dos de los tres mandatarios<sup>69</sup> locales que fueron elegidos en esta década, produciendo una crisis en el andamiaje del municipio,<sup>70</sup> a raíz de los procesos judiciales de los alcaldes de turno causó una gestión municipal limitada.

### 3.2.7 SIGLO XXI: CAMBIO CLIMÁTICO Y EL PROCESO DE PAZ EN COLOMBIA (2010 – 2018)

A finales del siglo pasado, por medio del Protocolo de Kioto en 1997, realizado por las Naciones Unidas se expuso sobre el Cambio Climático y a pesar que mandatarios ponen en duda su existencia, los efectos naturales son notorios, situación que ha suscitado a numerosas campañas proambientales y acciones de protesta. La aceleración de los efectos de cambio climático y variabilidad climática es una muestra del impacto que causa el ser humano en el planeta que ha recobrado fuerza en este nuevo milenio.

Con relación a lo anterior, la reciente Política Nacional para el Cambio Climático (2017) de Colombia, plantea soluciones o formas de mitigar los efectos, sin embargo, esta política no pone en tela de juicio las razones del desequilibrio ecológico del planeta, de modo que no cuestiona la actual sociedad consumista y el modelo económico capitalista que extrae los bienes naturales sin sustentabilidad y produce residuos que no se pueden integrar nuevamente a los ecosistemas.

Por otra parte, en Colombia el mismo poder político que mantuvo al anterior mandatario por dos periodos consecutivos, posiciona a Juan Manuel Santos (2010- 2014 y 2014 – 2018) quien puso como prioridad en su mandato el proceso de paz con las FARC, iniciado en el 2012 y culminado con acuerdos y desmovilización por parte de estos en el 2016. Entre los acuerdos, se prioriza la Reforma Rural Integral - RRI, hecha a un lado por los anterior mandatarios que evadían los conflictos del sector rural.

---

<sup>67</sup> (Berdugo Sánchez, 2015, pág. 67)

<sup>68</sup> (Berdugo Sánchez, 2015, pág. 69)

<sup>69</sup> Los alcaldes del municipio de Mercaderes durante esta década fueron: Luis Hernando Guerrero Santacruz (2001-2003), Aníbal Melo Martínez (2004–2007), y Harol Vásquez Cifuentes (2008-2011).

<sup>70</sup> (Berdugo Sánchez, 2015)

Curacas se ve permeado por estas dinámicas reformistas, el PDET llega al municipio el año siguiente a los acuerdos de paz firmados en la Habana, y promovido por algunos funcionarios públicos y representantes del territorio que dimensionaron anticipadamente la oportunidad que se estaba presentando para el sector rural de Mercaderes.

La RRI, es el primer punto del Acuerdo Final de Paz, pactado por el gobierno y el grupo armado FARC para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera en el país, el acuerdo plantea seis ejes temáticos que son: i) Reforma Rural Integral: hacia un nuevo campo colombiano; ii) Participación Política: Apertura democrática para construir la paz; iii) Fin del Conflicto; iv) Solución al Problema de las Drogas Ilícitas; v) Acuerdo sobre las Víctimas del Conflicto; y vi) Mecanismos de implementación y verificación del cumplimiento del Acuerdo.

Como resultado de estos acuerdos surgen dos instrumentos de importancia en el municipio, el PDET (Decreto-ley 893 de 2017) y PNIS - PISDA (Decreto-ley 896 de 2017) diseñados para el sector rural con vigencia de 10 años y se encuentra en construcción simultáneamente, estos, son dirigido por la Agencia de Renovación del Territorio.

La asistencia a los talleres de los PDET, fue aumentando al igual que la esperanza y credibilidad sobre el programa, sin embargo, la comunidad rural sentía la incertidumbre de que los resultados de las elecciones presidenciales del 17 de junio del mismo año se encargaran de destruir lo construido hasta el momento. Ese día hubo movilizaciones pacíficas en las diferentes cabeceras urbanas del municipio al conocer el resultado de las elecciones como muestra de desacuerdo.

La inclinación política del municipio se debía principalmente a que el gobierno opositor no atacaría los cultivos de uso ilícito, situación que genera malestar por que el nuevo gobierno que manifiesta reanudar las fumigaciones con glifosato como en el periodo presidencial de Álvaro Uribe Vélez, en general la comunidad manifestaba:

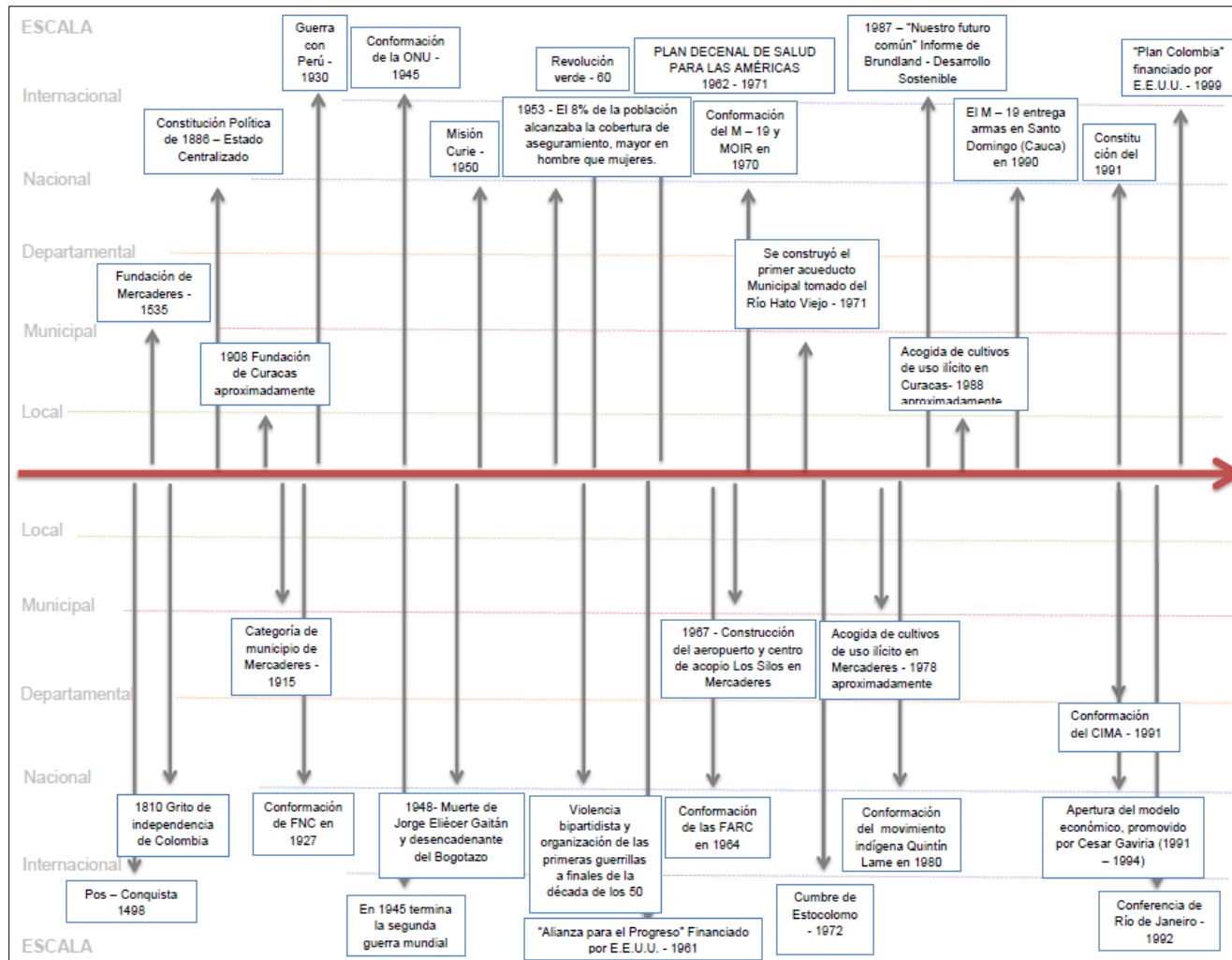
*-“El voto a Gustavo Petro es porque el gobierno de él no nos acabara la coca, o al menos no nos fumigan”-*

De otro modo, entre los instrumentos políticos en temas de salud ambiental más representativos en los últimos 8 años se destacan: la Política Integral de Salud Ambiental (PISA) 2012 - 2021, la cual es formulada a partir del CONPES 3550 de 2008 priorizado por el Plan Nacional de Desarrollo 2006 – 2010, así mismo, en articulación con la PISA está el Plan Nacional de Salud Pública 2012 - 2013, y se crearon la Comisión Técnica Nacional Intersectorial para la Salud Ambiental – CONASA y los Consejos Territoriales de Salud Ambiental – COTSA (2010).

### 3.3 PROCESOS DE DESARTICULACIÓN SOCIEDAD Y NATURALEZA: APROXIMACION A LA PORBLEMÁTICA AMBIENTAL

Los procesos de desarticulación entre la sociedad y naturaleza en Colombia se remontan desde la Pos Conquista. A continuación, tomando como referencia el punto 3.2 se relacionan algunos sucesos que desencadenaron el contexto actual del territorio antes del siglo XXI. (Figura 7)

Figura 7. Línea de tiempo: Antecedentes históricos: Pos Conquista, siglo XIX y XX.



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

El origen de las fuerzas guerrillera y paramilitares en Colombia, se relaciona principalmente por la concentración de la propiedad rural, hecho que desencadenó la violencia bipartidista dividiendo el país entre liberales y conservadores. El inicio de las primeras guerrillas tenían un ideal, pero con el paso del tiempo, ese ideal se fue perdiendo, como lo manifiesta (Ospina, 2013) *“cincuenta años de guerra no suele ser el tiempo que tarda en hacerse una revolución: suele ser más bien el tiempo que tarda en deshacerse... medio siglo convierte a todo ejército por más romántico que sea su origen, en hábitos de ferocidad e inestabilidad.”*

Las primeras guerrillas surgen con el ideal de una reforma rural que permitiera la distribución equitativa de la tierra, pero el papel que jugaron estas fue que en medio de *“su proceso de transformación, subordinaron la lucha por la tierra a la lucha por el control de los territorios,”*<sup>71</sup>

Con relación a la propiedad rural, en Curacas alrededor del 30% de la población cuenta con tierra propia, y el restante 70% obtiene sus ingresos del trabajo en tales propiedades. Curacas es un ejemplo de la desproporcionada concentración de la propiedad rural, desde su fundación en 1908 aproximadamente, la tierra se concentró en mano de 10 familias, según lo cuenta don Sergio Robles:

*“En ese tiempo anterior no se compraba la tierra, era regalado, el que venía ocupaba un pedazo y lo daba regalado.”*

Desde 1950 en el mandato de Laureano Gómez, se adoptan programas “reformistas” tomando como la “Misión Currie.” Tales programas dejaron efectos impactante en Colombia, en la medida en que movilizó a muchos campesinos a las grandes ciudades dentro del apogeo de la industrialización, de modo que eran mano de obra no calificada, y por lo tanto mano de obra barata. La Misión Currie encontraba los principales problemas del país en la pobreza del campo, por lo que se debía estimular la agricultura a gran escala y de exportación.

Políticas como estas invisibilizaron el verdadero conflicto de la propiedad rural, una década después, en 1961 Colombia acoge políticas como “Alianza para el progreso,” de la mano del “Plan Militar Laso” financiado por Estados Unidos. De este modo, E.E.U.U. estableció el dominio sobre las decisiones políticas, económicas y sociales del país, además, del control de los bienes naturales y la represión de las guerrillas que se formaron después del Bogotazo en 1948 a raíz del asesinato del líder político liberal Jorge Eliecer Gaitán.

Por una parte, los campesinos sufrían la violencia bipartidista, y por otra, sobrevivían a políticas de dominio internacional. Ante tal situación, el estado se mantuvo ausente principalmente en el sector rural, de ese modo, el control de las zonas de la periferia del país fue posicionando por los grupos armados. La ausencia del gobierno en municipios como Mercaderes y por lo tanto de Curacas,

---

<sup>71</sup> (Arias Hurtado, 2010)

responden a una estructura de desarrollo centro - periferia, en donde se ve la mano del estado en lugares geográficamente centrales con oportunidades comerciales y de acceso y, en las zonas periféricas es incipiente la gobernabilidad por parte del estado por que no representa un interés económico o político.<sup>72</sup>

Adicional a lo anterior, llega la revolución verde promovida fuertemente por la Federación Nacional de Cafeteros en la década de los 60, dicho modelo terminó por debilitar a los pequeños y medianos productores que no contaron con la capacidad financiera para “modernizarse” como lo demandaba el mercado.<sup>73</sup>

En medio de un sector rural abandonado y golpeado por el estado, el auge de la Coca rápidamente brinda una alternativa viable a los campesinos que dejan a un lado la siembra de alimentos, para dedicarse a los cultivos de uso ilícito. Los campesinos de Curacas, debido a la crisis del maíz y en sí, del agro en Colombia, adoptan esta alternativa al igual que muchos municipios con características similares.

Los cultivos ilegales, se empezaron a homogeneizar en el paisaje y modificaron la economía local, en cierto modo, un monocultivo que por su excelente rentabilidad abarcó el tiempo de la mano obrera campesina y con el paso de los años, fue borrando los saberes ancestrales sobre agricultura tradicional. Tal situación, ha marcado una dependencia económica y una crisis de soberanía alimentaria; paradójicamente, el corregimiento de San Joaquín según el EOT, tiene los suelos más productivos del municipio, sin embargo, en el momento sus fuentes de abastecimiento de alimentos son producidos por los municipios vecinos, principalmente por los municipios de la Unión, Pasto, y Bolívar.

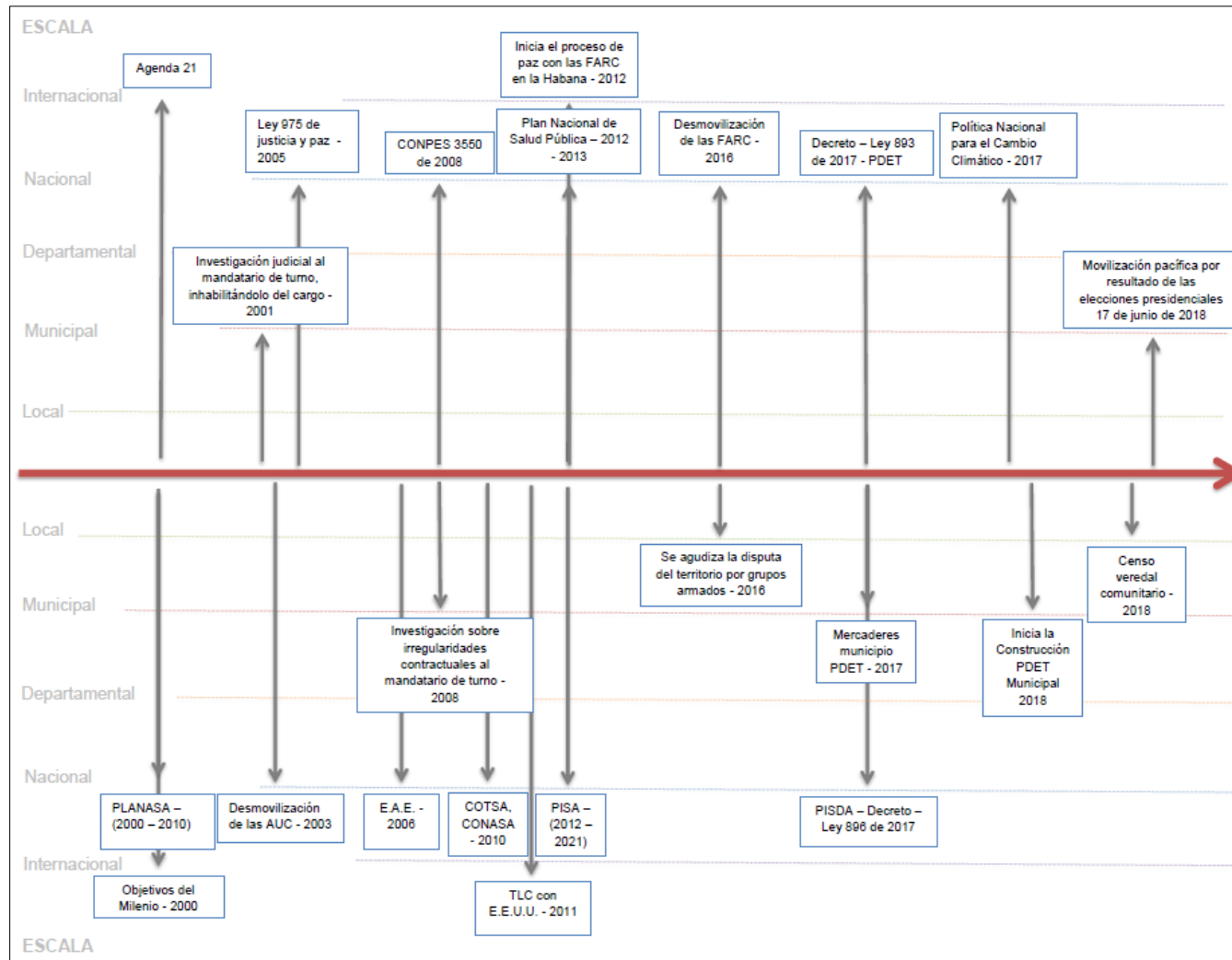
Tras 500 años de Pos-conquista de Colombia con los grupos guerrilleros como protagonistas en los últimos 40 años, los sucesos del siglo XXI son claves para la negociación con las FARC en busca de la paz. (Figura 8)

---

<sup>72</sup> Migue Ángel Dossman, 2017. Clases de Práctica Ambiental III, Facultad de Ciencias Ambientales, Universidad Tecnológica de Pereira.

<sup>73</sup> (Arias Hurtado, 2010)

Figura 8. Línea de tiempo: Recuento histórico del siglo XXI



Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Como preámbulo a este siglo, la nueva Constitución de 1991 en temas ambientales, se destaca por ser una Constitución Ecológica, con medidas como el Art. 79. *El derecho a gozar de un ambiente sano*, Art. 80 *Planificación por parte del estado del manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar el desarrollo sostenible*, y el sector salud, bajo el Art. 49. *La atención de la salud y el saneamiento ambiental son función del estado*, entre otros.

Con relación a lo anterior, la aplicabilidad de las medidas ambientales en lugares como Curacas permeados por una compleja situación social, política, económica y cultural, el accionar de la normatividad en torno a la protección del ambiente ha sido limitado; en efecto, en la actualidad la presencia de entidades como la CRC es difusa y poco eficiente, muestra de lo anterior es la inexistencia de delimitación de la franja protectora en las principales fuentes de abastecimiento, los puntos críticos de contaminación por vertimientos de aguas residuales y residuos sólidos, y la baja integración de programas para la protección y preservación de la flora y fauna silvestre del territorio.

Frente a la ruralidad y el conflicto armado, la nueva constitución fija los primeros pasos para la búsqueda de la paz, expresado en el Art. 64, 65, y 66 que comprenden la plataforma de la Reforma Agraria, la cual busca brindar justicia social para los campesinos que no tienen tierra y los que han sido víctimas del conflicto, además de la producción de alimentos, asistencia técnica y apoyo de créditos.

Curacas ejemplifica tal situación principalmente con la falta de tecnología para saneamiento básico, en la actualidad no se cuenta con un sistema de tratamiento de aguas residuales por lo cual la disposición se hace en un 62% en pozos sépticos, y el restante 38% en campo abierto; en la vereda, al igual que muchos centros poblados del sector rural del municipio, no tienen una red de alcantarillado ni el previo saneamiento de las aguas residuales, las cuales se vierten directamente en los ríos, quebradas o arroyos de agua.

Por otra parte, con la apertura económica en Colombia, hubo importantes salidas de dinero, el país comenzó a importar en mayor cantidad que a exportar, el sector privado aumentó notoriamente respecto al público, se incrementó el endeudamiento y el debilitamiento del sistema financiero nacional, lo que obligó al estado a hacer ajustes a los gastos y acuerdos con el Fondo Monetario Internacional para regular la economía nacional.<sup>74</sup>

De otro modo, la inconsistencia y corrupción de la gestión pública municipal de Mercaderes, es otro de los desencadenantes de la baja aplicación de la norma y la gestión administrativa, en el periodo de 2000 al 2010, la administración se ve inmersa en diferentes investigaciones judiciales tanto de parapolítica como de celebración de contratos indebidos. Como consecuencia de lo anterior, la última

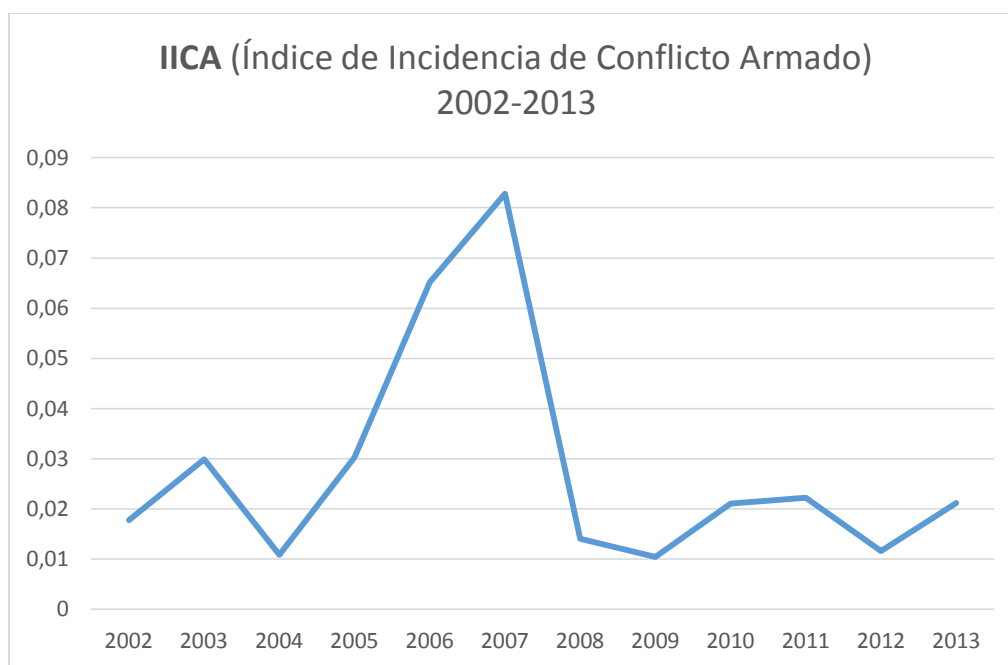
---

<sup>74</sup> (Berdugo Sánchez, 2015, pág. 58)



década atrasa aún más el desarrollo social, ingobernabilidad y marca una época violenta en el municipio.<sup>75</sup> (Gráfico 16)

Gráfico 16. IICA<sup>76</sup> del Municipio de Mercaderes Cauca 2002-2013



Fuente: DANE, Grupo de proyectos especiales (2018)

De los últimos dos años de construcción de la paz, se normativizaron instrumentos importantes en aras de materializar los proyectos que tienen como propósito reconstruir las zonas más afectadas por la violencia, Mercaderes, por las características anteriormente descritas es incluido entre los municipios que se desarrollan los PDET y PISDA.

De otro modo, debido a la desmovilización de las FARC en el 2016, los territorios que dejaron libres y, de la mano de la retardada reacción del estado por militarizar esas zonas entraron a ser el botín de otros grupos armados, que fácilmente se posicionan sobre ellos. En Curacas en particular, aunque no tenía tanta fuerza este grupo guerrillero, se vieron expresiones de poder en las mismas fechas por diferentes grupos foráneo que se querían disputar el territorio, suceso que fue invisibilidad por las administraciones pública.

En el contexto local, a comienzos del presente año se empezaron a hacer reuniones para la socialización del PDET, con baja participación, poca credibilidad y muchos sin entender a raíz de que surgía este nuevo programa. En febrero de 2018, a partir de las exigencias que presentaba la ART, se hizo el primer censo

<sup>75</sup> ANEXO 4, IICA para los años de 2002 a 2013 del municipio de Mercaderes Cauca.

<sup>76</sup> El IICA está determinado por variables como: acciones armadas, homicidios, secuestros, minas antipersonas, desplazamiento forzado y cultivos de coca

comunitario en Curacas con un cubrimiento de alrededor del 90% de la población de la vereda, de igual modo que en los demás corregimientos y veredas.

El programa es de carácter inclusivo y va enfocado hacia las zonas rurales de los municipios, permitiendo en Curacas la reconstrucción social, cultural y la reactivación productiva del campo con cultivos lícitos; sin embargo, la histórica gestión pública del municipio y del país se convierten en los enemigos de este proceso, además, la baja participación de la comunidad y en especial de los jóvenes agudizan la problemática.

#### CAPÍTULO 4 LINEAMIENTOS Y ESTRATEGIAS DE AUTOGESTIÓN

La fase propositiva está encaminada a que el Programa de Salud Ambiental comunitario se articule con el PDET municipal y que permita su ejecución con los procesos locales de autogestión.

De este modo, los LINEAMIENTOS en el presente estudio, son los PILARES en el PDET municipal, entendiéndose los dos como los ejes temáticos encargados de orientar las estrategias. El PDET cuenta con 8 pilares que representan temas centrales para lograr la superación de la pobreza rural y mejorar la calidad de vida. Estos temas se definieron a partir de lo establecido en el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.<sup>77</sup>

De acuerdo a lo anterior, a continuación se presentan ocho (8) lineamientos para el programa de salud ambiental comunitario de la vereda Curacas municipio de Mercaderes Cauca.

---

<sup>77</sup> Decreto- ley 893 de 2017

# LINEAMIENTOS Y ESTRATEGIAS DE AUTOGESTIÓN DEL PROGRAMA DE SALUD AMBIENTAL COMUNITAR DE LA VEREDA CURACAS, MUNICIPIO DE MERCADERES CAUCA



## 4.1 LINEAMIENTOS

### 4.1.1 ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL Y USO DEL SUELO

El lineamiento hace referencia al conjunto de procesos, reglas y acciones orientadas a organizar las dinámicas alrededor de la propiedad de la tierra. Busca su distribución equitativa y protección jurídica a partir de la promoción del acceso equitativo, su formalización, restitución y la administración de los predios rurales.

#### 4.1.1.1 ESTRATEGIAS DE AUTOGESTIÓN

<b>ESTRATEGIA 1. TERRITORIOS SALUDABLES: ZONAS DE IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DEL MACIZO COLOMBIANO</b>			
<b>OBJETIVO.</b> Planificar ecosistemas estratégicos teniendo en cuenta la valoración ecológica y productiva del territorio en el Macizo Colombiano			
<b>Línea de Acción</b>	<b>Proceso</b>	<b>Meta</b>	<b>Indicador</b>
Apropiación de ecosistemas estratégicos del Macizo Colombiano	Identificar y evaluar las zonas de interés comunitario	Para el 2019 se cuenta con la identificación y conservación del 30% de los ecosistemas estratégicos del Macizo Colombiano	Zonificación ambiental
	Diseñar e implementar estrategias de apropiación		Talleres desarrollados y personas asistentes
	Desarrollar actividades de gobernanza del agua		Talleres y personas asistentes
<b>Línea de Acción</b>	<b>Proceso</b>	<b>Meta</b>	<b>Indicador</b>
Gestión comunitaria para la recuperación de los bienes naturales	Articular diferentes instituciones y comunidad en la toma de decisiones	Para el 2019 Curacas cuenta con la recuperación del 30% de sus bienes naturales	Instituciones y comunidad participante
	Diseñar e implementar un plan de gestión ambiental para las principales fuentes de abastecimiento		Plan de gestión ambiental
	Gestionar con la comunidad actividades de limpieza,		Actividades de limpieza, reforestación y capacitación

	reforestación y capacitación en los principales ecosistemas estratégicos		
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Reconstrucción cultural e histórica del paisaje	Compilar información cultural e histórica del paisaje	Para el 2019 Curacas cuenta con una muestra cultural e histórica del paisaje que incluye la participación del 15% de la comunidad	Documento con la información
	Desarrollar cine-foros, exposición de fotografías y festividades entre otros, con temas relacionados		Cine-foros realizados, exposiciones de fotografía y festividades
	Diseñar estrategias de empoderamiento o por parte de la comunidad		Actividades de empoderamiento o por parte de la comunidad
Posibles responsables de la estrategia: Comunidad, Centro Educativo Rural Curacas, Fundación SEA, CIMA, CRC y EMPOMER.			
Fondo de programas para la paz que aplican: PDET y PISDA			

#### 4.1.2 INFRAESTRUCTURA Y ADECUACION DE TIERRAS

Comprende la infraestructura física básica (vías, conexión a energía y a internet) y la infraestructura de producción, comercialización, riego y drenaje para las actividades agropecuarias. Busca crear los medios productivos y la tecnología, para que la economía agrícola sea rentable y sostenible.

##### 4.1.2.1 ESTRATEGIAS DE AUTOGESTIÓN

<b>ESTRATEGIA 2. MEDIOS PRODUCTIVOS SUSTENTABLES Y HABITAT SALUDABLES</b>			
<b>OBJETIVO.</b> Desarrollar mecanismos para el fortalecimiento de los medios productivos a partir de formas de trabajo colectivo			
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador

Adecuación de las vías de interconexión local	Realizar “mingas” para la recuperación y mantenimiento de la vía principal	Para el año 2020 la vereda de Curacas logró reducir en un 20% los tiempos de movilización y cuenta con el 30% de la vía principal reforestada.	Mingas realizadas y tramos de vías recuperadas
	Gestionar un proyecto de placa huella para la vía principal que incluya el alumbrado público y señalización peatonal		Proyecto realizado
	Elaborar de un manual de silvicultura en el centro poblado de Curacas (Vía principal)		Plan diseñado
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Interconexión e internet rural para disminuir la brecha al acceso de la información	Gestionar un programa de internet comunitario para el Centro Educativo Rural Curacas para fines educativos, culturales y sociales.	Para el año 2019 el Centro Educativo Rural Curacas brinda a al 10% de los estudiantes y comunidad los servicios de conectividad e internet	Programa formulado
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Adecuación de obras de infraestructura para potenciar los saberes locales en prácticas agropecuarias	Realizar un estudio de la necesidad y montaje de un proyecto de riego para la reactivación de la producción en el campo	Para el 2020 Curacas ha diversificado su economía a partir de los saberes locales en agricultura en un 15%.	Proyecto de sistema de riego
	Gestionar con la empresa de energía la ampliación de las redes eléctricas en la vereda		Tramos de redes eléctricas instaladas
	Identificar y adecuar un espacio para comercializar los productos agropecuarios y formar una economía solidaria		Lugar de comercialización, Familias campesinas asociadas.
Posibles responsables de la estrategia: Centro Educativo Rural Curacas, Junta de Acción Comunal de Curacas, ASOCURACAS, ASOFAC, CEDELCA (área de la zona sur), Alcaldía Municipal de Mercaderes Cauca y CRC.			

Fondo de programas para la paz que aplican:  
PDET, Banco de Proyectos de Obras por Impuestos en el SUIFP en las ZOMAC y OCAD PAZ.

#### 4.1.3 SALUD RURAL

Integra el conjunto de acciones para que los pobladores del campo tengan un estado completo de bienestar físico, mental y social.

##### 4.1.3.1 ESTRATÉGIAS DE AUTOGESTIÓN

<b>ESTRATEGIA. ACCESO A LA SALUD RURAL DESDE LA SALUD AMBIENTAL</b>			
<b>OBJETIVO.</b> Desarrollar acciones para la identificación de determinantes ambientales que afectan la salud rural y la planificación de entornos saludables			
<b>Línea de Acción</b>	<b>Proceso</b>	<b>Meta</b>	<b>Indicador</b>
Articulación institucional y comunitaria para la planificación de entornos saludables	Establecer estrategias de gestión conjunta entre comunidad e instituciones para la planificación de entornos saludables	Para el año 2019 se cuenta con un Consejo Territorial de Salud Ambiental para el municipio de Mercaderes - COTSA	Plan de estrategias diseñado
	Realizar talleres intersectoriales en salud ambiental		Talleres realizados y Personas asistentes
	Conformar una mesa de trabajo de los diferentes actores en el territorio		Participantes en el COTSA
<b>Línea de Acción</b>	<b>Proceso</b>	<b>Meta</b>	<b>Indicador</b>
Identificación de escenarios de riesgo relacionados con la salud de la población por factores ambientales	Realizar un estudio de gestión del riesgo de salud ambiental	Para el 2019 el 20% de la población de Curacas identifica los principales escenarios de riesgo a los que se encuentran expuestos	Informe del estudio realizado



	Evaluar los diferentes escenarios de contaminación ambiental a los que están expuestos la población		
	Generar espacios de formación y conocimiento de los escenarios de riesgo de la salud humana por factores ambientales		Talleres de formación realizados
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Promoción y prevención de enfermedades causadas por factores ambientales	Realizar foros de promoción del conocimiento sobre enfermedades por factores ambientales	Para el año 2019 se ha reducido en un 10% los casos de enfermedades causadas por factores ambientales	Foros realizados y personas que asistentes
	Formación comunitaria para desarrollar mecanismos de prevención de enfermedades por factores ambientales		Personas capacitadas y Talleres realizados
	Realizar brigadas de salud ambiental		Brigadas realizadas
Posibles responsables de la estrategia: Comunidad, ASMET SALUD EPS, MINSALUD: Subdirección de Salud Ambiental, Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres, UNICAUCA, Centro Educativo Rural Curacas, Hospital Nivel 1 de Mercaderes, EMPOMER y Fundación SEA.			
Fondo de programas para la paz que aplican: PDET y PISDA.			

#### 4.1.4 EDUCACIÓN Y PRIMERA INFANCIA RURAL

Se refiere a las acciones para atender integralmente a la primera infancia; garantizar la cobertura, la calidad y la pertinencia de la educación; erradicar el analfabetismo en las áreas rurales, y promover la permanencia productiva de los y las jóvenes en el campo.

##### 4.1.4.1 ESTRATÉGIAS DE AUTOGESTIÓN

#### **ESTRATEGIA. EDUCACIÓN AMBIENTAL PARA EL DESARROLLO DE ENTORNOS SALUDABLES**



OBJETIVO. Reducir la brecha socioeconómica y construir entornos saludables en el campo a partir de la educación ambiental			
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Construcción y Articulación del PRAE y PROCEDA con la gestión de salud ambiental	Formulación del PRAE y PROCEDA para el Centro Educativo Curacas y la vereda Curacas	Para el 2020 el Centro Educativo Curacas cuenta con un PRAE PROCEDA y 3 proyectos escolares con investigación en el aula	Documento PRAE
	Crear semilleros de investigación escolar		Semilleros conformados
	Generar espacios de participación escolar y comunitaria para implementar soluciones acordes al contexto territorial		Talleres, mingas y personas asistentes
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Apropiación del conocimiento de salud ambiental	Diseñar un plan de capacitaciones para los centros educativos del municipio en torno a salud ambiental	Para el 2019 se ha capacitado gradualmente el 10% a la comunidad estudiantil del Centro Educativo de Curacas	Capacitaciones impartidas y personas asistentes
	Conformar un consejo escolar de salud ambiental y realizar encuentros intercolegiados		Personas que hacen parte del consejo escolar y encuentros realizados
	Realizar Cine foros para el empoderamiento estudiantil de la salud ambiental		Cine Foros realizados
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Conformación de una escuela agroecológica como estrategia de gestión ambiental comunitaria	Conformar un equipo de trabajo que incluya docentes locales, estudiantes y comunidad	Para el año 2019 el municipio cuenta con 15 familias vinculadas a la escuela agroecológica y 15 huertas agroecológicas	Familias vinculadas y encuentros realizados
	Generar investigación en temas de agroecología articulando los saberes locales		Estudios socializados
	Diseñar una prueba		Familias

	piloto de fincas agro sustentable		vinculadas y huertas agroecológicas
Posibles responsables de la estrategia: Comunidad, Centro Educativo Rural Curacas, UNICAUCA, ASOFAC, ASOCURACAS, ASPROSAN, ASOSANJOAQUÍN, CAPISAN, CRC y Alcaldía municipal.			
Fondo de programas para la paz: PDET y PISDA.			

#### 4.1.5 VIVIENDA RURAL, AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

Corresponde a las acciones para garantizar el derecho a la vida digna, mediante el mejoramiento de la vivienda rural, la dotación de agua potable y el desarrollo de soluciones para garantizar el saneamiento básico.

##### 4.1.5.1 ESTRATÉGIAS DE AUTOGESTIÓN

<b>ESTRATEGIA. HABITAT SUSTENTABLE</b>			
OBJETIVO. Desarrollar acciones encaminadas a promover un hábitat saludable a partir de la vivienda rural, agua potable y saneamiento básico.			
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Ejecución de un estudio de viviendas saludables	Identificar condiciones de vulnerabilidad de las viviendas en cuanto a hacinamiento, servicios públicos, materiales de construcción y prácticas agrícolas	Para el año 2019 Curacas cuenta una caracterización del 15% de las viviendas de la vereda	Viviendas evaluadas
	Definir criterios de evaluación que tengan un contexto social, cultural e histórico del territorio		Criterios de evaluación
	Realizar una zonificación de vulnerabilidad del estado de las viviendas en Curacas		Cartografía social producida
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador

Ejecución de acciones para la gobernanza del agua	Realizar actividades para analizar de manera participativa el estado actual del acueducto	Para el año 2019 el 20% de la población hace parte del programa de gobernanza del agua	Talleres realizados y personas asistentes
	Analizar las causas estructurales de la vulnerabilidad en el acueducto		Talleres realizados y personas asistentes
	Desarrollar estrategias de gestión local de gobernanza del agua		Talleres realizados y personas asistentes
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Ejecución de acciones para el saneamiento básico	Identificar focos de contaminación por vertimientos residuales y disposición de residuos solidos	Para el año 2020 curacas ha reducido en un 5% los residuos sólidos y recicla y reutiliza el 10% estos	Puntos críticos
	Diseñar y ejecutar un plan de saneamiento básico comunitario		Mingas y personas asistentes
	Realizar acciones locales para reducir, reciclar y reutilizar los residuos sólidos		Puntos ecológicos, residuos sólidos reciclados, residuos orgánicos almacenados y procesados
Posibles responsables de la estrategia: Comunidad, JAC, Centro Educativo Rural Curacas, MINSALUD: Subdirección de Salud Ambiental, EMCASERVICIOS S.A. E.S.P., Gobernación del Cauca, EMPOMER y Fundación SEA.			
Fondo de programas para la paz: PDET, Banco de Proyectos de Obras por Impuestos en el SUIFP en las ZOMAC y OCAD PAZ.			

#### 4.1.6 REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

Se refiere a los procesos para establecer y/o restablecer las condiciones territoriales que permitan el crecimiento económico y el desarrollo humano de manera sostenible.

#### 4.1.6.1 ESTRATÉGIAS DE AUTOGESTIÓN

<b>ESTRATEGIA. DIVERSIFICACIÓN DE UNA ECONOMÍA INTERLOCAL SUSTENTABLE</b>			
<b>OBJETIVO.</b> Establecer y/o restablecer las dinámicas económicas interlocales			
<b>Línea de Acción</b>	<b>Proceso</b>	<b>Meta</b>	<b>Indicador</b>
Producción más limpia	Desarrollar capacitaciones sobre producción más limpia para el sector rural	Para el año 2019 el 10% del municipio realiza acciones de producción más limpia	Capacitaciones impartidos y personas capacitadas
	Realizar acompañamiento y asesoría a las pequeñas y medianas empresas del municipio enfocado a la formulación de un Sistema de Gestión Ambiental Empresarial		Empresas participantes y Sistemas de Gestión Ambiental Empresarial formulados en el municipio
	Desarrollar estrategias para la identificación y promoción de agro negocios verdes		Personas vinculadas, agro negocios verdes desarrollados
<b>Línea de Acción</b>	<b>Proceso</b>	<b>Meta</b>	<b>Indicador</b>
Diversificación de las líneas productivas y transformación de productos campesinos	Identificar oportunidades de mercados campesinos teniendo en cuenta la oferta ambiental	Para el año 2020 Curacas cuenta con 10 principales líneas productivas que dinamizan la economía interlocal	Negocios campesinos
	Capacitar a la comunidad sobre formulación de proyectos públicos e integrar un equipo de trabajo de profesionales para que realice el acompañamiento técnico		Seminarios realizados, grupo de personas capacitadas y proyectos formulados
	Identificar diferentes fuentes de financiación y gestionar recurso		Fuentes de financiación, proyectos aprobados

	para la aprobación de proyectos productivos		
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Promoción de los saberes locales con enfoque a los jóvenes para generar un relevo generacional	Establecer espacios incluyentes y pedagógicos de dialogo de saberes	Para el año 2019 el 15% de los jóvenes participan en la construcción de economías solidarias campesinas	Tertulias realizadas
	Generar un banco de semillas locales		Viveros, intercambio de semillas y muestrarios de semillas
	Desarrollar una estrategia de empoderamiento de los jóvenes		Jóvenes participantes
Posibles responsables de la estrategia: Comunidad, ASOFAC, ASOCURACAS, JAC Municipales, ASPROSAN, ASOSANJOAQUÍN, CAPISAN, ASPROMER, Banco Agrario de Colombia, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Gobernación del Cauca, UNICAUCA, Alcaldía Municipal de Mercaderes Cauca e Instituciones Educativas.			
Fondo de programas para la paz: PDET y PISDA			

#### 4.1.7 DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

Son las acciones que garantizan el derecho humano a la alimentación sana, nutritiva y culturalmente apropiada; la erradicación del hambre y el fomento de la disponibilidad, el acceso y el consumo de alimentos de calidad nutricional y en cantidad suficiente.

##### 4.1.7.1 ESTRATEGIAS DE AUTOGESTIÓN

<b>ESTRATEGIA. SOBERANÍA ALIMENTARIA DE LOS PUEBLOS CAMPESINOS COMO ESTRATÉGIA DE SALUD AMBIENTAL</b>			
OBJETIVO. Desarrollar acciones encaminadas a consolidar soberanía alimentaria en los pueblos campesinos como estrategia de salud ambiental			
Línea de acción	Proceso	Meta	Indicador
Reintegración de prácticas agroecológicas en la comunidad campesina	Desarrollar estrategias educativas para la reintegración de prácticas agroecológicas en Curacas	Para el año 2020 se cuenta con 15 familias que participan en proyectos agroecológicos y	Conversatorios realizados y personas asistentes

	Generar espacios colectivos para el rescate de prácticas agrícolas ancestrales	programas en pro de la reintegración de prácticas agrícolas ancestrales	Tertulias y talleres realizados
	Formular proyectos comunitarios enfocados a atender las necesidades alimentarias del territorio teniendo en cuenta las características ambientales		Reuniones realizadas y personas asistentes
Línea de acción	Proceso	Meta	Indicador
Construcción de un modelo de producción de alimentos orgánicos en huertas caseras	Realizar capacitaciones sobre la producción de huertas caseras	Para el año 2019 curacas cuenta con la participación de 15 familias con huertas caseras	Capacitaciones realizadas, personas asistentes
	Realizar pruebas pilotos de huertas caseras con 15 familias campesinas		Pruebas piloto de huertas caseras y familias campesinas participantes
	Formular y desarrollar un programa para la producción de alimentos orgánicos en huertas caseras		Programa formulado
Línea de acción	Proceso	Meta	Indicador
Promoción de mercados solidarios campesinos	Identificación de mercados solidarios	Para el año 2019 el municipio cuenta con 10 familias promotoras de mercados solidarios	Líneas productivas identificadas
	Implementar formas de comunicación efectivas para la promoción de mercados solidarios campesinos		Medios de divulgación de los encuentros y asistencia de los productores campesinos
	Realizar encuentros periódicos en plazas de mercado del municipio		Encuentros realizados

Posibles responsables de la estrategia: Comunidad, ASOFAC, ASOCURACAS, JAC Municipales, ASPROSAN, ASOSANJOAQUÍN, CAPISAN, ASPROMER, Banco Agrario de Colombia, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Gobernación del Cauca, UNICAUCA, Alcaldía Municipal de Mercaderes Cauca e Instituciones Educativas.
Fondo de programas para la paz: PDET y PISDA

#### 4.1.8 RECONCILIACIÓN, CONVIVENCIA Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ

Se trata del conjunto de medidas y acciones para garantizar la no repetición del conflicto armado y la erradicación de la violencia como medio para tramitar los conflictos. Esto incluye implementar medidas para la reparación de las víctimas del conflicto armado.

##### 4.1.8.1 ESTRATÉGIAS DE AUTOGESTIÓN

<b>ESTRATEGIA. HAGAMOS PAZ</b>			
<b>OBJETIVO. Desarrollar espacios de participación ciudadana, dialogo y memoria histórica para la construcción de una paz estable y duradera.</b>			
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Generación de espacios de dialogo para la construcción de la paz desde los territorios	Realizar talleres, muestra de memorias históricas, expresión cultural, cine foros y festividades en pro del fomento de una paz estable y duradera.	Para el año 2019 se han realizado 100 eventos en pro del fomento de la paz	talleres, muestra de memorias históricas y de expresión cultural, cine foros y festividades realizadas
	Realizar encuentros de dialogo para la solución de conflictos entre los municipios más afectados		Encuentros realizados
	Gestionar recursos para la promoción de muestras artísticas que contribuyan a la construcción de la paz		Muestras artísticas financiadas
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Articulación institucional y comunitaria para la construcción de la paz	Vincular las diferentes instituciones y comunidad para la unificación de acciones y esfuerzos encaminados a la	Para el año 2019 se han realizado 20 encuentros en pro de la articulación entre instituciones y	Instituciones participantes, población vinculada

	construcción de la paz	comunidad para la construcción de la paz	
	Conformación de mesas pluriétnicas para la vinculación y toma de decisiones en el proceso de posconflicto territorial		Grupos étnicos participantes, encuentros realizados, mesas de trabajo
	Desarrollar capacitaciones para el conocimiento de los diferentes instrumentos de gestión de proyectos de paz para las instituciones y comunidad		Capacitaciones realizadas, personas asistentes
Línea de Acción	Proceso	Meta	Indicador
Formación política de la sociedad civil para debilitar la corrupción	Desarrollar talleres pedagógicos de formación histórica y política de Colombia	Para el año 2019 se ha capacitado a 20 personas sobre el contexto político nacional	Talleres realizados, personas capacitadas
	Diseñar mecanismo efectivos de veeduría ciudadana		Personas que conforman el equipo de veeduría ciudadana
	Diseñar estrategias pedagógicas para la promoción de la tolerancia		Talleres realizados, personas asistentes
Posibles responsables de la estrategia: Comunidad, Alcaldía municipal, Gobernación del Cauca, CIMA, ONU, UNESCO, UNICAUCA e instituciones educativas			
fondo de programas para la paz: PDET y PISDA			



## CAPÍTULO 5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- El desarrollo de la presente investigación comienza con una compilación histórica de la vereda Curacas y el municipio, la cual es fruto de un compartir de tertulias con los más viejos y la lectura de monografías e informes de Mercadereños que entregaron sus memorias de vida al pueblo en estas obras. La historia, nos permite contextualizar, caracterizar, delimitar con barreras no visibles en los mapas administrativos, y por qué no, sentir el territorio, formarlo parte de nosotros y crear una identidad, que para el caso de Curacas describe a un pueblo guerrero, de color blanco, negro, indio y mestizo, y con una sociedad que lleva las cicatrices de la guerra y el narcotráfico.

Así como la historia permite crear una memoria colectiva, la caracterización del contexto actual del territorio permite la identificación del estado ambiental en todo el ámbito local. Principalmente este estudio, se enfocó en la población, economía y desarrollo humano de Curacas, logrado a partir del auto censo realizado para el PDET municipal, como resultado se cuenta con un diagnóstico creado desde la comunidad y para la comunidad.

Así mismo, al realizar el ejercicio para la fase corregimental y municipal se construyó un diagnóstico participativo y multi escalas, es decir, que consolida una caracterización a nivel veredal, de tal modo que al realizar la unión de la información de todas las veredas obtenemos una caracterización corregimental y de forma similar se recopila la información municipal.

En ciertos contextos de la investigación se toma como referencia las Unidades Básicas de Planificación (UBP), que desde el territorio es entendido como un límite local y muchas veces no corresponde al mismo que se encuentra en los mapas político-administrativos del municipio.

Al igual que las UBP está la Cuenca como la unidad de análisis, en esa escala, al caracterizar las dinámicas geológicas, topográficas, climáticas, de biodiversidad y mineralógicas, se apunta a un estudio delimitado por condiciones morfológicas que determina el comportamiento natural de los ecosistemas desde su componente más vital que es el ciclo del agua.

Desde un contexto regional, Mercaderes pertenece a la sub-región Sur del país, y para aproximarnos a las características de esta, se toma como referencia la ecorregión del Macizo Colombiano, el cual, el Cauca comprende el 32% siendo el departamento con mayor proporción de área, seguido por el Huila y Tolima con un 16% cada uno. De ese modo el

diagnóstico del sistema natural no responde a un límite con intereses políticos-administrativos, si no, a unas cualidades ecosistémicas.

- En el trabajo de investigación se vio la necesidad de encontrar mecanismos de análisis de la problemática ambiental que, en primera instancia mostrara la jerarquización de conflictos y potencialidades y las relaciones existentes entre estos, con vistas a realizar un diagnóstico más profundo. En segunda instancia, las características sociopolíticas locales ameritaban referentes históricos que permitieran contextualizar lo que hoy es Colombia como país y como estado sujeto de derechos.

Para el primer caso, al identificar los conflictos con mayor grado de dependencia e influencia, es decir, los críticos o centrales se encontraron: corrupción, desigualdad socioeconómica, dependencia económica por cultivos de uso ilícitos, contaminación ambiental por desechos de los laboratorios de Coca e inadecuadas prácticas agrícolas. En ese orden de ideas, estos conflictos se vincularon a las estrategias con mayor fuerza. Sin embargo, a manera de reflexión cada uno de los conflictos críticos al ser evaluados de forma individual termina por ser una problemática compleja y con alto grado de dificultad para el análisis.

Entre las potencialidades más determinantes se encontró: auto identificación por parte de la comunidad como zona de reserva campesina, el corregimiento es la despensa agrícola del municipio, existe un alto número de asociaciones legalmente constituidas, apropiación cultural e histórica del paisaje, actualmente se está formulando el PDET y PISDA de Mercaderes y la gestión comunitaria. Por su parte, el comportamiento de estas potencialidades puede incidir en la solución de conflictos, por lo que es necesario o de importancia la focalización de acciones de las diferentes organizaciones comunitarias para la vinculación en los procesos de planificación del territorio.

En el segundo caso, el uso de referentes históricos para realizar una aproximación a la problemática ambiental del territorio, expone la hipótesis de que los procesos asociados a la desarticulación sociedad y naturaleza son la concentración de la propiedad rural, la baja representatividad en las políticas los intereses de la población más vulnerables, la pérdida de identidad en las comunidades colectivas y la ingobernabilidad del estado. Lo anterior, desencadena una serie de actos violentos con intereses principalmente económicos y de poder o de control de los territorios.

Por otra parte, a manera de recomendación, resulta oportuno agregar que para el presente trabajo, el análisis de actores amerita una aproximación a los procesos organizativos internos de cada agente social, hecho que no fue alcanzable debido a que en los talleres del PDET se realizó la vinculación de estos en finalizando el pacto municipal y no estaban contextualizados con las temáticas ya trabajadas desde las anteriores fases. Aun así, se logró determinar de manera general su participación tanto en el PDET como en el Programa Formulado.

- Las estrategias diseñadas para el programa de salud ambiental busca mecanismos de autogestión comunitaria, al igual que la posibilidad de ser financiables con recursos destinados para la paz. Por una parte, se promueve una cultura que corte con la tendencia asistencialista del estado y por otra, que se fortalezca las formas de trabajo colectivo. Así mismo, se plantea la búsqueda de la paz a partir de las expresiones culturales y artísticas, en la generación de espacios de dialogo y al cerrar las brechas socioeconómicas del territorio.

De otro modo, las estrategias que necesitan de financiación, integran la formación de capacidades instaladas en la comunidad para la formulación y gestión de proyectos públicos, tales acciones, van enfocadas a desarrollar la autonomía política y evitar el clientelismo.

Por último, a manera de recomendación, la investigación sobre Salud Ambiental para el sector rural, fue desarrollado metodológicamente con herramientas que permitieron evaluar condiciones de la problemática ambiental, adaptándose principalmente al PDET municipal, por lo cual, los ejes estratégicos de salud ambiental se abordaron de manera transversal a las temáticas del PDET.

En ese sentido, en los momentos investigativos hubo vacíos al retomar el concepto desde los diferentes estudios del país como el PLANASA (2000-2010), CONPES 3550 de 2008, la PISA y el abordaje que se le da desde la subdirección de Salud Ambiental por MINSALUD, en consecuencia, el concepto de salud ambiental en los territorios rurales le surge un nuevo replanteamiento para ser trabajado desde la perspectiva de ambientes vitales, concepto que hasta el momento se ve apropiado en los sectores del sur del país.

## BIBLIOGRAFÍA

- Acosta, F., & Pachón, E. (1999). *Economía y Política*. Bogotá D.C.: Norma.
- Alcaldía de Mercaderes, Consorcio AGIRS Cauca, Empresa Caucana de Servicios Públicos S.A. E.S.P.- EMCASERVICIOS. (2014). *PLAN DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS*. Mercaderes, Cauca.
- Alcaldía de Santiago de Cali. (2014). *COTSA Municipaly Entornos Saludables en el marco del CONPES 3550 de 2008*. Cali, Colombia.
- Alcaldía Mayor de Bogotá . (2011). *Política Distrital de Salud Ambiental para Bogotá D.C. 2011 - 2023, Documento Técnico: Línea de Intervención Calidad de Agua y Saneamiento Básico*. Bogotá D.C., Colombia.
- Alcaldía Municipal de Mercaderes Cauca. (2005). *Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de Mercaderes Cauca - EOT*.
- Ángel Maya, A. (2003). *Diosa Némesis: Desarrollo Sostenible o Cambio Cultural*. Cali, Colombia.: Dirección de Fomento y Apoyo a la Investigación - Vicerrectoría de Investigaciones y Desarrollo Tecnológico.
- Arias Hurtado, C. (2010). *Estrategia de Gestión Pública Desde la Gestión Comunitaria como Alternativa Local al Desarrollo Rural en el Corregimiento de San Diego, Municipio de Samaná – Caldas*. Pereira.
- Banco Mundial. (2014). *Notas de Política para Colombia*. Bogotá, D.C., Colombia.
- Berdugo Sánchez, F. (2015). *Memorias Colegio Juan XXIII - Mercaderes Cauca - Bodas de Oro 1965 - 2015*. Popayán, Cauca.
- Capel, H. (5 de febrero de 2016). Las Ciencias Sociales y el Estudio del Territorio. *Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*, XXI, núm. 1.149.
- Cavelier, G. (1997). *Política Internacional de Colombia* . Bogotá D.C.: Universidad Externado de Colombia.
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2014). *Guerrilla y Población Civil. Trayectoria de las FARC 1949- 2013*. Bogotá, D.C.: Tercera Edición .
- CONPES 3915. (16 de enero de 2018). *Lineamientos de Política y Estrategias para el Desarrollo Regional Sostenible del Macizo Colombiano*. Bogotá D.C., Colombia.
- CONPES 3915. (2018). *LINEAMIENTOS DE POLÍTICA Y ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO REGIONAL SOSTENIBLE DEL MACIZO COLOMBIANO*.

- Consejo Nacional de Política Económica Social - CONPES 113. (2007). *Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN)*. Bogotá, D.C., Colombia.
- Corporación Autónoma Regional de Cauca - CRC, Fundación MAMASKATO. (2006). *Plan de Ordenación y Manejo Subcuenca Río Sambingo - Hato Viejo*. Mercaderes, Cauca.
- Cubillos Quintero, L. F. (2015). Los Estudios Socioculturales como Estrategia Académica para la Comprensión de las Problemáticas Ambientales del Territorio. *Revista del Doctorado Interinstitucional en Ciencias Ambientales*, 37.
- DANE. (2017). *Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia - 2016, Boletín Técnico*. Bogotá, D.C.: Comunicación Informativa (DANE).
- Decreto 0330. (2017). *Reglamento Técnico para el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico - RAS*.
- Decreto 4741. (2005).
- Decreto-ley 893 del 28 de mayo de 2017. (s.f.).
- Decreto-ley 896 del 29 de mayo de 2017. (s.f.).
- Departamento Nacional de Planeación - DNP. (2014). *Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014 - 1018*. Bogotá, Colombia.
- Departamento Nacional de Planeación - DNP. (2015). *Bases Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país. Paz, Equidad, Educación". Versión para el Congreso*. Bogotá D.C., Colombia.
- Díaz Giraldo, C. (2007). *Metodología Interdisciplinaria desde el Estudio de la Problemática Ambiental del Tramo Urbano de la Cuenca del Río Consota: Hacia el Fortalecimiento de la Gestión Ambiental Local*. Manizales, Colombia.: Universidad Nacional de Colombia.
- EMCASERVICIOS S.A. E.S.P., Alcaldía de Mercaderes, EMPOMER E.S.P. (2016). *PROGRAMA DE USO EFICIENTE Y AHORRO DEL AGUA – PUEAA*. Mercaderes, Cauca.
- García Ubaque, J. C., Vaca B, M. L., & García Ubaque, C. A. (2013). Determinación ambiental de la salud: un reto para Colombia. *Revista Facultad Nacional de Salud Pública*, 31, 6.
- Gobierno de Colombia. (2012). *Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN) 2012 - 2019*. Bogotá, D.C., Colombia.: Gobierno Nacional.

- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar- ICBF, Observatorio del Bienestar de la Niñez. (2013). *Embarazo en Adolescentes: Generalidades y Percepciones*.
- MINAMBIENTE. (2016). *Política Nacional de Cambio Climático*. Bogotá, D.C., Colombia.
- Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, Dirección de Desarrollo Sectorial Sostenible/ Organización de Control Ambiental y Desarrollo Empresarial- OCADE. (2007). *Gestión Integral de Residuos o Desechos Peligrosos, Bases Conceptuales*. Bogotá D.C., Colombia.
- Ministerio de Medio Ambiente. (1998). *Política de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS*. Santafé de Bogotá, D.C., Colombia.
- Ministerio de Salud y Protección Social - Subdirección de Salud Ambiental. (2018). *Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA 2016*. Bogotá, D.C.
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2013). *Informe Nacional Calidad de Agua para Consumo Humano, Julio de 2007 - Diciembre de 2011*. Bogotá, D.C.
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2013). *Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021*. Bogotá, D.C. Colombia.
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2014). *Política Integral de Salud Ambiental - PISA*. Bogotá.
- Ministerio de Salud y Protección social. (7 de Junio de 2018). *MINSAUD*. Recuperado el 7 de Junio de 2018, de <https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/Paginas/salud-publica.aspx>
- Ocampo Cardona, J. J. (15 de junio de 2018). Territorio escuela. (M. L. Guerrero Colmenares, Entrevistador)
- ONU-DAES Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas. (22 de 10 de 2014). *Decenio Internacional para la Acción "El agua fuente de vida" 2005-2015*. Obtenido de <http://www.un.org/spanish/waterforlifedecade/quality.shtml>
- Organización Mundial de la Salud. (2003). *Informe Sobre Salud en el Mundo 2003. Forgemos el Futuro - Capítulo 2*. Ginebra, Zuisa.
- Organización Mundial de la Salud. (2006). *Ambientes Saludables y Prevención de Enfermedades: Hacia una Estimación de la Carga de Morbilidad Atribuible al Medio Ambiente, resumen de orientación/ En C.C.A. Prüss-Üstün*. Ginebra, Zuisa: Ediciones OMS.

- Organización Panamericana de la Salud - OPS. (2-9 de octubre de 1972). *Plan Decenal de Salud para las Américas, Informe Final de la III Reunión Especial de Ministros*. Santiago, Chile.
- Organización Panamericana de la Salud - OPS, Organización Mundial de la Salud - OMS, Ministerio de Salud. (2001). *Plan Nacional de Salud Ambiental - PLANASA*. Bogotá D.C., Colombia.
- Organización Panamericana de la Salud; Organización Mundial de la Salud. (2009). *Formulación de Políticas Intersectoriales: La experiencia del CONPES de salud ambiental*. Bogotá, Colombia.
- Organización Panamericana de la Salud -OPS. (2007). *Salud en las Américas*. Washington, D.C., E.U.A.
- Ortega Plaza, F. (1998). *Monografía y Algo Sobre Mercaderes*. Mercaderes, Cauca.
- Ospina, W. (2013). *Pa Que se Acabe la Vaina*. Bogotá, Colombia: Editorial Planeta Colombiana S.A.
- Pesci, R., Pérez, J., & Pesci, L. (2007). *Proyectar la Sustentabilidad, Enfoque y Metodología de FLACAM para Proyectos de sustentabilidad*. La Plata, Argentina.: Editorial CEPA.
- Red Colombiana de Formación Ambiental - RCFA. (2007). *Las Ciencias Ambientales: Una Nueva Área del Conocimiento*. Bogotá, D.C. Colombia: ORLANDO SÁENZ.
- Rodríguez Becerra, M., & Mance, H. (2009). *Cambio Climático: Loque está en Juego*. Bogotá, D.C., Colombia: Foro Nacional Ambiental.
- Rubén, P. (2011). *Especialización y Maestría en Desarrollo Sustentable, FLACAM 22 años de pensamiento y acción*.
- Sánchez Triana, E., Ahmed, K., & Awe, Y. (2007). *Prioridades Ambientales para la Reducción de la Pobreza en Colombia*. Bogotá, D.C.: Mayol Ediciones S.A.
- Villegas, E. G. (2015). *Maestría en Derecho Ambiental*. Medio Audio Visual.

## ANEXOS

## Anexo 1.

Cuadro 7. Síntesis del Marco Conceptual y Normativo de la Salud Ambiental

TÉRMINOS	MARCO CONCEPTUAL	MARCO NORMATIVO	
		NACIONAL	INTERNACIONAL
<b>SALUD PÚBLICA</b>	<p>- La salud pública es un conjunto de políticas que busca garantizar de manera integrada la salud de la población, y que de forma individual o colectiva contribuye a mejorar las condiciones de vida, bienestar y desarrollo. Dichas acciones son reguladas por el estado y deberán promover la participación de todos los sectores.</p>	<p>- Ley 100 de 1993, Crea el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS).</p> <p>- Ley 715 de 2001, organiza la prestación de los servicios de educación y salud.</p> <p>- Decreto 1011 de 2006, establece el Sistema Obligatorio de Garantías de Calidad de la Atención de Salud del Sistema General de Seguridad Social.</p> <p>- Ley 1122 de 2007, ajusta el Sistema General de Seguridad Social en Salud.</p> <p>- Ley 1438 de 2011, plantea las condiciones para el fortalecimiento del sistema general de seguridad social.</p> <p>- Decreto 4107 de 2011, dictamina los objetivos y la estructura del Ministerio de Salud y Protección Social y se integra el Sector Administrativo de Salud y Protección Social.</p> <p>- Resolución 1441 de 2013, define los procedimientos y condiciones que deben cumplir los prestadores de servicio de salud.</p>	<p>- Acuerdo de la agenda 21 en 1992, capítulo 6. La Protección y Fomento de la Salud Humana.</p> <p>Cumbre del Milenio, Nueva York (2000).</p> <p>- Objetivo 1. Erradicar la pobreza externa y el hambre</p> <p>- Objetivo 3. Educación básica para todos.</p> <p>- Objetivo 4. Reducir la mortalidad infantil</p> <p>-Objetivo 7. Asegurar un ambiente sano y seguro.</p>
<b>CALIDAD DEL AGUA</b>	<p>- Son estándares que determinan el estado del agua para un fin o uso, esta puede ser alterada tanto de factores naturales o por la acción del hombre.</p>	<p>Cantidad:</p> <p>- Ley142 de 1994 Régimen de servicios públicos domiciliarios: Garantizar uso racional.</p> <p>- Ley 73 de 1997 ahorro y uso eficiente del agua.</p> <p>- Decreto 155/2004 Índices de Escasez.</p> <p>- Resolución 865 de 2004 IDEAM. Tasa por uso: Cuenca hidrográfica como unidad de análisis, Cálculo Índice de Escasez;</p> <p>Calidad:</p> <p>- Decreto 901 de 1997, reglamentación y servicios</p>	



		<p>ambientales.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Resolución 257 de 2007, Definición de Objetivos de calidad.</li> </ul> <p>Normas adicionales:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Decreto 1323 de 2007 por medio del cual se crea el Sistema de Información de Recurso Hídrico – SIRH.</li> <li>- Decreto 1875 de 1979, por el cual se dictan normas para la prevención de la contaminación del medio marino.</li> <li>- Decreto 1594 de 1984, reglamenta el uso del agua y residuos líquidos, y el ordenamiento del recurso.</li> <li>- RAS 0330 de 2017, adopta el Reglamento Técnico para el sector Agua Potable y Saneamiento Básico.</li> </ul>	
<b>SANEAMIENTO BÁSICO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Es el conjunto de técnicas que permite eliminar higiénicamente las fuentes generadoras de contaminación para tener un ambiente limpio y sano.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Resolución 1433 de 2004, Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos -PSMV en función de Objetivos de calidad.</li> <li>- Resolución 0016 de 2015, define los requisitos para la evaluación, aprobación y seguimiento de proyectos de la línea de tasa compensada para el sector de agua potable y saneamiento básico.</li> <li>- RAS 0330 de 2017, adopta el Reglamento Técnico para el sector Agua Potable y Saneamiento Básico.</li> </ul>	
<b>RESIDUOS SÓLIDOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El término se aplica a todas las actividades asociadas con el manejo de los diversos flujos de residuos dentro de la sociedad, y su meta básica es administrar los residuos de una forma que sea compatible con el medio ambiente y la salud pública.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Decreto 2981 de 2013, reglamenta la prestación del servicio público de aseo.</li> <li>- Resolución 0754 de 2014, adopta la metodología para la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos.</li> <li>- Resolución 0288 de 2015, establece los lineamientos para la formulación de los programas de prestación del Servicio Público de Aseo.</li> </ul>	

<p><b>SEGURIDAD QUÍMICA</b></p>	<p>- Está enfocada a la prevención de los efectos dañinos para el ser humano y el ambiente como resultado de la producción, almacenamiento, transporte, manejo, uso y desecho de productos químicos. La seguridad química, nos lleva a hablar sobre los residuos o desechos peligrosos - RESPEL, los cuales de forma general se entiende como aquel residuo o desecho que por sus características puede causar riesgo o daño para la salud humana y el ambiente.</p>	<p>- La Constitución Política de Colombia establece en: Artículo 81- Queda prohibida la fabricación, importación, posesión y uso de armas químicas, biológicas y nucleares, así como la introducción al territorio nacional de residuos nucleares y desechos tóxicos.</p> <p>- Ley 100 de 1993, vinculación del sector salud a través del sistema de riesgos profesionales que busca prevenir y proteger a los trabajadores en su ambiente laboral frente a los riesgos derivados de las sustancias químicas.</p> <p>- Ley 101 de 1993, asigna al ICA la función de controlar la importación, exportación, manufactura, comercialización y uso de insumos agropecuarios.</p> <p>- Ley 99 de 1993, otorga el poder al Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales, establecer los límites máximos permisibles de descargas químicas que no afecten el medio ambiente.</p> <p>- Decreto 1840 DE 1994, responsabilidad del ICA para ejercer el control técnico de los insumos agropecuarios, entre otros.</p> <p>- La Ley 436 de 1998, dicta normas prohibitivas referentes a los desechos peligrosos y se dictan otras disposiciones.</p> <p>- Resolución 630 de 2002, establece el Manual Técnico Andino para el registro y control de plaguicidas químicos de uso agrícola.</p>	<p>- Convenio de Rotterdam, firmado en 1998. Promueve la responsabilidad compartida y los esfuerzos respecto a las sustancias químicas y en especial los plaguicidas.</p> <p>- Foro Intergubernamental Sobre Seguridad Química, en 1994 en Estocolmo.</p> <p>- Protocolo de Montreal y el Convenio de Viena. Acuerdos enfocados a eliminar la producción y uso de químicos conocidos como nocivos para la capa de ozono.</p> <p>- Convenio de Basilea, 1995. Su objetivo principal es proteger la salud humana y el ambiente de los efectos dañinos ocasionados por los desechos peligrosos.</p>
<p><b>SALUD AMBIENTAL</b></p>	<p>- La Salud Ambiental es definida como "el área de</p>	<p>- La Constitución Política de Colombia establece en: Artículo 49 - La atención de la salud y saneamiento</p>	<p>- Cumbre Mundial en Favor de la Infancia, celebrada en</p>

	<p>las ciencias que trata la interacción y los efectos que, para la salud humana, representa el medio en el que habitan las personas, acogiendo como componentes principales, un carácter interdisciplinario, multi-causal, pluri- conceptual y dinámico”.</p> <p>- Conjunto de “políticas que buscan materializar el derecho a un ambiente sano, que favorezca y promueva la calidad de vida y salud de la población de presentes y futuras generaciones”.</p>	<p>ambiental son servicios públicos a cargo del estado. Artículo 366- es función del estado el bienestar general y mejoramiento de la calidad de vida de la población. Esta se conseguirá mediante la solución de las necesidades insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental y de agua potable.</p> <p>- Decreto- Ley 2811 de 1974 “Código Nacional de los Recursos Renovables y de Protección al Medio Ambiente” (CNRN).</p> <p>- Ley 9 de 1979 – Código Sanitario Nacional.</p> <p>- Ley 99 de 1993, creo Ministerio de Medio Ambiente, hoy MAVDT, el Sistema Nacional Ambiental - SINA, y el Consejo Nacional Ambiental. Asimismo, establece que en temas relacionados con salud, el MAVDT realizará la consulta respectiva al MPS.</p>	<p>Nueva York en 1990, en donde se comprometió al país a mejorar el medio ambiente y luchar contra las enfermedades y la desnutrición; las metas propuestas están enfocadas en las áreas de la salud, nutrición, agua potable y saneamiento básico.</p> <p>- Cumbre del Milenio, Nueva York (2000). <i>Objetivo 7. Asegurar un ambiente sano y seguro.</i></p>
<b>SOBERANÍA ALIMENTARIA</b>	<p>Hace referencia a una alimentación basada en un modelo sustentable, que perdura en el tiempo, responde a unas necesidades locales y es fruto del conocimiento tradicional.</p>	<p>- Constitución política de Colombia: Artículo 44. La alimentación equilibrada como un derecho fundamental de los niños y la oferta y la Producción agrícola.</p> <p>- Artículos 64, 65 y 66. Deberes del Estado en esta materia.</p> <p>- CONPES 113 de 2007, Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN).</p>	<p>- Comisión Codex Alimentarius. Surge de la celebración de la Cumbre Sobre la Alimentación en 1996 en Roma.</p> <p>- Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después (Junio de 2002)” la cual ratifica los compromisos de la Cumbre Mundial de Alimentación de 1996, para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).</p>

Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

## Anexo 2.

Cuadro 8. Calificación Matriz: Conflicto x Conflicto

Código	C1	C2	C3	C4	C5	C6	C7	C8	C9	C10	C11	C12	C13	C14	C15	C16	C17	Total activos
C1		0	0	2	0	1	0	0	1	0	0	2	0	0	0	3	0	9
C2	3		1	0	0	1	1	3	3	0	0	2	1	2	3	3	3	26
C3	3	3		2	3	3	3	2	3	3	0	2	1	0	3	3	3	37
C4	1	0	0		0	3	1	3	1	0	0	1	1	0	1	3	0	15
C5	3	3	0	1		3	3	0	3	3	0	2	3	0	1	2	3	30
C6	3	0	0	3	1		2	3	3	0	0	2	0	0	2	3	0	22
C7	3	3	0	3	3	3		1	3	0	0	2	0	0	0	3	0	24
C8	3	1	3	3	3	3	3		3	2	3	2	3	3	3	3	2	43
C9	2	3	1	1	3	3	0	2		0	0	3	3	1	3	3	1	29
C10	3	3	0	3	3	0	3	1	1		0	2	0	0	3	2	1	25
C11	3	2	3	3	3	1	3	2	1	1		2	0	0	3	2	2	31
C12	1	1	2	3	0	1	0	3	3	0	1		2	1	2	3	0	23
C13	2	3	3	3	2	2	1	3	3	0	0	2		3	3	3	3	36
C14	3	0	3	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0		2	3	0	15
C15	2	3	0	3	0	0	1	2	0	0	0	2	2	1		3	1	20
C16	3	1	0	3	1	3	2	3	3	2	1	3	1	3	3		0	32
C17	1	3	0	1	3	1	1	2	3	0	0	3	3	1	3	2		27
Total pasivos	39	29	16	37	25	28	24	31	34	11	5	32	20	15	35	44	19	

Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Figura 9. Parámetros de calificación: Conflicto x Conflicto

<b>Valoración:</b>	<b>Pregunta:</b>
Alto = 3	¿En cuánto afecta o incide el conflicto "x" al conflicto "y"?
Medio = 2	
Bajo = 1	
Nulo = 0	

Fuente: Retomado de (Pesci, Pérez, & Pesci, 2007)

## Anexo 3.

Cuadro 9. Calificación Matriz: Potencialidad x Potencialidad

Código	P1	P2	P3	P4	P5	P6	P7	P8	P9	P10	P11	P12	P13	Total activos
--------	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----	-----	-----	-----	---------------

P1		2	2	2	0	0	3	3	2	3	3	3	3	26
P2	0		3	3	3	2	3	3	1	3	3	3	3	30
P3	0	3		3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	33
P4	2	3	3		3	0	2	3	2	3	3	2	3	29
P5	1	3	3	3		2	2	3	3	3	3	3	3	32
P6	0	1	1	0	0		3	3	0	3	3	0	3	17
P7	0	3	3	2	3	3		3	2	3	3	0	3	28
P8	3	3	3	3	3	0	2		2	3	3	2	3	30
P9	1	3	3	3	2	3	3	2		3	3	2	3	31
P10	3	3	3	3	3	2	3	2	2		3	3	3	33
P11	3	0	0	0	0	3	2	3	0	3		3	0	17
P12	3	0	2	0	0	1	2	3	0	2	2		0	15
P13	3	2	3	2	3	3	3	2	3	3	3	3		33
<b>Total pasivos</b>	19	26	29	24	23	22	31	33	20	35	35	27	30	

Fuente: Elaboración dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial del municipio de Mercaderes Cauca (2018)

Figura 10. Parámetros de calificación: Potencialidad x Potencialidad

<b>Valoración:</b>	<b>Pregunta:</b>
Alto = 3	¿En cuánto fortalece o refuerza en su carácter positivo
Medio = 2	la potencialidad "a" a la potencialidad "b"?
Bajo = 1	
Nulo = 0	

Fuente: Retomado de (Pesci, Pérez, & Pesci, 2007)

#### ANEXO 4.

Cuadro 10. Índice de incidencia anual del conflicto armado 2002-2013 a nivel municipal (Mercaderes cauca)

Divipola	Departamento	Municipio	año	Índice de incidencia del conflicto	Índice de incidencia del conflicto categoría
19450	CAUCA	MERCADERES	2013	0,041050706	Alto
19450	CAUCA	MERCADERES	2012	0,01277846	Medio Bajo
19450	CAUCA	MERCADERES	2011	0,061138265	Muy Alto
19450	CAUCA	MERCADERES	2010	0,032994628	Alto

19450	CAUCA	MERCADERES	2009	0,039359678	Alto
19450	CAUCA	MERCADERES	2008	0,040878002	Alto
19450	CAUCA	MERCADERES	2007	0,053670488	Alto
19450	CAUCA	MERCADERES	2006	0,029278576	Medio
19450	CAUCA	MERCADERES	2005	0,02547944	Medio
19450	CAUCA	MERCADERES	2004	0,019048313	Medio Bajo
19450	CAUCA	MERCADERES	2003	0,028016718	Medio
19450	CAUCA	MERCADERES	2002	0,041513246	Alto

Fuente: Departamento Nacional de Planeación - Grupo de Proyectos Especiales (2018)